



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
муниципального округа
ГАГАРИНСКИЙ**

РЕШЕНИЕ

21.12.2021 № 89/3

**О направлении обращения «О
попытке незаконных работ и
вырубке на территории ПК№11»**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», Совет депутатов муниципального округа Гагаринский решил:

1. Принять заявление в форме обращения Совета депутатов муниципального округа Гагаринский, согласно приложению.

2. Направить настоящее решение на имя руководителя Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы Кульбачевского А.О.

3. Опубликовать настоящее решение в бюллетене «Московский муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте муниципального округа Гагаринский <http://www.gagarinskoe.com>.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу муниципального округа Гагаринский Е.Л. Русакову.

**Глава муниципального округа
Гагаринский**

Е.Л. Русакова

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального округа Гагаринский
от 21.12.2021г. № 89/3

**Руководителю Департамента
природопользования и охраны
окружающей среды города Москвы
Кульбачевскому А.О.**

14 декабря 2021 года силами АО «Трансинжстрой» огорожена часть территории ПК №11 «Бульвар по ул.Дмитрия Ульянова».

Необходимо отметить, что по крайней мере часть огороженной территории не выводилась из состава ПК какими-либо нормативно-правовыми актами, в том числе постановлениями Правительства Москвы. (приложения 1, 2)

Внутри ограждения оказались 61 здоровое дерево возраста не менее 70 лет и 9 кустарников, в том числе:

22 лиственницы - 17-26 м высоты

9 берез 9-24 м высоты

12 кленов 17-24 м высоты

18 лип 10-21 м высоты

9 кустов боярышника до 3 м высоты (приложение 2)

Часть деревьев относится к видам, редко встречающимся на территории города Москвы.

При установке ограждений депутату и полиции предъявлены копии различных документов с признаками изменений в графическом редакторе. При этом копии, представленные как компоненты комплекта разрешительных документов, адресованы разным юридическим лицам. Таким образом, есть основания полагать, что оснований для установки ограждения нет.

На предложение предоставить оригиналы документов в Совет депутатов последовал отказ. Представитель полиции признал, что не имеет компетенции проверить достоверность документов.

В социальных сетях публикуются сообщения от имени строительной организации, что в ближайшее время огороженный участок будет вырублен без оформления порубочных билетов. Тем временем, внутри ограждения проводятся работы по уничтожению плодородного слоя, с повреждением корневой системы деревьев.

Наши избиратели считают, что это возмутительно и недопустимо.

Напомним, по мнению экспертов, проект, под предлогом которого планируются произвольные рубки на особо ценных объектах, противоречит Генеральному плану Москвы, и исключение участков из территорий ПК также противоречит законодательству (пример заключения - приложение 3).

Строители заявляют, что на огороженном участке планируется строительство вентиляционной шахты метро. Однако ППМ №5 от 14.01.2020 г. предусмотрено

иное расположение шахты. При этом, по техническим данным, вентшахта - довольно компактное сооружение и у специалистов возникают вопросы, почему ради него надо ликвидировать бульвар. По опыту эксплуатации метрополитена, вентшахты успешно располагают в парках и скверах без ликвидации зеленых насаждений.

От имени избирателей Гагаринского района настоятельно просим:

1. Отозвать подпись под ППМ №5 от 14.01.2020 г. по согласованию проекта.
2. Принять меры к приостановке любых работ на огороженной территории и инициировать проверку проекта вентшахты, включая выделение территории и обоснование объемов земляных работ.

Совет депутатов муниципального округа Гагаринский готов оказать любое содействие в формировании соответствующей рабочей группы, включая привлечение авторитетных специалистов.



- Липа – 85
- ▲ Клен – 77
- ★ Лиственница – 48
- ▤ Береза – 34
- ◆ Ясень – 8
- Кустарник – 115

252 дерева
из них **82** редко
встречающихся
115 кустарников

ул. Дмитрия Ульянова
Жилой комплекс ЖСК "РАН СССР"
Вавилова, д. 48

● Теплотрасса **ул. Дм. Ульянова 4 к 2**

ТЕРРИТОРИЯ ПО УЛИЦЕ ДМИТРИЯ УЛЬЯНОВА

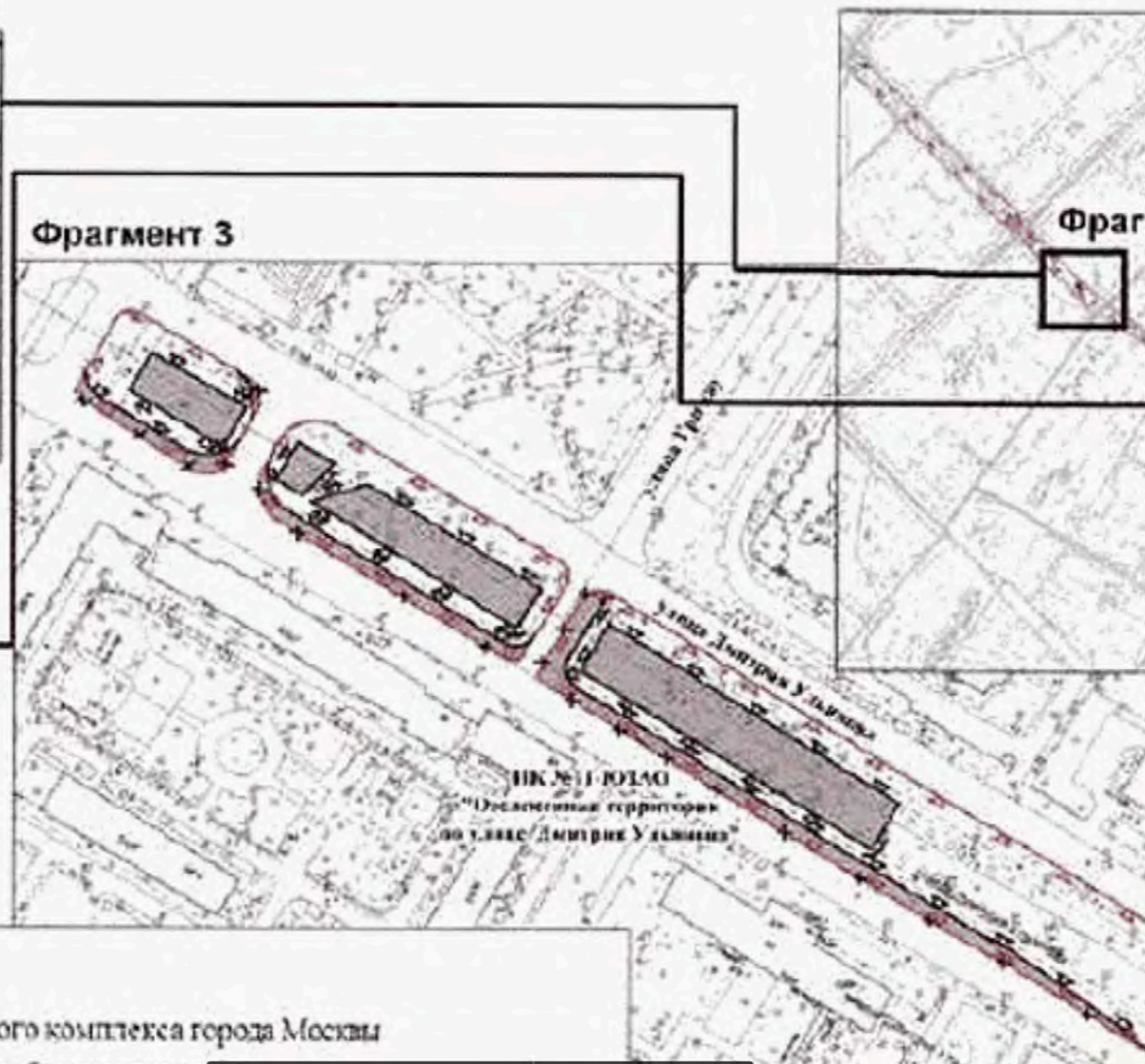
Фрагмент 1



Фрагмент 2



Фрагмент 3



Фрагмент 4



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

- Границы объекта природного комплекса города Москвы

РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МОСКОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ОБЩЕСТВО ЗАЩИТЫ ПРИРОДЫ

