

**Муниципальный округ Гагаринский
в городе Москве**



**Отчет Председателя Совета депутатов –
главы муниципального округа Гагаринский
в городе Москве Е.Л. Русаковой**

за 2021 год

На основании Устава муниципального округа Гагаринский в городе Москве, утвержденного решением Совета депутатов муниципального округа Гагаринский в городе Москве, Совету депутатов представляется отчет об исполнении полномочий главы муниципального округа и Председателя Совета депутатов за 2021 год.

Правовые основания деятельности

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом города Москвы, Законом города Москвы «Об организации местного самоуправления в городе Москве» от 06.11.2002г. № 56 и иными нормативными правовыми актами города Москвы, муниципальный округ Гагаринский является самостоятельным муниципальным образованием, в границах которого местное самоуправление осуществляется путём самостоятельного и под свою ответственность решения жителями муниципального округа непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения.

В настоящее время в **структуру** органов местного самоуправления входят:

- Представительный орган местного самоуправления (Совет депутатов муниципального округа Гагаринский);
- Глава муниципального образования (Глава муниципального округа Гагаринский);
- Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления (администрация муниципального округа Гагаринский).

Деятельность главы муниципального округа Гагаринский осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, законами города Москвы и иными нормативными правовыми актами, из них основные:

- Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года;
- закон города Москвы №39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» от 11.07.2012 года;
- закон города Москвы №56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» от 06.11.2002 года;
- Устав муниципального округа Гагаринский;
- решения Совета депутатов муниципального округа Гагаринский.

Согласно статьи 8 пункта 1 Закона города Москвы № 56 от 06.11.2002г. «Об организации местного самоуправления в городе Москве», к **вопросам местного значения муниципального округа** относятся (не указаны исключенные пункты):

- 1) составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального округа, утверждение и исполнение бюджета муниципального округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального округа;
- 2) утверждение положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 4) установление порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 6) принятие решений о разрешении вступления в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет, в порядке, установленном семейным законодательством Российской Федерации;
- 8) установление местных праздников и организация местных праздничных и иных зрелищных мероприятий, развитие местных традиций и обрядов;
- 9) проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования;

10) регистрация трудовых договоров, заключаемых работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, с работниками, а также регистрация факта прекращения трудового договора;

11) регистрация уставов территориального общественного самоуправления;

12) учреждение знаков отличия (почетных знаков, грамот, дипломов) муниципального образования как формы признания заслуг и морального поощрения лиц и организаций за деятельность на благо жителей муниципального образования;

13) информирование жителей о деятельности органов местного самоуправления;

14) распространение экологической информации, полученной от государственных органов;

15) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры местного значения), находящихся в собственности муниципального образования;

16) разработка и утверждение по согласованию с органом управления архивным делом города Москвы нормативно-методических документов, определяющих работу архивных, делопроизводственных служб и архивов подведомственных органам местного самоуправления организаций;

17) рассмотрение жалоб потребителей, консультирование их по вопросам защиты прав потребителей;

18) взаимодействие с общественными объединениями;

19) участие:

в) в осуществлении ежегодного персонального учета детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территории муниципального округа, во взаимодействии с отраслевыми, функциональными и территориальными органами исполнительной власти города Москвы и образовательными организациями;

г) в организации работы общественных пунктов охраны порядка и их советов;

д) в работе призывной комиссии в соответствии с федеральным законодательством;

е) в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий;

ж) в организационном обеспечении проведения выборов в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти города Москвы, референдума Российской Федерации, референдума города Москвы в соответствии с федеральными законами и законами города Москвы;

з) в пропаганде знаний в области пожарной безопасности, предупреждения и защиты жителей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, безопасности людей на водных объектах совместно с органами управления Московской городской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, органами исполнительной власти города Москвы;

и) в проведении публичных слушаний по вопросам градостроительства;

к) в мероприятиях по профилактике терроризма и экстремизма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального округа, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти города Москвы;

20) согласование вносимых управой района города Москвы в префектуру административного округа города Москвы предложений:

б) по схеме размещения нестационарных объектов мелкорозничной сети;

в) по вопросам целевого назначения находящихся в государственной собственности города Москвы нежилых помещений, расположенных в жилых домах;

21) содействие созданию и деятельности различных форм территориального общественного самоуправления, взаимодействие с их органами, а также органами жилищного самоуправления;

22) содействие осуществлению государственного экологического мониторинга, внесение в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы предложений по созданию и

размещению постов государственного экологического мониторинга, осуществление добровольного экологического мониторинга на территории муниципального образования;

23) внесение в уполномоченные органы исполнительной власти города Москвы предложений:

б) к проектам государственных программ (подпрограмм государственных программ) города Москвы;

в) об установлении и упразднении на территории муниципального образования особо охраняемых природных территорий, природных и озелененных территорий в городе Москве;

д) по созданию условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта;

е) по организации и изменению маршрутов, режима работы, остановок наземного городского пассажирского транспорта;

ж) по повышению эффективности охраны общественного порядка на территории муниципального образования;

з) по благоустройству территории муниципального образования;

23.1) внесение в соответствии с Законом города Москвы от 25 июня 2008 года N 28 "Градостроительный кодекс города Москвы" в орган исполнительной власти города Москвы, уполномоченный в области градостроительного проектирования и архитектуры, или в соответствующую окружную комиссию по вопросам градостроительства, землепользования и застройки при Правительстве Москвы предложений в части, касающейся территории муниципального образования:

а) к проектам Генерального плана города Москвы, изменений Генерального плана города Москвы;

б) к проектам правил землепользования и застройки;

в) к проектам территориальных, отраслевых схем, содержащих положения о развитии, реконструкции, реорганизации жилых территорий, особо охраняемых природных территорий, природных и озелененных территорий, территорий в зонах охраны объектов культурного наследия и исторических зонах;

г) к проектам планировки территорий;

д) к проектам межевания не подлежащих реорганизации жилых территорий, на территориях которых разработаны указанные проекты;

ж) к проектам решений о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка, объекта капитального строительства или на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства;

24) внесение в Комиссию по монументальному искусству предложений по возведению на территории муниципального образования произведений монументально-декоративного искусства.

