



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
муниципального округа
ГАГАРИНСКИЙ**

РЕШЕНИЕ

26.04.2022 № 99/2

О внесении в Московскую городскую Думу проекта закона города Москвы «О праве органов местного самоуправления в городе Москве на осуществление полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения»

В соответствии с частью 1 статьи 36 Устава города Москвы, исходя из исключительной компетенции Совета депутатов, регламентированной Уставом муниципального округа, согласно порядку, установленному пунктом а) части 1 статьи 4, пунктом в) статьи 6, статьи 8 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы», Совет депутатов муниципального округа Гагаринский решил:

1. Внести в Московскую городскую Думу проект закона города Москвы «О праве органов местного самоуправления в городе Москве на осуществление полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения».

2. Принять текст проекта закона города Москвы за основу, согласно приложению 1.

3. Приложить к проекту закона, требуемые частью 3 статьи 8 закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» в текущей редакции: 1) пояснительную записку (приложение 2 к решению), 2) перечень нормативно правовых актов, необходимых к принятию, изменению или признанию утратившими силу (приложение 3 к решению), 3) финансово-экономическое обоснование проекта закона города Москвы (приложение 4 к решению).

4. Утвердить редакцию сопроводительного письма на имя Председателя Московской городской Думы, согласно приложению 5 к решению.

5. Подать оригинал проекта закона в Государственно-правовое управление Аппарата Думы, не позднее 30 апреля 2022 года, для получения ознакомительной визы. Завизированный Государственно-правовым

управлением Аппарата Думы оригинал проекта закона подать в Аппарат Мэра и Правительства Москвы не позднее 15 мая 2022 года.

6. В течение недели, после получения виз Государственно-правового управления Аппарата Думы и Аппарата Мэра и Правительства Москвы, зарегистрировать проект закона в Московской городской Думе.

7. Опубликовать настоящее решение в бюллетене «Московский муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте муниципального округа Гагаринский <http://www.gagarinskoe.com>.

8. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу муниципального округа Гагаринский Е.Л. Русакову.

**Глава муниципального округа
Гагаринский**

Е.Л. Русакова

Приложение 1
к решению Совета депутатов
муниципального округа Гагаринский
от 26.04.2022 г. № 99/2

Проект

Внесен представительным органом
местного самоуправления
муниципального округа Гагаринский

**Проект закона города Москвы «О праве органов местного самоуправления
в городе Москве на осуществление полномочий, не отнесенных к вопросам
местного значения»**

Статья 1

Внести в «Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» следующие изменения:

1) В статье 1:

а) часть 5 после слов «вопросы» дополнить словами «из числа вопросов местного значения муниципальных образований, закрепленных в главе 3 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

б) часть 6 дополнить предложением следующего содержания: «Перечень вопросов местного значения, устанавливаемый настоящим Законом, может включать только вопросы, которые содержатся в перечнях вопросов местного значения муниципальных образований в главе 3 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

в) дополнить частью 6.1. следующего содержания: «6.1. Органы местного самоуправления могут наделяться федеральными законами или законами города Москвы отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Органы местного самоуправления также имеют право участвовать в осуществлении иных переданных им государственных полномочий в случае, если такое участие предусмотрено федеральными законами».

2) В статье 8:

- 1) в пункте 19 части 1 исключить подпункт «д»;
- 2) в части 2 исключить пункт 47
- 3) в части 3 исключить пункт 42;

3) Дополнить статьей 9.1 следующего содержания:

«Статья 9.1. Участие органов местного самоуправления в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

1. К полномочиям органов местного самоуправления также относится:

а) участие в работе призывной комиссии на территории муниципального образования и комиссии по постановке граждан на воинский учет на территории муниципального образования;

б) согласование публичных мероприятий, проводимых в пределах территории муниципального образования в соответствии с законодательством города Москвы;

в) определение видов обязательных работ и перечня организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы (по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов);

г) определение мест исправительных работ осужденным, не имеющим основного места работы, в районе места жительства осужденного (по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями).

2. Органы местного самоуправления вправе участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), если это участие предусмотрено федеральными законами.

3. Полномочия органов местного самоуправления, упомянутые в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, не могут осуществляться органами государственной власти города Москвы.

Статья 2.