Москва

Контактный тел.: 8-965-237-87-59
E-mail: mosecofed@yandex.ru

03.09.2021 № 09-01
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о соответствии строительства линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект», затрагивающего территорию Природного комплекса Москвы по улице Дмитрия Ульянова, законам РФ и города Москвы

Постановлением Правительства Москвы (далее – ППМ) от 14 января 2020 г. № 5-ПП «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» объект Природного комплекса (далее – ПК) № 11 (ЮЗАО) «Бульвар по ул. Дмитрия Ульянова» в связи с планируемым строительством указанной линии метрополитена, трасса которого проходит через этот объект ПК, переименован (п. 10 ППМ) в «Озеленённую территорию по улице Дмитрия Ульянова» (табл. 1). Для него установлена площадь 10,72 га (п. 11 ППМ). Одновременно из его состава исключены 13 участков общей площадью 0,76 га (п. 12 ППМ, рис. 1), из которых 9 находятся внутри территории ПК № 11, после чего его площадь сократилась до 9,96 га.

Таблица 1

Выдержки из приложения 10
к постановлению Правительства Москвы от 14.01.2020 № 5-ПП

N объекта	Наименование объекта Природного комплекса	Режим регулирования градостроительной деятельности	Площадь, га
Юго-Западный АО			
11	Озеленённая территория по улице Дмитрия Ульянова	Озеленённая территория специального назначения	9,96
<p>Рис. 1. Схема границ участков, исключаемых из состава объекта ПК № 11 (ЮЗАО) «Озеленённая территория по улице Дмитрия Ульянова» (до выхода ППМ от 14.01.2020 № 5-ПП – «Бульвар по ул. Дмитрия Ульянова») – приложение 6 к ППМ от 14.01.2020 № 5-ПП.</p>			

**ЗАМЕЧАНИЯ К ПРОЕКТУ ПЛАНИРОВКИ
территории линейного объекта –
участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции
«Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект»**

1. Как утверждается в ППМ от 14 января 2020 г. № 5-ПП (приложение 1, ч. 2.1, абз. 1), «проект планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции

«Севастопольский проспект» подготовлен **на основании** Закона города Москвы от 5 мая 2010 г. № 17 «О Генеральном плане города Москвы» и распоряжения Комитета по архитектуре и градостроительству города Москвы от 17 января 2018 г. № 8 «О подготовке проекта планировки территории линейного объекта – новой линии метрополитена на участке от станции «Улица Новаторов» в центральную часть города до станции «Севастопольский проспект» (станция «Крымская» Московского центрального кольца)».

Можно согласиться с тем, что «проект планировки территории линейного объекта ... подготовлен **на основании** ... распоряжения Комитета по архитектуре и градостроительству города Москвы от 17 января 2018 г. № 8...», но утверждение, что он разработан **на основании** Закона города Москвы «О Генеральном плане города Москвы» (далее – Генплан Москвы) неправомерно. Проект планировки, как и другая градостроительная и, соответственно, проектная документация, должен разрабатываться не на основании, а **в соответствии** с этим Законом.

Генплан Москвы прошёл процедуру публичных слушаний и был утверждён с учётом соответствующего заключения. Если проект планировки, который также представляется на публичные слушания, разработан не в соответствии с Генпланом Москвы, т.е. противоречит ему, и этот факт был скрыт от участников публичных слушаний, то это следует расценивать как сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для окружающей среды и, соответственно, для здоровья людей. А это уже ответственность, предусмотренная статьёй 237 Уголовного кодекса РФ. И если уж возникла обоснованная необходимость изменения трассы проектируемой линии метрополитена, то следовало внести соответствующие изменения в Генплан Москвы – с вынесением их на публичные слушания и последующим утверждением соответствующим Законом города Москвы.

2. Проект планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» не соответствует Генплану Москвы, следовательно – ППМ от 14 января 2020 г. № 5-ПП, которым утверждён этот проект планировки, противоречит Закону города Москвы.

2.1. Генпланом вдоль Ленинского проспекта предусмотрено строительство линии метрополитена скоростной системы – от МКАД до станции «Ленинский проспект» и далее на восток (рис. 2).

Никаких поворотов этой трассы с Ленинского проспекта на улицы Дмитрия Ульянова и Вавилова, предусмотренных проектом планировки (рис. 3), Генплан Москвы не содержит (рис. 4).

Несоответствие проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект», утверждённого ППМ от 14 января 2020 г. № 5-ПП, Генеральному плану города Москвы, утверждённому Законом города Москвы от 5 мая 2010 г. № 17, означает, что **постановление Правительства Москвы от 14 января 2020 г. № 5-ПП «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» противоречит Закону города Москвы от 5 мая 2010 г. № 17 «О Генеральном плане города Москвы».**