Кроме вопросов местного значения, органами местного самоуправления муниципального округа Гагаринский ведется работа по реализации так называемых «переданных полномочий». Эта работа включает:

а) Реализацию **отдельных государственных полномочий** в рамках действия **Закона города Москвы от 11.07.2012 № 39** «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы», а именно (не указаны исключенные пункты):

1) ежегодное заслушивание отчета главы управы района о результатах деятельности управы района;

2) выражение недоверия главе управы района;

3) ежегодное заслушивание информации руководителя государственного казенного учреждения города Москвы инженерной службы района или государственного бюджетного учреждения города Москвы Жилищник района о работе учреждения;

4) ежегодное заслушивание информации руководителя многофункционального центра предоставления государственных услуг, о работе по обслуживанию населения соответствующего муниципального округа;

5) ежегодное заслушивание информации руководителя амбулаторно-поликлинического учреждения, обслуживающего население соответствующего муниципального округа, о работе учреждения;

6) ежегодное заслушивание информации руководителя территориального центра социального обслуживания населения, обслуживающего население соответствующего муниципального округа, о работе учреждения;

7) ежегодное заслушивание информации руководителя подразделения государственного учреждения города Москвы, осуществляющего охрану, содержание и использование особо охраняемой природной территории, расположенной на территории соответствующего муниципального округа;

8) заслушивание информации руководителя государственной общеобразовательной организации города Москвы, обслуживающей население соответствующего муниципального округа, об осуществлении образовательной деятельности - в случае необходимости, но не более одного раза в год.

9) ежегодное заслушивание информации руководителя государственного учреждения города Москвы, подведомственного префектуре соответствующего административного округа города Москвы и осуществляющего организацию досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, обслуживающего население соответствующего муниципального округа, о работе учреждения;

2. Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными полномочиями города Москвы в сфере благоустройства:

1) согласование внесенного главой управы района ежегодного адресного перечня дворовых территорий для проведения работ по благоустройству дворовых территорий;

2) участие в работе комиссий, осуществляющих открытие работ и приемку выполненных работ по благоустройству дворовых территорий, а также участие в контроле за ходом выполнения указанных работ;

3) согласование плана благоустройства парков и скверов, находящихся в ведении отраслевого органа исполнительной власти города Москвы, осуществляющего функции по разработке и реализации государственной политики в сферах жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, или в ведении префектуры административного округа города Москвы;

4) согласование внесенного главой управы района адресного перечня объектов компенсационного озеленения на территории жилой застройки.

5) согласование установки ограждающих устройств на придомовых территориях многоквартирных домов.

3. Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными полномочиями города Москвы в сфере капитального ремонта и содержания жилищного фонда:

1) согласование внесенного главой управы района ежегодного адресного перечня многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту полностью за счет средств бюджета города Москвы;

2) участие в работе комиссий, осуществляющих открытие работ и приемку выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, финансирование которого осуществляется полностью за счет средств бюджета города Москвы, участие в контроле за ходом выполнения указанных работ;

3) заслушивание руководителей управляющих организаций о работе по содержанию многоквартирных домов с учетом обращений жителей;

4) организация проведения проверки деятельности управляющих организаций, созыв в случае необходимости по результатам проверки общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме для решения вопроса о расторжении договора с управляющей

организацией, выборе новой управляющей организации или изменении способа управления многоквартирным домом.

4. Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными полномочиями города Москвы в сфере размещения объектов капитального строительства:

1) согласование проекта правового акта уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы, содержащего решение о подготовке проекта планировки территории, предусматривающего размещение объекта религиозного назначения;

2) согласование подготовленного на основании схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории проекта правового акта уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы о предварительном согласовании предоставления земельного участка в целях размещения объектов гаражного назначения и объектов религиозного назначения, если предусмотренное пунктом 1 настоящей части согласование не проводилось;

5. Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными полномочиями города Москвы в сфере размещения некапитальных объектов:

1) согласование проекта схемы и проекта изменения схемы размещения нестационарных торговых объектов;

2) согласование проекта схемы и проекта изменения схемы размещения сезонных кафе;

3) согласование проекта схемы и проекта изменения схемы размещения иных объектов в случаях, предусмотренных Правительством Москвы.

6. Органы местного самоуправления наделяются полномочиями города Москвы по формированию и утверждению плана дополнительных мероприятий по социально-экономическому развитию районов.

7. Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными полномочиями города Москвы в сфере работы с населением по месту жительства:

1) согласование перечня нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы, предназначенных для организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства с участием социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) рассмотрение материалов конкурсной комиссии и принятие решения о победителе конкурса на право заключения договора на безвозмездной основе на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы;

3) согласование внесенного главой управы района ежеквартального сводного районного календарного плана по досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работе с населением по месту жительства.