Внести в Закон города Москвы от 4 апреля 2007 года № 10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» следующие изменения:

- 1) В части 7 статьи 1 после слов «органу исполнительной власти города Москвы» дополнить словами «или органу местного самоуправления».
- 2) В статье 2:
 - а) в части 1 слова «исполнительной власти города Москвы» исключить;
 - б) часть 2 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«Уведомление о проведении публичного мероприятия (кроме пикета) с заявляемым количеством участников подается:

 - 1) в орган местного самоуправления муниципального образования, определенный в соответствии с Уставом муниципального образования, на территории которого проводится публичное мероприятие, кроме случаев, предусмотренных пунктом 2 и 3 части 2 настоящей статьи;
 - 2) в префектуру административного округа Москва - если публичное мероприятие проводится на территории, относящейся к двум и более муниципальным образованиям;
 - 3) в Правительство Москвы - если публичное мероприятие проводится на территории, относящейся к двум и более административным округам города Москвы;
 - в) в части 7 слова «исполнительной власти города Москвы» исключить;
 - г) в первом и втором предложениях части 8, слова «исполнительной власти города Москвы» дополнить словами «или орган местного самоуправления»;
- 3) в статье 2.1, в частях 3 и 5 после слов «органы исполнительной власти города Москвы» дополнить словами «и органы местного самоуправления»;
- 4) в статье 3, в частях 3 и 3.1 исключить слова «исполнительной власти города Москвы».

Статья 3.

1. Положения пунктов «в» и «г» части 1 статьи 9.1 Закона Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» вступают в силу через тридцать дней после официального опубликования настоящего Закона.

2. Иные положения, предусмотренные настоящим Законом, вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Председатель Совета
депутатов муниципального округа
Гагаринский

Русакова Елена Леонидовна

(Подпись на подлиннике)

Начальник Государственно-
правового управления

Крутышев Андрей Владимирович

(Подпись на подлиннике)

Полномочный представитель Мэра
Москвы

Сергунина Наталья Алексеевна

(Подпись на подлиннике)

Приложение 2

к решению Совета депутатов
муниципального округа Гагаринский
от 26.04.2022г. № 99/2

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту закона города Москвы «О внесении изменений в законодательные акты города Москвы»

Разработанный законопроект исходит из необходимости последовательной и комплексной имплементации в законодательство Москвы подходов к определению неотчуждаемых полномочий органов местного самоуправления в городах федерального значения, сформулированных в кассационном определении Верховного Суда Российской Федерации по делу N 78-КАД21-23-КЗ.

В вышеуказанном судебном акте была сформулирована правовая позиция, согласно которой к вопросам местного значения в городах федерального значения относятся только предметы ведения, перечисленные в качестве вопросов местного значения в главе 3 ФЗ-131. Другие вопросы, не относящиеся к федеральным перечням вопросов местного значения, относятся к компетенции органов местного самоуправления, которая не может быть перенесена на уровень города федерального значения в рамках ст. 79 ФЗ № 131.

В этой связи, Верховным судом РФ был сделан вывод о том, что отнесение законом города федерального значения к вопросам местного значения участия в работе призывных комиссий на территории муниципального образования является неправомерным, поскольку данные полномочия представляют собой участие органов местного самоуправления в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона N 131-ФЗ).

Указанная правовая позиция получила дальнейшее развитие и в судебной практике. Так, судами были признаны недействующими законодательные положения, предусматривающие изъятие полномочий органов местного самоуправления городов федерального значения по определению организаций для отбывания обязательных и исправительных работ на территории муниципального образования (см. апелляционное определение второго

апелляционного суда общей юрисдикции от 7 декабря 2022 года по делу № За-193-21).

Вместе с тем, к указанной категории неотчуждаемых полномочий МСУ и относится и права органа местного самоуправления по согласованию публичных мероприятий, предусмотренные ч.1 ст.7, ст. 12 и 13 ФЗ № 154 о публичных мероприятиях без включения в перечни вопросов ведения муниципальных образований в главе 3 ФЗ № 131. Действительно, по смыслу приведенной судебной практики Верховного суда РФ, эти полномочия органов местного самоуправления не внесены в перечни вопросов, закрепленные в главе 3 ФЗ № 131, не относятся к вопросам местного значения, а значит и не могут быть переданы с муниципального на городской уровень в рамках ст. 79 ФЗ.

В этой связи, законопроектом предлагается дополнить Закон Москвы о местном самоуправлении новой статьей 9.1. В ней закрепляется неотчуждаемость права органами местного самоуправления на участие в осуществлении соответствующих иных государственных полномочий, не переданных им согласно ст. 19 ФЗ №131, включая (но не ограничиваясь) вопросами ведения, выявленными в судебной практике (призывные комиссии, участие в определении обязательных и исправительных работ, в согласовании некоторых публичных мероприятий). Соответственно, из других норм Закона Москвы исключаются полномочия ОМСУ в отношении участия в работе призывных комиссий, которые были неправомерно квалифицированы в качестве вопросов местного значения.

Следует отметить, что в настоящее время обязательные и исправительные работы регулярно назначаются судами для значительного числа граждан (несколько тысяч в год) в качестве административного и уголовного наказания за незначительные правонарушения. Обязательные и исправительные работы представляют собой бесплатный общественно-полезный труд, который, однако, согласно законодательным нормам не сводится только к физическому труду. Тем не менее, в Москве и Санкт-Петербурге обязательные и исправительные работы, определенные исполнительными органами районного уровня, представляют собой исключительно физический труд, который выполняется на объектах ЖКХ и т.д.