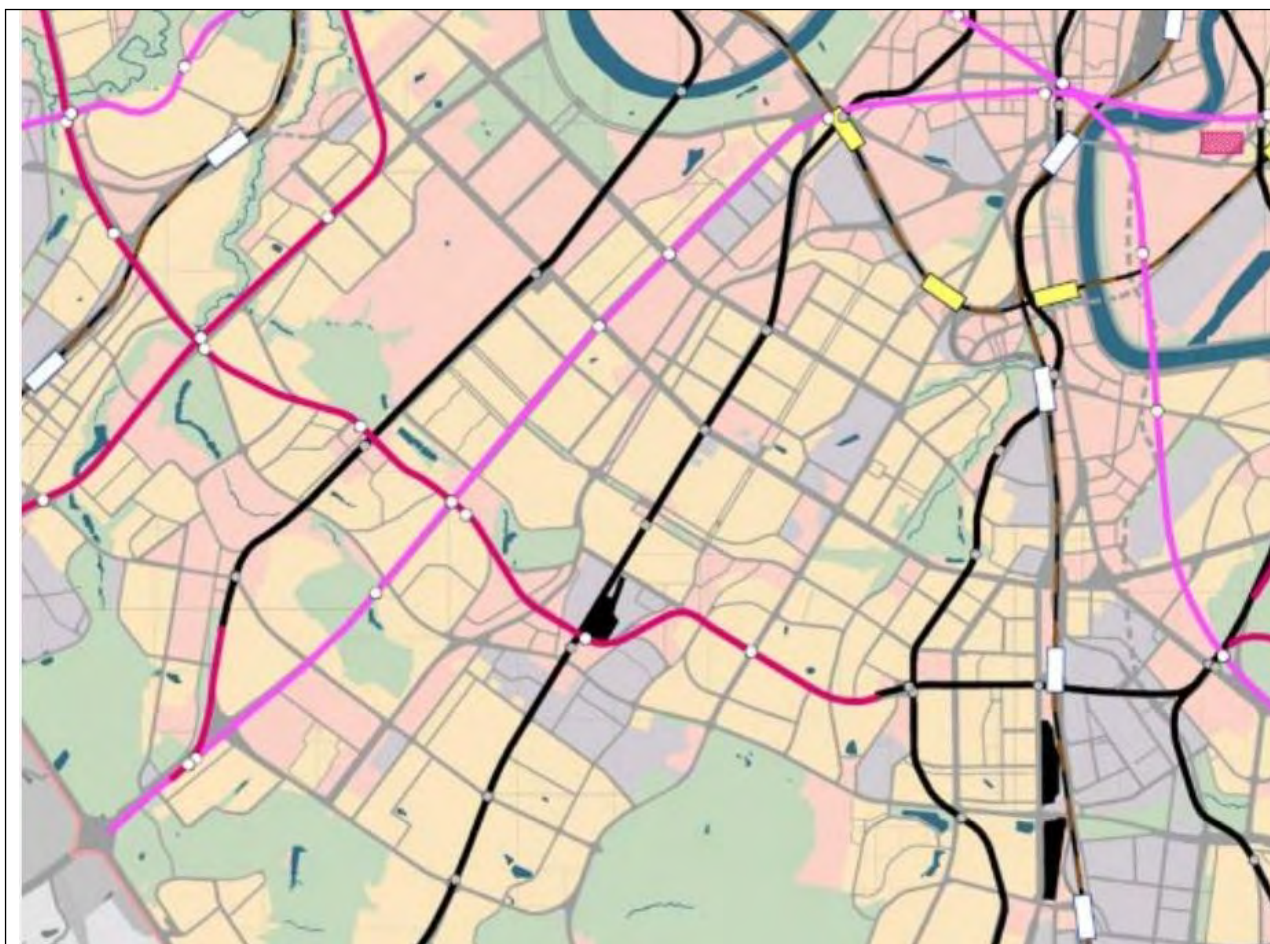


Рис. 2. Фрагмент схемы «Линейные и иные объекты скоростного внеуличного транспорта федерального и регионального значения». Генплан Москвы, книга 3, стр. 371.

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:

существующие		планируемые	
		ОБЪЕКТЫ МЕТРОПОЛИТЕНА	
			- линии действующей системы
			- линии скоростной системы
		- станции	

Рис. 3. Границы разработки проекта планировки территории линейного объекта – не соответствующего Генплану Москвы участка проектируемой линии метрополитена – установлены Москомархитектурой в 2018 г.



Рис. 4. Генпланом Москвы, имеющим силу Закона города Москвы, строительство линий метрополитена вдоль улиц Дмитрия Ульянова и Вавилова, т.е. по трассе, предложенной Москомархитектурой, не предусмотрено.



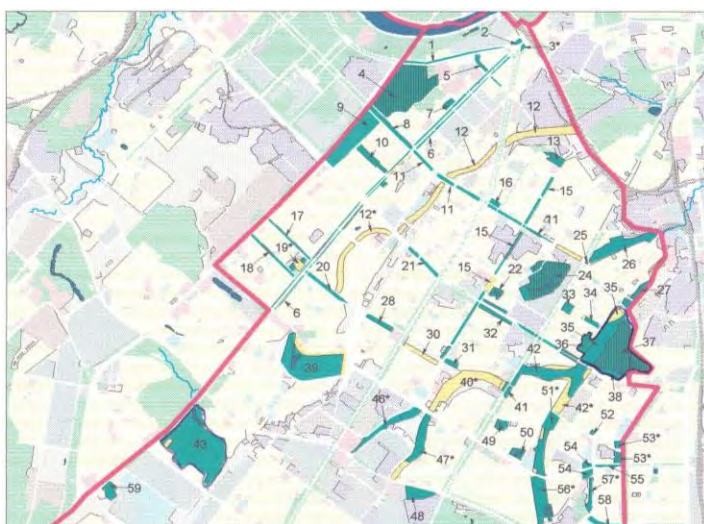
2.2. Для реализации противоречащего Закону города Москвы от 5 мая 2010 г. № 17 «О Генеральном плане города Москвы» строительства линии метрополитена вдоль улиц Дмитрия Ульянова и Вавилова (см. выше, рис. 3, 4) Правительство Москвы своим постановлением от 14 января 2020 г. № 5-ПП изменило статус, границы и режим регулирования градостроительной деятельности озеленённой территории по ул. Дмитрия Ульянова, которая ППМ от 19 января 1999 г. № 38 была включена в ПК Москвы как озеленённая территория общего пользования, т.е. рекреационного назначения, категории «бульвар» (табл. 2, рис. 5).

Таблица 2

Перечень территорий Природного комплекса Москвы – приложение 1 к постановлению Правительства от 19 января 1999 г. № 38 (фрагмент)

№ объекта	Наименование объекта Природного комплекса	№ режимов регулирования градостроительной деятельности*	Площадь, га
Юго-Западный АО			
11	Бульвар по ул. Дмитрия Ульянова	2, 4	9,0

* В соответствии со ст. 4 Закона города Москвы «О регулировании градостроительной деятельности на территориях природного комплекса города Москвы».



Приложение 7
к постановлению Правительства Москвы
от 19 января 1999 г. № 38

**СХЕМА РАЗМЕЩЕНИЯ
ТЕРРИТОРИЙ
ПРИРОДНОГО КОМПЛЕКСА
В ЮГО-ЗАПАДНОМ
АДМИНИСТРАТИВНОМ
ОКРУГЕ
(кроме особо охраняемых
природных территорий)**