8. Органы местного самоуправления наделяются полномочием города Москвы по рассмотрению представленных в установленном порядке в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы документов для перевода жилого помещения в нежилое и согласованию проекта решения уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы о переводе жилого помещения в нежилое в многоквартирном жилом доме.

9. Органы местного самоуправления наделяются полномочиями города Москвы по согласованию мест размещения ярмарок выходного дня и проведению мониторинга их работы в соответствии с нормативными правовыми актами города Москвы.

б) Реализацию полномочий в рамках действия **Закона города Москвы от 16.12.2015 № 72** «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в рамках реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы», а именно:

- согласование адресного перечня многоквартирных домов, подлежащих включению в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы (далее - краткосрочный план), в части распределения по годам сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории внутригородского муниципального образования в городе Москве, в пределах сроков реализации краткосрочного плана;
- участие в работе комиссий, осуществляющих открытие работ и приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее - комиссии), проведение которого обеспечивает специализированная некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Москвы (далее - региональный оператор), в том числе согласование актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, проведение которого обеспечивает региональный оператор (далее - акты приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ).

Полномочия Председателя Совета депутатов и главы муниципального округа

Глава муниципального округа является высшим должностным лицом муниципального округа, избирается депутатами Совета депутатов из своего состава путем тайного голосования на срок полномочий Совета депутатов, утверждается решением об избрании Главы муниципального округа (решение Совета депутатов от 19.09.2017 №1/1). Глава муниципального округа исполняет полномочия Председателя Совета депутатов.

Таким образом, в муниципальном округе Гагаринский одно лицо является депутатом Совета депутатов, Председателем Совета депутатов и главой муниципального округа.

Председатель Совета депутатов, как и глава муниципального округа Гагаринский не имеет своего аппарата (подчиненных). В обеспечении деятельности Совета депутатов участвуют муниципальные служащие - сотрудники администрации муниципального округа Гагаринский. В муниципальном округе Гагаринский *один сотрудник администрации – ведущий специалист выполняет функции секретаря Совета депутатов.*

Согласно устоявшейся практике, отчет о деятельности Главы муниципального округа - Председателя Совета депутатов содержит сводку о работе Совета депутатов, которая обеспечивается Председателем. Отдельно на встрече с избирателями проходит отчет о личной депутатской деятельности.

Основными функциями Председателя Совета депутатов является подготовка и проведение заседаний Совета депутатов, оформление и подписание решений Совета и далее контроль их исполнения.

Глава муниципального округа представляет округ в отношениях с органами государственной власти и может обращаться в них с предложениями, касающимися территории муниципального образования.

Полномочие представительства муниципального округа позволяет Главе муниципального округа выступать в защиту прав граждан - жителей муниципального образования, не только по вопросам местного значения.

РАБОТА СОВЕТА ДЕПУТАТОВ

Заседания Совета депутатов

Совет депутатов муниципального округа Гагаринский в городе Москве, согласно Уставу состоит из 12 депутатов, избираемых от 4 избирательных округов муниципального округа, и является представительным органом местного самоуправления. Все депутаты Совета депутатов работают на общественных началах. В настоящее время состав Совета входит 10 депутатов (2

депутата досрочно прекратили полномочия Елохов К.Д. (решение Совета депутатов от 27.03.2018 № 17/6) и Ардельянов А.В. (решение СД от 22.03.2018 № 16/4).

В 2021 году, равно как и в 2020 на деятельности Совета депутатов отразились ограничения и иные обстоятельства, связанные с эпидемией коронавируса. Тем не менее, работа шла в соответствии с поступавшими вопросами, в рамках Регламента Совета депутатов.

В 2021 было назначено 20 заседаний, состоялось 16 заседаний в т.ч. 4 очередных заседания в соответствии с установленным Регламентом СД, и 12 - внеочередных заседаний (одно заседание (9 марта) не состоялось - не утверждена повестка заседания, и три заседания не состоялись по причине отсутствия кворума (23.03., 31.03., и 10.09.)). Посещаемость депутатами заседаний представлена в таблице 1.

Таблица 1. Статистика посещаемости заседаний депутатами Совета депутатов муниципального округа Гагаринский

| № п/п | Депутаты Совета депутатов | 2021 (всего 16 заседаний), в т.ч. | |
|-------|---------------------------|--|----------------------------------|
| | | Количество посещений заседаний (согласно листов регистраций) | Количество пропущенных заседаний |
| 1 | Русакова Е.Л. | 14 | 2 |
| 2 | Зуев Ю.Б. | 16 | 0 |
| 3 | Глазко Е.Г. | 16 | 0 |
| 4 | Колесова А.В. | 14 | 2 |
| 5 | Давидович Я.А. | 15 | 1 |
| 6 | Фахми Я.М. | 16 | 0 |
| 7 | Толкачев Г.О. | 16 | 0 |
| 8 | Кучумова Ю.М. | 0 | 16 |
| 9 | Шагиахметова Э.К. | 7 | 9 |
| 10 | Лангар А.Р. | 5 | 11 |

Таким образом, из 16 прошедших заседаний, на 4-х заседаниях был полный состав.