Так, редактор студенческого интернет-издания DOXA Мария Безверхая следующим образом описывает свой опыт отбывания 50 часов обязательных работ (за участие в митинге в поддержку независимых кандидатов в Мосгордуму) в ГБУ «Жилищник», где предложили мыть полы.

«В первый день ее отправили убирать диспетчерскую: «Куча тараканов, мусора, пыли и земли — как будто помещение не убирали лет 150,— писала Мария

Безверхая.— Я тогда, конечно, отработала сильно больше положенных двух часов, но навести идеальный порядок все равно не получилось — на это ушли бы сутки. Правда, потом с удивлением узнала, что меня очень хвалили за эту уборку и ставили в пример другой девушке — коллеге по несчастью, которой общественные работы назначили за уклонение от уплаты алиментов»¹.

В этой связи, на муниципальный уровень передача полномочий по определению списка объектов для выполнения обязательных и исправительных работ создает условия для того, чтобы такие объекты подбирались исходя из реальных потребностей местного сообщества и включали не только физический труд, но также и занятость в учреждениях «третьего сектора» (библиотеки, НКО, социальные проекты), что даст возможность учесть особенности ситуации привлеченных лиц или позволит им изучить новую профессию. При этом, как и прежде, муниципалитеты не будут заниматься контролем за исполнением обязательных и муниципальных работ, который относится к ведению ФСПП/ФСИН.

Одновременно статьей 2 законопроекта вносятся корреспондирующие изменения в законодательство Москвы о публичных мероприятиях, предусматривающие участие органов местного самоуправления в согласовании публичных мероприятий, проводимых в границах территории муниципальных образований.

Исходя из принципа subsidiarity, законопроектом предлагается закрепить за префектурами административных округов и мэрией Москвы обязанности уполномоченного органа только в отношении публичных собраний за пределами муниципального округа и административного округа соответственно.

Председатель Совета
депутатов муниципального округа
Гагаринский

Русакова Елена Леонидовна

(Подпись на подлиннике)

¹ М.Безверхая. Тут убиралась Маша// Doxa. 25.07.2020-
https://doxajournal.ru/uni/community_service_experience

Приложение 3
к решению Совета депутатов
муниципального округа Гагаринский
от 26.04.2022 г. № 99/2

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Проекта закона города Москвы «О внесении изменений в законодательные акты города Москвы»

Реализация разработанного проекта закона города Москвы не потребует дополнительных расходов бюджета города Москвы и бюджетов муниципальных образований на территории города Москвы.

Председатель Совета
депутатов муниципального округа
Гагаринский

Русакова Елена Леонидовна

(Подпись на подлиннике)

Приложение 4

к решению Совета депутатов
муниципального округа Гагаринский
от 26.04.2022 г. № 99/2

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов, подлежащих изменению или отмене в
связи с принятием закона города Москвы «О внесении изменений в
законодательные акты города Москвы»**

В случае принятия разработанного проекта закона города Москвы, подлежит отмене (признанию утратившим силу) пункт 2.9.20 Положения об управе района города Москвы (Приложение 2 к Постановлению Правительства Москвы от 24.02.2010 N 157-ПП «О полномочиях территориальных органов исполнительной власти города Москвы»). Также подлежат отмене (признанию утратившими силу) правовые акты управ районов города Москвы, изданные по вопросам обязательных и исправительных работ на территории муниципального образования.

Принятие данного закона города Москвы также потребует принятия правовых актов органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве о порядке реализации полномочий по рассмотрению уведомлений о проведении публичных мероприятий, а также муниципальных правовых актов, определяющих виды обязательных работ и организации, в которых они отбываются, а также организации для отбывания исправительных работ на территории муниципального образования.

Председатель Совета
депутатов муниципального округа
Гагаринский

Русакова Елена Леонидовна

(Подпись на подлиннике)

Приложение 5

к решению Совета депутатов
муниципального округа Гагаринский
от 26.04.2022 г. № 99/2

**Председателю
Московской городской Думы**

Сопроводительное письмо

Уважаемый Алексей Валерьевич!

В соответствии с частью 1 статьи 36 Устава города Москвы, согласно порядку, установленному пунктом а) части 1 статьи 4, пунктом в) статьи 6, статьи 8 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы», вношу в Московскую городскую Думу проект закона города Москвы «О внесении изменений в законодательные акты города Москвы».

Приложения:

1. Проект закона города Москвы, на ___ л.;
2. Пояснительная записка к законопроекту, на ___ л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту, на ___ л.;
4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих изменению или отмене в связи с принятием закона города Москвы, на ___ л.;

Председатель Совета
депутатов муниципального округа
Гагаринский

Русакова Елена Леонидовна

(Подпись на подлиннике)