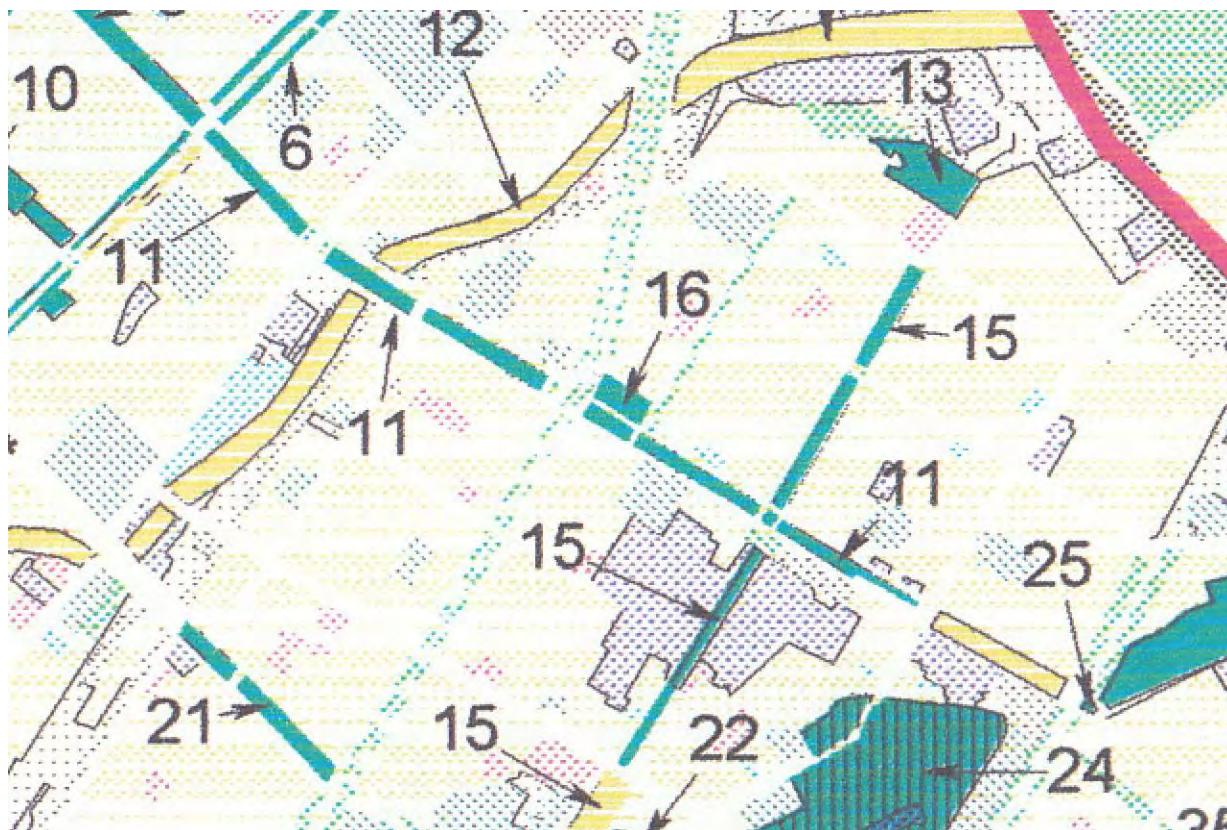


Рис. 5. Фрагменты приложения к постановлению Правительства Москвы от 19 января 1999 г. № 38. Объект Природного комплекса № 11 (ЮЗАО) «Бульвар по ул. Дмитрия Ульянова» представлен 7-ю участками, которые разделены проездами.

2.2.1. Как указано выше, ППМ от 14 января 2020 г. № 5-ПП изменено название объекта ПК № 11 (ЮЗАО) «Бульвар по ул. Дмитрия Ульянова» на «Озеленённая территория по улице Дмитрия Ульянова».

В соответствии с классификацией озеленённых территорий, т.е. их систематизацией в зависимости от размещения, площади и функционального назначения (п. 8 ГОСТ 29329-89. Озеленение городов. Термины и определения), все озеленённые территории делятся на следующие категории (табл. 3).

Таблица 3

Классификация озеленённых территорий.
ГОСТ 29329-89. Озеленение городов. Термины и определения (выдержка)

9. Озеленённая территория общего пользования	Озеленённая территория, предназначенная для различных форм отдыха.
10. Озеленённая территория ограниченного пользования	Озеленённая территория лечебных, детских учебных и научных учреждений, промышленных предприятий, спортивных комплексов, жилых кварталов
11. Озеленённая территория специального назначения	Озеленённая территория санитарно-защитных, водоохраных, защитно-мелиоративных, противопожарных зон, кладбищ, насаждения вдоль автомобильных и железных дорог, ботанические, зоологические и плодовые сады, питомники, цветочно-оранжерейные хозяйства
13. Озеленённая территория рекреационного назначения	Озеленённая территория общего и ограниченного пользования

Бульвар – это «озеленённая территория **общего пользования**, расположенная **вдоль магистралей**, набережных **в виде полосы различной ширины**, предназначенная для пешеходного транзитного движения и кратковременного отдыха» (п. 20 ГОСТ 29329-89).

Баланс озеленённых территорий общего пользования для Москвы, т.е. соотношение площадей, занятых насаждениями, дорогами, площадками, сооружениями (п. 60 ГОСТ ГОСТ 29329-89), установлен Нормами и правилами проектирования планировки и застройки Москвы МГСН 1.01-99, утверждёнными ППМ от 25 января 2000 г. № 49 (ред. от 22.09.2020) «Об утверждении Норм и правил проектирования планировки и застройки Москвы МГСН 1.01-99».

В соответствии с МГСН 1.01-99 «озеленённые территории ПК – объекты градостроительного нормирования – представлены в виде парков, садов, скверов, бульваров, территорий зелёных насаждений в составе участков жилой, общественной, производственной застройки» (п. 7.1); они «проектируются согласно установленным режимам градостроительной деятельности» (п. 2.4.2) и на них нормируется «соотношение территорий, занятых зелеными насаждениями, элементами благоустройства, сооружениями и застройкой» (п. 7.2).

МГСН 1.01-99 (п. 7.5) бульвар определён как «озеленённая территория линейной формы, расположенная, как правило, вдоль улиц и рек, предназначенная для транзитного пешеходного движения, прогулок, повседневного отдыха, шириной не менее 15 м. Минимальное соотношение ширины и длины бульвара следует принимать не менее 1:3». При этом «на бульварах шириной более 50 м возможно размещение спортивных площадок, водоемов, объектов рекреационного обслуживания (павильоны, кафе), детских игровых комплексов, велодорожек и лыжных трасс при условии соответствия параметров качества окружающей среды гигиеническим требованиям» (п. 7.5.1).

Ширина бульвара по ул. Дмитрия Ульянова составляет на участке от Ленинского проспекта до улицы Вавилова 50 м, на остальных – от 30 до 40 м. На бульварах шириной 25-50 м зелёные насаждения должны занимать 75-80% общей площади, аллеи, дорожки, площадки, т.е. элементы рекреационной инфраструктуры – 23-17%, сооружения и застройка – опять же рекреационного назначения – 2-3% (МГСН 1.01-99, таблица 7.4).

Какое-либо строительство, не связанное с размещением разрешённых МГСН 1.01-99 объектов рекреационной инфраструктуры, на бульварах не допускается. Именно по этой причине – в целях обеспечения возможностей строительства объектов в рамках реализации противоречащего Закону города Москвы от 5 мая 2010 г. № 17 «О Генеральном плане города Москвы» проекта планировки территории линейного объекта – участка проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» – Правительство Москвы упразднило бульвар по улице Дмитрия Ульянова как озеленённую территорию общего пользования, **предназначенную** для пешеходного транзитного движения, прогулок и повседневного кратковременного отдыха.

2.2.2. Осуществлённое ППМ от 14 января 2020 г. № 5-ПП изменение границ объекта ПК № 11 (ЮЗАО) и исключение из его состава 9 расположенных внутри него участков (рис. 6) противоречит Закону города Москвы от 5 мая 2010 г. № 17 «О Генеральном плане города Москвы».

На схеме «Особо охраняемые природные территории, природные и озеленённые территории» (Генплан Москвы, книга 2) расположенный между Ленинским и Севастопольским проспектами бульвар по ул. Дмитрия Ульянова, переименованный ППМ от 14 января 2020 г. № 5-ПП в озеленённую территорию специального назначения, отображён как озеленённая территория **общего** пользования, сформированная в установленных границах (рис. 7). В её границах лишь 2 небольших участка, один из которых расположен на отрезке бульвара между улицами Вавилова и Ивана Бабушкина, а второй – на пересечении

с Большой Черёмушкинской улицей, в соответствии с Генпланом требуют принятия решений по изменению категории, статуса и границ. На остальной площади объект ПК № 11 (ЮЗАО) «Бульвар по ул. Дмитрия Ульянова» сохраняет свой статус и категорию, установленные для него ППМ от 19 января 1999 г. № 38: озеленённая территория общего пользования категории «бульвар».