Решения Совета депутатов

В 2021 на заседания Совета депутатов было внесено на рассмотрение 141 проект решений, **принято решений - 112.**

Были приняты решения по следующим направлениям:

- Организационные вопросы (утверждение и внесение изменений в Устав МО, Положения, Регламенты, Порядки, в отношении председательствующего на СД, зам.председателя комиссии, назначение дат отчетов организаций) - 8
- Заслушано отчетов руководителей организаций – 6
- Благоустройство района за счет средств стимулирования управ районов г.Москвы, (в т.ч. внесение изменений в решения) – 32
- Благоустройство района за счет средств социально-экономического развития района (в т.ч. внесение изменений в решения) – 11
- вопросы, связанные с проведение капитального ремонта МКД - 1

- озеленение – 1
 - социальная работа (утверждение планов, структуры МБУ, в отношении спортивных площадок) – 15
 - в отношении схем ограждающих устройств - 6
 - в отношении размещения сезонных (летних) кафе – 3
 - финансовые вопросы (утверждение и внесение изменений в бюджет, отчетов об исполнении бюджета, выплата поощрения) - 15
 - вопросы, связанные с монументальным искусством – 1
 - рассмотрение представлений, протестов прокуратуры - 1
- Советом депутатов делались заявления в форме обращений по значимым общественно-политическим вопросам, принимались депутатские запросы:*
- в отношении митингов, акций, протестов – 1
 - в отношении антивандалных действий - 1
 - внесение законодательной инициативы – 2
 - общественные обсуждения проекта межжевания – 2
 - о недопустимости ликвидации Общества и центра «Мемориал» - 1
 - в отношении переименования маршрутов наземного транспорта - 1
 - проведении проверок – 4
 - о незаконных работах и вырубке деревьев на территории ПК № 11 – 1

Все нормативные акты, принятые Советом депутатов за отчетный период, а также информация об их официальном опубликовании в установленные сроки предоставлены в Департамент территориальных органов исполнительной власти города Москвы для включения в Регистр. (В соответствии с Законом города Москвы от 22 октября 2008 года № 49 «О порядке ведения Регистра муниципальных нормативных актов города Москвы»).

Решения, касающиеся реализации Законов города Москвы от 11.07.2012 № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы», и от 16.12.2015 № 72 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в рамках реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы» были направлены в Департамент территориальных органов исполнительной власти города Москвы, префектуру Юго-Западного административного округа города Москвы и управу Гагаринского района.

В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», приказом Генпрокуратуры Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» в целях проведения проверки нормативных актов на соответствие их законодательству, а также наличие (отсутствие) в них антикоррупционных факторов, все решения Совета депутатов были направлены в Гагаринскую межрайонную прокуратуру.

Также все решения Совета депутатов были размещены в установленный срок на официальном сайте муниципального округа Гагаринский www.gagarinskoe.com, были опубликованы в бюллетене «Московский муниципальный вестник», и в газете «Ленинский проспект».

Также в регламентные сроки рассылались адресатам запросы Совета депутатов.

Председателем Совета депутатов муниципального округа давались протокольные поручения председателям постоянных Комиссий Совета депутатов.

Таблица 2. Исполнение протокольных поручений

| | Депутат Совета депутатов | Дано | Исполнено |
|----|--------------------------|------|-----------|
| 1. | Глазко Е.Г. | 0 | 0 |
| 2. | Толкачев Г.О. | 1 | 1 |
| 3. | Фахми Я.М. | 5 | 5 |
| 4. | Давидович Я.А. | 3 | 3 |
| 5. | Кучумова Ю.М. | 0 | 0 |
| 6. | Зуев Ю.Б. | 1 | 1 |

Процент исполнения протокольных поручений - 100%.

В отчетный период комиссии вели работу, собирались на заседания, исполняли протокольные поручения, данные председателем Совета депутатов и готовили проекты решений.

Комиссии Совета депутатов муниципального округа Гагаринский

Основной формой работы Совета депутатов являются постоянные профильные комиссии. Функция комиссий - рассматривать обращения граждан и организаций и инициативы депутатов, готовить проекты решений, рекомендовать проекты к принятию или отклонению.

В соответствии с Уставом муниципального округа решением от 22 сентября 2017 года №2/1 «Об утверждении комиссий Совета депутатов муниципального округа Гагаринский» утверждено 6 постоянных комиссий:

1. Комиссия по управлению и капитальному ремонту многоквартирных домов (председатель комиссии - Глазко Е.Г.);

2. Комиссия по землепользованию, застройке и транспорту (председатель комиссии - Толкачев Г.О.);

3. Комиссия по экологии, благоустройству и озеленению (председатель комиссии - Фахми Я.М.);

4. Комиссия по взаимодействию с местным сообществом, органами власти, общественными объединениями и развитию социальной сферы (председатель комиссии - Давидович Я.А.);

5. Комиссия по бюджету и муниципальной собственности (председатель Кучумова Ю.М., заместитель председателя – Зуев Ю.Б. (решение от 14.12.2021, № 88-5);

6. Комиссия по нормативно-правовым актам и муниципальной службе (председатель комиссии Зуев Ю.Б.).

Таблица 3 Заседания и работа по приоритетным направлениям комиссий Совета депутатов

| № пп | Наименование комиссии | Заседания: назначено / состоялось / рассмотрено вопросов |
|------|---|--|
| | | 2021 |
| 1 | Комиссия по управлению и капитальному ремонту многоквартирных домов (Глазко Е.Г.) | 1/1/1 |
| 2 | Комиссия по землепользованию, застройке и транспорту (Толкачев Г.О.) | 5/4/7 |
| 3 | Комиссия по экологии, благоустройству и озеленению (Фахми Я.М.) | 5/5/17 |

| | | |
|---|---|----------|
| 4 | Комиссия по взаимодействию с местным сообществом, органами власти, общественными объединениями и развитию социальной сферы (Давидович Я.А.) | 15/12/36 |
| 5 | Комиссия по бюджету и муниципальной собственности (Кучумова Ю.М.) | 1/0/0 |
| 6 | Комиссия по нормативно-правовым актам и муниципальной службе (Зуев Ю.Б.) | 6/5/10 |

Вместе с тем, требуется пересмотр и утверждение всех Положений комиссий, а также вновь утверждение председателей в связи с истечением срока их полномочий.

Председателем Совета депутатов делались напоминания и предложения председателям комиссий по этому вопросу.

Обеспечение деятельности Совета депутатов

Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Совета депутатов осуществляет администрация муниципального округа Гагаринский. Функцией Председателя Совета депутатов является своевременное доведение просьб и пожеланий депутатов до администрации. В отчетный период поддерживались необходимые коммуникации.

Депутаты и приглашённые лица обеспечивались раздаточными материалами на заседаниях и канцелярскими принадлежностями. Велось протоколы заседаний, снималось видео для обработки и дальнейшего размещения на официальном сайте органов местного самоуправления в разделе «Видеоотчеты».

Обеспечены условия для проведения приема населения депутатами. В связи с пандемией, очный прием граждан был ограничен. Прием осуществлялся в телефонном режиме и в формате онлайн-коммуникаций, а также в формате встреч на придомовых территориях с соблюдением социальной дистанции.

Работа с обращениями граждан и органов власти

В соответствии с Законом города Москвы от 06.11.2002г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» депутаты обязаны своевременно рассматривать обращения граждан, организаций независимо от организационно-правовой формы, общественных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления и давать на них ответы в пределах своей компетенции. Работа с устными и письменными обращениями организована в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Входящая корреспонденция

Всего за отчетный 2021 год в Совет депутатов поступило **494** обращения, в том числе:

- от граждан, жителей муниципального округа Гагаринский - **106**.
- от органов исполнительной власти, муниципальной власти (в т.ч. ответы на обращения) – **369**.
- от депутатов СД – **19** (в т.ч. от Шагиахметовой Э.К. – 10, Лангара А.Р. – 4, Фахми Я.М. – 1, Колесовой А.В. – 1, Зуев Ю.Б. – 1, от группы депутатов – 2).

Таблица 4. Тематика обращений от граждан, жителей МО (основные направления).

| Тематика вопроса | Кол-во |
|---------------------------|--------|
| Установка ОУ | 16 |
| Благоустроительные работы | 27 |

| | |
|--|----|
| ЖКХ | 9 |
| Строительные работы | 3 |
| Озеленение | 13 |
| Капитальный ремонт | 8 |
| ОСС | 1 |
| Размещение летней веранды кафе | 3 |
| Материальная помощь | 3 |
| Освещение придомовой территории | 1 |
| В отношении катков на придомовых территориях | 5 |
| Отдельные вопросы | 17 |

Тематика обращений от органов исполнительной власти (основные направления).

| От организаций | Тематика вопроса | Кол- |
|---|--|------|
| ГД, МГД | Обращения в отношении установки памятника, законопроекта по QR-кодам, опрос в отношении ГБУ Жилищник районов | 5 |
| ФКР, МосжилНИИпроект | Вызовы на комиссии | 139 |
| ДКР | Ответы на запросы, обращения | 4 |
| Мосжилинспекция | Рассмотрение актов об отказе в подписании документации, ответы на запросы | 23 |
| ДТОИВ | Информационные письма, ответы на запросы | 12 |
| СМОМ | Информационные письма | 4 |
| Минюст | Информационные письма в отношении Устава МО, запросы | 3 |
| Гагаринская м/прокуратура, Генеральная прокуратура РФ | Информационные письма, представления, запросы и пр. (в т.ч. в отношении Устава МО) | 17 |
| ДПиООС | Запрос, ответы на обращения | 5 |
| Префектура ЮЗАО | Запросы, ответы на обращения | 25 |
| Администрация муниципального округа | Направление проектов решений, обращения, запросы | 48 |
| Управа района | Обращения, запросы, ответы на обращения | 68 |
| ГБУ Жилищник Гагаринского района | Вызов на комиссии | 6 |

| | | |
|---|--------------------------------------|----|
| МБУ Гагаринец, Космос | Обращения о ремонте помещений, и пр. | 4 |
| СП | О проверке | 1 |
| ДЖКХ Москвы | Ответы на обращения | 2 |
| ЦГА | Запрос по номенклатуре | 1 |
| ГКУ ИС | Вызов на комиссию | 1 |
| ОМВД | Обращения | 2 |
| МФЦ | Ответ на обращение | 3 |
| Мособлсуд | Запрос по архиву | 1 |
| Совет ветеранов, Союз «Чернобыль», ВОИ, общество репрессированных | Обращение | 4 |
| ДГИ, Мосэнергосбыт, Москомархитектура, ГБУ Автомобильные дороги, Росреестр, ДРБиПК, Москомспорт, РАНХиГС, Деп.транспорта, ГБПОУ Воробьевы горы, ДЭПиР, Издательство «Новая газета», Уполномоч.по правам ребенка | Ответы на обращения | 16 |

На все обращения, направленные в адрес Совета депутатов и депутатам муниципального округа Гагаринский, были даны ответы в установленный законодательством срок.

Исходящая корреспонденция

Всего Советом депутатов и депутатами муниципального округа Гагаринский, через администрацию, согласно журналу регистрации исходящей корреспонденции, было направлено 373 обращений и запросов, из них:

- 184 обращений направлено депутатами муниципального округа;
- 189 обращений от Совета депутатов муниципального округа, за подписью главы муниципального округа Гагаринский Русаковой Е.Л., в т. ч. на основании принятых решений.