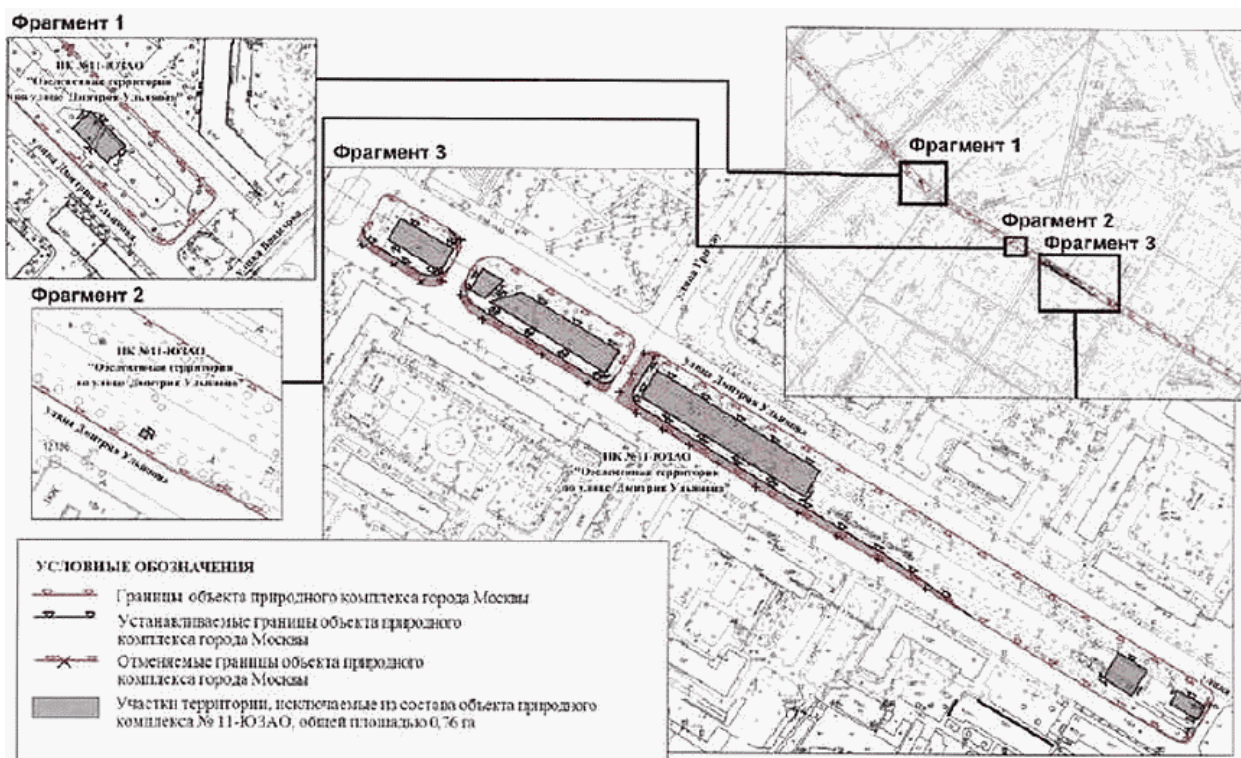


Рис. 6. Изменение границ объекта ПК № 11 (ЮЗАО) и изъятие земельных участков из его состава, осуществлённые ППМ от 14 января 2020 г. № 5-ПП (п. 12, приложение б).

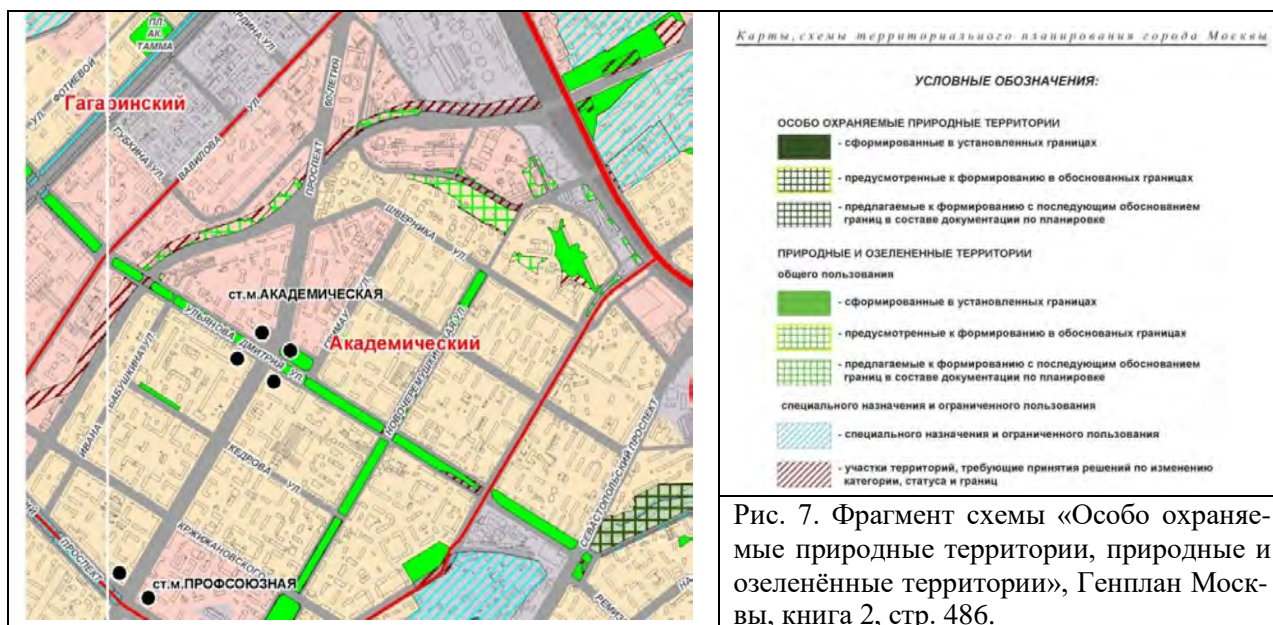


Рис. 7. Фрагмент схемы «Особо охраняемые природные территории, природные и озеленённые территории», Генплан Москвы, книга 2, стр. 486.

Это означает, что изменение статуса и категории объекта ПК № 11 «Бульвар по ул. Дмитрия Ульянова» на «озеленённую территорию специального назначения», изменение его границ и изъятие из его состава 9 расположенных внутри него участков не соответствует Генплану Москвы, а ППМ от 14 января 2020 г. № 5-ПП «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии

метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект», которым утверждены эти изменения и изъятия, противоречит Закону города Москвы от 5 мая 2010 г. № 17 «О Генеральном плане города Москвы».

2.2.3. Правительство Москвы своим постановлением от 14 января 2020 г. № 5-ПП установило для объекта ПК № 11 (ЮЗАО) режим регулирования градостроительной деятельности (далее – РРГД) «Озеленённая территория специального назначения».

2.2.3.1. Понятие РРГД для объектов ПК Москвы было введено Законом города Москвы от 21 октября 1998 г. № 26 «О регулировании градостроительной деятельности на территориях природного комплекса города Москвы», который действовал до принятия Закона города Москвы от 25 июня 2008 г. № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы».

Режим регулирования градостроительной деятельности был определён как «совокупность разрешённых изменений ландшафта, природных объектов, парков, садов, бульваров, скверов, разрешённых видов озеленения, благоустройства, реставрации, реконструкции и строительства, установленных в соответствии с настоящим Законом на отдельной территории природного комплекса или на любой её части» (ст. 1 Закона «О регулировании градостроительной деятельности ...»).

На территории объекта ПК № 11 (ЮЗАО) «Бульвар по ул. Дмитрия Ульянова» ППМ от 19 января 1999 г. № 38 были установлены РРГД № 2 и № 4 – со ссылкой на ст. 4 Закона города Москвы «О регулировании градостроительной деятельности» (см. выше, табл. 2). ППМ от 26 декабря 2019 г. № 1848-ПП эта сноска признана утратившей силу. Однако текст ППМ от 19 января 1999 г. № 19 (ред. от 26 декабря 2019 г. и от 10.08.2021 г.) по-прежнему содержит ссылку на указанный Закон: «В целях сохранения, рационального использования и дальнейшего развития территорий Природного комплекса, являющихся важным фактором стабилизации и улучшения состояния окружающей среды в г. Москве и условий жизни москвичей, во исполнение ... Закона города Москвы от 21 октября 1998 г. № 26 «О регулировании градостроительной деятельности на территориях Природного комплекса города Москвы» Правительство Москвы постановляет:

1. Утвердить перечень территорий Природного комплекса Москвы с режимами регулирования градостроительной деятельности (приложение 1) ...».