В условиях пандемии и самоизоляции депутатов, значительная часть корреспонденции направлялась депутатами и главой МО самостоятельно через электронные приемные ведомств. Также граждане использовали для переписки социальные сети и личную почту депутатов и главы муниципального округа.

ИСПОЛНЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

Координация деятельности органов местного самоуправления

Согласно статьи 14 Устава муниципального округа Гагаринский, глава муниципального округа возглавляет деятельность по осуществлению местного самоуправления на всей территории муниципального округа. Это не означает подчинение органов местного самоуправления (Совета депутатов и Администрации) главе муниципального округа, в силу принципа самостоятельности каждого из органов МСУ (статья 8 Конституции РФ, часть 1 статьи 34 ФЗ-131 и пункту 5 статьи 3 Закона города Москвы №56).

Координирующая роль главы муниципального округа в том, чтобы информировать органы МСУ о позиции и деятельности друг друга, и давать им возможность действовать

слаженно, если они захотят/смогут принять соответствующее решение. В отчетный период проводились соответствующие переговоры как с администрацией муниципального округа, так и с депутатами Совета депутатов. В ряде случаев (но не во всех) это позволило устранить конфликтные ситуации и принять своевременное решение. Желательно создание постоянной согласительной комиссии с участием привлеченных экспертов и граждан.

Обеспечение участия жителей в работе Совета депутатов

Все заседания Совета депутатов проводятся открыто, граждане и СМИ имеют доступ без предварительной регистрации.

Решением Совета депутатов муниципального округа Гагаринский от 26.09.2017 № 3/1 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального округа Гагаринский в городе Москве от 23.09.2014 № 35/1 «Об утверждении Регламента Совета депутатов муниципального округа Гагаринский»» время проведения очередных заседаний было перенесено на 19:00, в том числе для удобства посещения заседаний жителями района.

В период пандемии оповещение о проведении заседаний сопровождалось просьбой к гражданам воздержаться от посещения заседаний. Доступ в зал не ограничивался, но обеспечивались санитарные меры и соблюдение социальной дистанции. Как правило, представители домов присутствовали при обсуждении вопросов, касающихся конкретного дома (благоустройство, капитальный ремонт, установка ограждающих устройств ит.д.). Также граждане присутствовали на публичных слушаниях.

Заседания комиссий также проводились открыто и с участием граждан.

Значимые заседания Совета проводились с онлайн-трансляцией в социальные сети с возможностью задавать вопросы депутатам.

Также депутаты и Глава МО состоят в тематических группах и чатах в социальных сетях и участвуют в обсуждении вопросов, по которым принимаются решения Советом депутатов.

Издание распоряжений

В отчетном периоде главой муниципального округа было издано **31** распоряжение по вопросам организации деятельности Совета депутатов. Все распоряжения в установленные сроки предоставлены в Департамент территориальных органов исполнительной власти города Москвы для включения в Регистр (в соответствии с Законом города Москвы от 22 октября 2008 года № 49 «О порядке ведения Регистра муниципальных нормативных актов города Москвы»), также были направлены в Гагаринскую межрайонную прокуратуру в соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», приказом Генпрокуратуры Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» в целях проведения проверки нормативных актов на соответствие их законодательству, а также наличие (отсутствие) в них антикоррупционных факторов».

Направление главой муниципального округа запросов и обращений (без учета обращений через электронные приемные)

Всего в 2021 году через аппарат администрации было направлено **189** исходящих писем:

- направление проекта поправок в бюджет города Москвы - 9
- направлений решений (в т.ч. депутатских запросов, обращений), протоколов, выписок из протоколов, распоряжений – 109
- обращения о выдаче новых удостоверений - 3
- запросы в отношении отчетов руководителей организаций – 10
- запрос планов межевания – 1
- запрос архивных документов (ЦГА, МосгорБТИ) - 5
- переписка с администрацией муниципального округа (в т.ч. по вопросам издания

- муниципальной газеты, оказания правовой помощи и др.) – 3
- переписка с Гагаринской м/п, прокуратурой ЮЗАО, Москвы (в т.ч. ответы на запросы, информационные письма, направления приглашений) - 6
 - Градостроительство и землепользование - 7
 - в отношении открытия поликлиники – 3
 - ЖКХ и благоустройство (в т.ч. реставрация Парка им. 40-летия ВЛКСМ, Дворца Пионеров на ВГ) - 13
- Мероприятия, связанные с пандемией – 1
- выдано доверенностей, поручительств, справок - 3
 - Социальная помощь и досуг - 1
 - в отношении текущего и капитального ремонта МКД – 7
 - запрос в Минюсте архивных документов в отношении Устава МО – 1
 - запрос сведений в ДРБиПК – 1
 - переписка с депутатами, жителями – 4
 - переписка с ОВМД – 1
 - выражение недоверия ГУ - 1

В связи с пандемией и по иным причинам большинство депутатов и Глава МО отправляли корреспонденцию самостоятельно в электронном формате, поэтому общий объем переписки оценить сложно.

Публичные слушания

В отчетном периоде были проведены публичные слушания:

- О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального округа Гагаринский в городе Москве (15.11.2021);
- по проекту бюджета муниципального округа Гагаринский на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (16.12.2021).

Результаты публичных слушаний отражены в соответствующих решениях Совета депутатов, и размещены на сайте муниципального округа Гагаринский в соответствующем разделе.

Участие в общественных обсуждениях, проводимых органами государственной власти

За отчетный период были проведены Общественные обсуждения на портале «Активный гражданин» по проекту внесения изменений в правила землепользования и застройки города Москвы в отношении территорий по адресам:

- 1) Ул. Фотиевой, территориальная зона (войсковая часть) у домов 3 и 6.

И граждане, проживающие на территории муниципального округа Гагаринский, и депутаты, и глава муниципального округа были лишены возможности участия в общественных обсуждениях. Этот подход был оспорен в обращениях, но ответов по существу поставленных вопросов не получено. Замечания и предложения по существу проекта оставлены без внимания.

- 2) Ул.Косыгина, д. 6. Проведена кампания на тему некорректности вынесения на общественные обсуждения участков, которые находятся в охранной зоне объекта культурного наследия «Дача Дмитриева-Мамонова» и Природного заказника «Воробьевы горы». Ответ ДГИ — ссылка на согласие ДКН, ДПиООС и Росимущества. Замечания жителей и депутатов не приняты во внимание.

Работа с призывной комиссией

С 2019 года, в связи с изменением законодательства, обязанности председателя призывной комиссии перешли к главе администрации муниципального округа. Тем не менее, был 1 случай обращения к Главе МО по вопросам призыва, оказана необходимая правовая помощь.

Взаимодействие с прокуратурой по вопросам текущей деятельности Совета депутатов

Отчетный период характеризуется усилением взаимодействия с прокуратурой. В течение года шла переписка по приведению Устава в соответствие с действующим законодательством, по экспертизе решений Совета депутатов. Возобновлена практика посещения представителем прокуратуры заседаний Совета.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ПО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН

Функция представления законных интересов граждан в органах государственной власти ограничена для муниципальных депутатов вопросами местного значения, круг которых очень мал. Для Главы МО такого ограничения нет. Это подразумевает, что защита прав граждан должна быть приоритетной функцией Главы МО как органа местного самоуправления. В то же время, эта функция существенно ограничена отсутствием у главы МО аппарата и помощников.

Работа с гражданами проходит в следующих форматах:

—Оперативные личные консультации для граждан (телефон, почта, мессенджеры, социальные сети). Как правило, десятки обращений в день.

—Разработка правовой позиции для граждан, депутатов, Совета депутатов. Наиболее важный вид работы, трудности связаны с отсутствием юриста-помощника.

—Помощь гражданам и общественным объединениям в составлении обращений, информационных материалов, писем

—Участие в инспекциях, общественных рабочих группах и организация таких групп.

—Переговоры в государственных органах и сторонних организациях. За отчетный период - формат фактически исчез из-за отказов в приеме.

—Участие в работе комиссий и рабочих групп при законодательных органах или органах исполнительной власти. Фактически, в отчетный период функционирование таких рабочих групп (при Московской городской Думе, при Департаменте природопользования и охраны окружающей среды) было прекращено.

—Запросы и обращения. Эффективность формата неуклонно снижается, доминирует практика отписок, отсутствия ответа по существу; отмечены случаи отсутствия ответного письма.

—Разработка правотворческих инициатив, выдвигаемых как Советом депутатов, так и депутатами вышестоящих уровней.

—Проведение правовых кампаний (решение конкретной правовой проблемы, в том числе через судебные процессы).

—Урегулирование конфликтов (между депутатами, гражданами, должностными лицами). Для этого образуются группы по медиации, проводятся консультации и переговоры.

—Консультации по проведению общественных кампаний и акций - в связи с эпидемией эта деятельность все больше переходит в онлайн-формат.

— Личный мониторинг территории района и тематических порталов (ИСОГД, Росреестр, портал госзакупок и др) на предмет изменения статуса земельных участков и недвижимости, подготовки различных работ и т.д. . В отчетный период органы МСУ отключены от профессиональной версии ИСОГД, что сильно осложнило работу. Документы по запросу не предоставляются.

—Публикации в СМИ и социальных сетях.

—Организация межрайонных и общегородских публичных акций и кампаний.

Тематика работы по представительству и защите прав граждан в отчетный период:

Землепользование и застройка

1. Новая линия метро в ЮЗАО - наиболее масштабная и сложная тема.

Вскрыты масштабные, системные нарушения закона и правил строительства. По сути, противоречащая Генплану трассировка выбрана произвольно некомпетентными чиновниками вопреки позиции специалистов. Эта трассировка не только не нужна городу и не решает транспортных проблем, но и создает новые. При подготовке и реализации проекта нарушены практически все отраслевые законы и нормы. Межведомственные согласования и экспертизы превращены в фикцию, меры безопасности не разрабатываются. Эта практика все больше охватывает всю сферу строительства в Москве, механизмы контроля по сути перестали работать. Поэтому борьба с нарушениями имеет значение для всего города, если не для страны в целом.