При РРГД № 2 разрешалось «новое озеленение и благоустройство, реконструкция инженерных сетей, пешеходных дорог и проездов, зданий и сооружений, а также ограниченное новое строительство объектов, необходимых для содержания территории и деятельности хозяйствующих субъектов, не противоречащей установленному назначению территории» (ст. 4 Закона «О регулировании градостроительной деятельности ...»). Поскольку озеленённые территории общего пользования категории «бульвар» предназначены «для транзитного пешеходного движения, прогулок, повседневного отдыха» (МГСН 1.01-99, п. 7.5), то на бульварах при РРГД № 2 разрешается только новое озеленение и благоустройство, а также реконструкция **существующих** инженерных сетей, пешеходных дорог, зданий и сооружений, обеспечивающих их использование в соответствии с рекреационным назначением.

При РРГД № 4 разрешалось «формирование новых парков, садов, бульваров, скверов и объектов, необходимых для содержания территории и обслуживания посетителей» (ст. 4 Закона «О регулировании градостроительной деятельности ...»), т.е. – применительно к бульварам – использующих их территории «для транзитного пешеходного движения, прогулок, повседневного отдыха».

При этом «в пределах территорий и участков природного комплекса с режимами № 4 ... допускается резервирование земельных участков для проектируемых в соответствии с Генеральным планом развития города Москвы городских транспортных магистралей и инженерных коммуникаций» (ст. 5 Закона «О регулировании градостроительной деятель-

ности ...»). Поскольку Генеральным планом города Москвы строительство линии метрополитена, других городских транспортных магистралей и инженерных коммуникаций в пределах территории объекта № 11 не предусматривалось и не предусматривается, то ст. 5 указанного Закона на неё не распространяется.

Таким образом, сохранение РРГД №№ 2 и 4, установленные для территории объекта ПК № 11 (ЮЗАО) ППМ от 19 января 1999 г. № 38, вместе с сохранением её категории «бульвар» полностью исключает возможность строительства линии метрополитена в пределах этой территории.

2.2.3.2. Законом города Москвы от 25 июня 2008 г. № 28 (ред. от 29.04.2019) «Градостроительный кодекс города Москвы» (ст. 55 ч. 2) установлено:

«В соответствии с законодательством, указанным в части 1 настоящей статьи, на особо охраняемых природных территориях, природных и озеленённых территориях устанавливаются режимы регулирования градостроительной деятельности, которые определяют:

- 1) функциональное назначение территории;
- 2) требования и ограничения в части благоустройства территории;
- 3) требования и ограничения в части строительства, реконструкции, использования объектов капитального строительства, в том числе объектов:
 - а) необходимых для обеспечения охраны и содержания территории;
 - б) необходимых для обслуживания посетителей;
 - в) иных объектов, не противоречащих режимам охраны особо охраняемых природных территорий, режимам охраны и использования природной, озеленённой территории;
- 4) иные требования и ограничения градостроительной деятельности».

Несмотря на это обязательное к исполнению положение Закона города Москвы, Правительство Москвы с 30 сентября 2008 г. в графу Приложения 1 к ППМ от 19 января 1998 г. № 38 «Режим регулирования градостроительной деятельности» стало вписывать не РРГД, содержание которых 25 июня 2008 г. утверждены Градостроительным кодексом города Москвы, а статус территории – «озеленённая территория общего пользования», «озеленённая территория ограниченного пользования», «озеленённая территория специального назначения» – и даже «незаstraиваемая территория общего пользования», «территория ограниченного пользования», «в проекте планировки территории...». При этом, в период с 2011 по 2021 гг. т.н. РРГД «озеленённая территория общего пользования» устанавливался Правительством Москвы для природных территорий – лесов и лесопарков, речных долин, болот, в том числе – предназначенных для создания особо охраняемых природных территорий.

Как уже упоминалось выше, для объекта ПК № 11 (ЮЗАО) – озеленённой территории общего пользования «Бульвар по ул. Дмитрия Ульянова», переименованного в просто озеленённую территорию по ул. Дмитрия Ульянова, Правительство Москвы своим постановлением от 14 января 2020 г. № 5-ПП установило РРГД «Озеленённая территория специального назначения» (табл. 4).

Таблица 4

Выдержки из приложения 10
к постановлению Правительства Москвы от 14.01.2020 № 5-ПП

№ объекта	Наименование объекта Природного комплекса	Режим регулирования градостроительной деятельности	Площадь, га
Юго-Западный АО			
11	Озелененная территория по улице Дмитрия Ульянова	Озелененная территория специального назначения	9,96

Это решение противоречит Закону города Москвы «Градостроительный кодекс города Москвы», поскольку, если для озеленённых территорий общего пользования категории «парк», «сад», «сквер», «бульвар» МГСН 1.01-99 установлены параметры, соответствующие содержанию РРГД, установленному Градостроительным кодексом города Москвы, то для озеленённых территорий специального назначения, определённых ГОСТ 28329–89 Озеленение городов (п. 11) как озеленённые территории «санитарно-защитных, водоохраных, защитно-мелиоративных, противопожарных зон, кладбищ, насаждения вдоль автомобильных и железных дорог, ботанические, зоологические и плодовые сады, питомники, цветочно-оранжерейные хозяйства», ни в МГСН 1.01-99, ни в других нормативных документах их обнаружить не удалось.

Таким образом, ППМ от 14 января 2020 г. № 5-ПП «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» в части установления РРГД на территории объекта ПК № 11 (ЮЗАО) противоречит Закону города Москвы от 25 июня 2008 г. № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы».

3. Территория объекта ПК № 11 (ЮЗАО) с 2014 г. является территорией зелёного фонда города Москвы (далее – ЗФ).

ППМ от 12 декабря 2014 г. № 757 г. Правительство Москвы отнесло озеленённые и природные территории Москвы к территориям ЗФ и внесло соответствующие изменения в Правила создания, содержания и охраны зелёных насаждений в городе Москвы, утверждённые ППМ от 10 сентября 2002 г. № 743-ПП. Этим ППМ (приложение 1, часть 1) установлено:

- «Зелёные насаждения и природные сообщества являются неотъемлемой частью зелёного фонда города Москвы».

- «**Сохранение** зелёных насаждений, природных сообществ и их биологического разнообразия является **необходимым условием** сохранения и развития благоприятной городской среды».

- «**Все зелёные насаждения** и природные сообщества, расположенные на территории города Москвы, независимо от форм собственности на земельные участки, где эти насаждения расположены, **подлежат защите**».

Граждане, должностные и юридические лица **обязаны** осуществлять **меры по сохранению** зелёных насаждений и природных сообществ, **не допускать** незаконных действий или бездействия, способных привести к повреждению или уничтожению зелёных насаждений и природных сообществ».

- «Хозяйственная и иная деятельность осуществляется с соблюдением **требований по охране окружающей среды и защите зелёных насаждений**, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством города Москвы».

Использование озеленённых, природных территорий и иных территорий, занятых зелёными насаждениями, несовместимое с обеспечением жизнедеятельности зелёных насаждений и природных сообществ, **не допускается**. Развитие озеленённых территорий производится в соответствии с Генеральным планом города Москвы».

Зелёный фонд города Москвы определён ППМ от 10 сентября 2002 г. № 743-ПП, (приложение 1, п. 2.1.1) как «совокупность территорий, занятых зелёными насаждениями и природными сообществами».

Там же:

«2.2. Зелёные насаждения и природные сообщества выполняют природоохранные, средозащитные, рекреационные, средоформирующие, санитарно-защитные и видосберегающие функции.

2.3. Территории зелёного фонда города Москвы представлены особо охраняемыми природными территориями, особо охраняемыми зелёными территориями, природными, озеленёнными территориями и иными территориями, занятыми зелёными насаждениями.

2.4. **Озеленённые территории подразделяются на:**

- озеленённые территории **общего пользования** – скверы, бульвары, сады, парки, **озеленённые полосы улично-дорожной сети**;
- озеленённые территории ограниченного пользования – озеленённые территории лечебных, культурно-просветительных, детских, учебных и научных учреждений, промышленных предприятий, спортивных комплексов, жилых кварталов;
- озеленённые территории **специального назначения** – территории санитарно-защитных, водоохраных, защитно-мелиоративных, противопожарных зон, кладбищ, территории вдоль автомобильных и железных дорог, ботанические, зоологические, плодовые сады, питомники, цветочно-оранжерейные хозяйства».

2.5. Иные территории, занятые зелёными насаждениями, – участки территории города Москвы, в пределах которых растительным покровом занято менее 70% поверхности, не входящие в границы особо охраняемых природных, особо охраняемых зелёных, природных и озеленённых территорий».

Отнесение озеленённых территорий Москвы, как и других занятых растительностью (растительным покровом) территорий, к ЗФ Москвы означает, что на них распространяется действие статьи 61 ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

«Статья 61. Охрана зелёного фонда городских и сельских населённых пунктов (в ред. Федерального закона от 27.12.2019 N 453-ФЗ)

1. Зелёный фонд городских и сельских населённых пунктов представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения.

2. Охрана зелёного фонда городских и сельских населённых пунктов предусматривает **систему мероприятий**, обеспечивающих сохранение и развитие зелёного фонда и **необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды**.

На территориях, находящихся в составе зелёного фонда, **запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения**».

Запланированная на территории объекта ПК № 11 (ЮЗАО) хозяйственная деятельность – строительство линии метрополитена и связанных с этим объектов, что потребовало изменения границ объекта ПК и исключения из его состава 13 участков общей площадью 0,76 га (7600 кв.м), в том числе 9 – расположенных внутри этой территории, безусловно, явится препятствием осуществлению ею «функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения». Замена экологически эффективных, т.е. занятых растительностью (деревья, кустарники, травянистая растительность) поверхностей на твёрдые и иные искусственные покрытия, включая здания и сооружения, уменьшит долю растительного покрова в балансе территории ПК и, как следствие, повлечёт за собой снижение экологической эффективности всего объекта ПК, т.е. будет препятствовать выполнению им функций экологического и санитарно-гигиенического назначения.

Таким образом, ППМ от 14 января 2020 г. № 5-ПП «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» противоречит Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Законом города Москвы от 05 мая 1999 г. № 17 (ред. от 07.05.2014) «О защите зелёных насаждений» установлены основные принципы защиты зелёных насаждений (ст. 2), в том числе:

- «Защите подлежат **все зелёные насаждения**, расположенные на территории города Москвы, независимо от форм собственности на земельные участки, где эти насаждения расположены».

- «Хозяйственная и иная деятельность осуществляется с **соблюдением требований** по защите зелёных насаждений, **установленных федеральными законами** и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы».

Строительство линии метрополитена через территорию объекта ПК № 11 (ЮЗАО), сопровождаемое уничтожением зелёных насаждений, является нарушением требований по защите зелёных насаждений, установленных статьёй 61 ФЗ «Об охране окружающей среды» (см. выше, п. 3).

4.1. Закон города Москвы от 05 мая 1999 г. № 17 «О защите зелёных насаждений» разрешает вырубку деревьев и кустарников в случае «реализации **проекта, предусмотренного документами территориального планирования** и имеющего положительное заключение государственной экспертизы» (ст. 3). При этом на озеленённых территориях запрещается повреждать или уничтожать зелёные насаждения, за исключением случаев, установленных статьёй 3 настоящего Закона (ст. 7).

«Документом территориального планирования города Москвы является **Генеральный план города Москвы**» (Градостроительные кодекс города Москвы, ст. 23 ч. 2). Поскольку линейный объект – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» - не предусмотрен Генеральным планом города Москвы (см. выше, п. 2.1), то и разработка документации по планировке территории – проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект», а соответственно – и проектная документация по её строительству не предусмотрены Генеральным планом города Москвы.

Таким образом, вырубка деревьев и кустарников при реализации проектной документации на строительство линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» в соответствии с Законом города Москвы «О защите зелёных насаждений» будет незаконной.

4.2. Законом города Москвы от 05 мая 1999 г. № 17 «О защите зелёных насаждений» (ст. 8) установлено:

«Осуществление градостроительной деятельности* в городе Москве ведётся с **соблюдением требований по защите зелёных насаждений**.

Озеленённые территории, в том числе зелёные массивы, а также участки земли, предназначенные для развития озеленённых территорий, **застройке, не связанной с их функциональным назначением, не подлежат**.

Режимы регулирования градостроительной деятельности на природных и озеленённых территориях, в том числе их функциональное назначение, устанавливаются в соответствии с Законом города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы».

4.2.1. Изложенное выше (см. п. 3, 4, 4.1) позволяет утверждать, что рассматриваемая нами градостроительная деятельность – разработка проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой

* - градостроительная деятельность – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде **территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, комплексного развития территорий и их благоустройства** (Градостроительный кодекс РФ, ст. 1, п. 1);

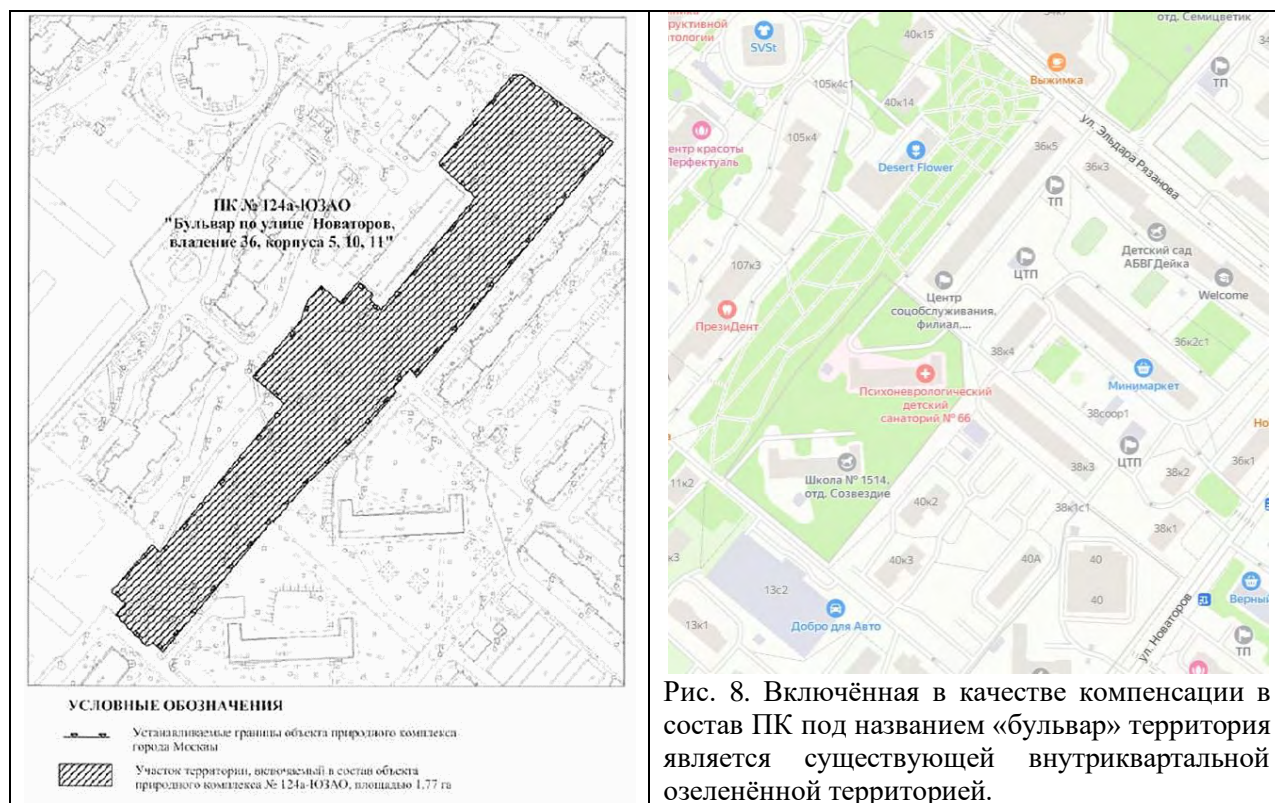
станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» и проектная документация по строительству этой линии метрополитена разработаны с нарушением требований по защите зелёных насаждений.

Объект ПК № 11 (ЮЗАО) как озеленённая территория общего пользования застройки, не связанной с её с рекреационным функциональным назначением, не подлежит.

4.2.2. В нарушение ст. 8 Закона города Москвы «О защите зелёных насаждений» РРГД на территории объекта ПК № 11 (ЮЗАО) – озеленённой территории общего пользования – установлен не в соответствии с Законом города Москвы от 25 июня 2008 г. № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы».

Таким образом, постановление Правительства Москвы от 14 января 2020 г. № 5-ПП «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» противоречит Закону города Москвы от 05 мая 1999 г. № 17 «О защите зелёных насаждений».

5. ППМ от 14 января 2020 г. № 5-ПП в качестве компенсации площадей, исключённых из состава ПК в ЮЗАО, в том числе – объекта ПК № 11, в состав ПК включена озеленённая территория общего пользования «Бульвар по улице Новаторов, владение 36, корпуса 5, 10, 11» площадью 1,77.



Вред окружающей среде, причиняемый необратимым уничтожением зелёных насаждений (деревьев, кустарников, травянистой растительности) и увеличением твёрдых покрытий на территории объекта ПК № 11 (ЮЗАО), принятое Правительством Москвы решение не компенсирует, поскольку в состав ПК включается существующая озеленённая территория, выполняющая свои экологические функции независимо от принадлежности к ПК. И доля экологически эффективной, т.е. занятой растительностью площади в балансе территории Москвы продолжает сокращаться, а доля экологически вредных поверхностей – увеличиваться. Причём в последнее 10-летие нарушение этого баланса территории Москвы именно в этом направлении происходит особенно быстро.

Выводы

Проверка проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» на соответствие требованиям и положениям законов РФ и города Москвы, другим нормативным правовым актам позволили сделать следующие выводы.

1. Поскольку трасса линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» не соответствует Генеральному плану города Москвы, то **постановление Правительства Москвы от 14 января 2020 г. № 5-ПП «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» противоречит Закону города Москвы от 05 мая 2010 г. № 17 «О Генеральном плане города Москвы».**

2. Изменение трассы линии метрополитена, осуществлённое Правительством Москвы, которое своим постановлением от 14 января 2020 г. № 5-ПП утвердило проект планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект», также повлекло за собой нарушения Генерального плана города Москвы в части сохранения и развития объекта ПК № 11 (ЮЗАО) и нарушения положений и требований Федерального закона «Об охране окружающей среды», Законов города Москвы «Градостроительный кодекс города Москвы» и «О защите зелёных насаждений».

Это означает, что **постановление Правительства Москвы от 14 января 2020 г. № 5-ПП «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» противоречит также Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Закону города Москвы от 25 июня 2008 г. № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» и Закону города Москвы от 05 мая 1999 г. № 17 «О защите зелёных насаждений».**

3. Законом города Москвы от 25 июня 2008 г. № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» (ст. 4, ч. 1, п. 4) установлено:

«Территориальные и отраслевые схемы, правила землепользования и застройки, документация по планировке территории, не соответствующие Генеральному плану города Москвы, техническим регламентам, законодательству в области охраны окружающей среды, в области охраны объектов культурного наследия, нормативам градостроительного проектирования, не подлежат утверждению, а утвержденные не подлежат применению в соответствующей части».

Следовательно, утверждённый Правительством Москвы проект планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект», не соответствующий Генеральному плану города Москвы в части трассировки линии метрополитена вдоль ул. Дмитрия Ульянова и ул. Вавилова, а также в части сохранения и развития объекта ПК № 11 (ЮЗАО) не подлежит применению, т.е. реализации.

Уставом города Москвы, являющимся Основным законом города Москвы и имеющим высшую юридическую силу по отношению к другим законам города Москвы, правовым актам органов государственной власти города Москвы и органов местного самоуправления, их должностных лиц (ст. 10 ч. 3), установлено (ч. 9 ст. 7): **«В случае проти-**

воречия закону города Москвы иных правовых актов города Москвы действует **закон города Москвы**». Следовательно, действует не ППМ от 14 января 2020 г. № 5-ПП «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект», а **Закон города Москвы от 5 мая 2010 г. № 17 «О Генеральном плане города Москвы**».

Конституцией РФ установлено (ст. 76 ч. 5): «**Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам**, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. **В случае противоречия** между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, **действует федеральный закон**». Часть 2 ст. 76 гласит: «По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации» В совместном ведении РФ и субъекта РФ находятся (ст. 72 ч. 1): охрана окружающей среды и экологическая безопасность (п. «д»), следовательно, ФЗ «Об охране окружающей среды» находится в совместном ведении РФ и города Москвы как субъекта РФ. Поскольку постановление Правительства Москвы от 14 января 2020 г. № 5-ПП «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» противоречит ФЗ «Об охране окружающей среды» в части осуществления хозяйственной деятельности на территории зелёного фонда города Москвы – объекта ПК № 11 (ЮЗАО), применительно к объекту ПК № 11 (ЮЗАО) действует **ФЗ «Об охране окружающей среды»**.

Конституция РФ (ст. 15 ч. 2) требует: «**Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы**», причём законы как федеральные, так и региональные. Несоблюдение Правительством Москвы и Москомархитектурой Закона города Москвы от 5 мая 2010 г. № 17 «О Генеральном плане города Москвы», ФЗ «Об охране окружающей среды», Законов города Москвы «Градостроительный кодекс города Москвы» и «О защите зелёных насаждений» означает несоблюдение ими Конституции РФ. При этом статья 15 Конституции входит в главу 1 «Основы Конституционного строя», положения которой **«составляют основы конституционного строя Российской Федерации»** (ст. 16 ч. 1), а её неисполнение (нарушение) подрывает основы конституционного строя России – со всеми вытекающими последствиями.

Руководитель МГО защиты природы,
Заслуженный работник Москомархитектуры,
руководитель и автор разработок по созданию и
развитию ООПТ и Природного комплекса Москвы
(НИиПИ Генплана Москвы, 1997-2006 гг.),
Лауреат премии Правительства Москвы
в области охраны окружающей среды (2001, 2011),
ответственный редактор и автор
Красной книги города Москвы (2001, 2011)



Г.В.Морозова