Основные тематические направления в 2021 году:

- Транспортная нецелесообразность проекта. Вред для транспортной системы Москвы. Проведен анализ экспертных оценок и информационная кампания в социальных сетях, проблему начали отмечать в СМИ.
- Нарушения закона и норм безопасности при подготовке и реализации проекта. Низкое качество подготовительных работ, аварии. Работа без документов и разрешений. В течение года регулярно проводились рейды на местности, активирование нарушений (в том числе фиксация отсутствия документов). С мая по декабрь проведена круглосуточная вахта на бульваре на ул. Дм. Ульянова (со стороны главы МО реализована разнообразная помощь практически в ежедневном режиме). Мониторинг на местности продолжается. Ведется анализ фактов и документов и формулируются новые претензии.
- Опасность для жилых домов. Отсутствие мер безопасности Организация самостоятельных обследований домов, координация претензий.
- Неадекватность инженерного решения. Опасность затоплений линии, станций - сбор экспертных мнений, выдвижение замечаний.
- Отказ от страхования строительства и домов . Проведено общественное расследование на тему того, что впервые линия метро не страхуется (страховые кампании отказываются страховать гражданскую ответственность строителей).
- Экономические ошибки. Запредельная стоимость линии. Бюджетные нарушения. При подготовке проекта допущены бюджетные нарушения. Вопреки утверждениям, что «новая» трассировка и неглубокое заложение дешевле, анализ показал, что линия обходится намного дороже, чем планировалось (может быть, дороже законного варианта в Генплане).
- Блокировка участия горожан и независимых экспертов в принятии решений. Фиксируются свидетельства об игнорировании конкретными должностными лицами и гос. органами замечаний и предложений граждан и депутатов.
- Экологический ущерб и пренебрежение экологическими соображениями. Фиксируется тотальное игнорирование природоохранного законодательства и экологических критериев при принятии решений и реализации проекта, бездействие ДПиООС.
- Культурный ущерб и угроза ОКН. Строительство угрожает сохранности выявленных объектов культурного наследия, целостности высококачественной жилой среды. Выдвижение требований охраны ценных объектов.

По всем этим темам велась интенсивная переписка с гос. органами, коммунальными службами, подрядными организациями, Правительством Москвы, органами внутренних дел, надзорными органами, экспертными организациями и т.д. По материалам переписки, рейдов, общественных расследований проведена кампания в соцсетях и СМИ. Систематические публикации продолжаются.

2. Угрозы уплотнительной застройки

По двум земельным участкам (Ул.Фотиевой у домов 3-6 и ул.Косыгина ,6) прошли общественные обсуждения на портале «Активный гражданин», несмотря на регулярные требования жителей не использовать эту платформу для вопросов по нашей территории. Была подготовлена правовая позиция - как по возможности участия граждан, так и по сути проектов. Замечания и предложения были проигнорированы, угроза строительства остается.

3. Территория заказника Воробьевы горы».

Проведен мониторинг статуса земельных участков в связи с принятием нового Положения о заказнике

—Проведена кампания против продажи участка в районе смотровой площадки

4. Проведен мониторинг незаконных работ на границе участков -Парка Дворца детского творчества и земельного участка ООО «Яндекс». Здесь под видом «приспособления к современному использованию» части Парка планируется прокладка теплотрассы и иных коммуникаций для строящегося здания. Подготовлен судебный иск о неправомерности применения понятия «приспособление к современному использованию» к паркам. В результате переписки выдано предписание Яндексу по устранению нарушений.

5. Новое уплотнительное строительство на Ленинском 38. Проведены консультации для жителей квартала, в том числе юридические, направлены обращения. Позиция жителей не учтена.

6. Земельные участки многоквартирных домов.

Продолжались консультации по постановке на кадастровый учет земельных участков многоквартирных домов и оказывалось содействие в получении архивных материалов.

Экология, благоустройство, озеленение

1. Участие в общегородской кампании против фактической ликвидации всех особо охраняемых природных территорий в Москве. Участие в межрайонной экологической группе по защите ООПТ.

2. Поддержка межрайонных инициатив по защите ООПТ (В частности, Битцевский лес, Воробьевы горы).

3. Защита ООПТ «Воробьевы горы»

Проведены кампании

— Против проведения спортивных мероприятий, наносящих ущерб участкам охраняемого ландшафта

—За демонтаж незаконной подсветки

—За обеспечение общественного контроля после принятия нового Положения о заказнике и в связи со строительством «спортивного кластера»

— В защиту Парка МГУ (совместно с депутатами района Раменки).

4. Защита парка 40-летия ВЛКСМ и парка у Дворца пионеров как территорий природного комплекса города

Серия обращений в связи с проектом благоустройства Парка 40-летия ВЛКСМ силами Департамента капремонта. Возобновление деятельности Рабочей группы по сохранению Парка при Совете депутатов.

Претензии по нарушениям в выполнении охранных обязательств по Парку доведены до дирекции Дворца пионеров.

5. Борьба с экологически вредными работами (незаконная обрезка и вырубка деревьев, некорректный вывоз листвы, избыточное и некорректное применение противогололедных реагентов, ненормативная стрижка травы, шумная уличная уборка, необоснованное удаление деревьев) - обращения, консультации граждан и публикации в течение всего года, соответственно сезону работ.

6. Исполнение решений Совета депутатов по благоустройству. Из года в год большинство

решений по благоустройству не исполняется, поскольку Управа района и ГБУ «Жилищник» не обеспечивают проведение торгов. В отчетный период продолжались консультации граждан по теме неисполнения согласованных Советом депутатов проектов благоустройства, подготовленных по заявкам жителей. Также проведена переписка с префектурой ЮЗАО (нет ответа), департаментами ЖКХ и территориальных органов исполнительной власти.

Охрана культурного наследия

1. Дворец пионеров (ансамбль на ул. Косыгина, 17)

Работа с экспертами по советскому модернизму (в частности, организацией ДОСОМО.МО и Домом архитектора) по теме внесения комплекса Дворца пионеров в реестр ОКН федерального значения.

Работа с Департаментом культурного наследия, запросы проектной документации по реставрации.

Инициирование независимой экспертизы панно «Пионерский значок» с составлением Акта. Организация серии консультаций родительской общественности с архитекторами, экспертами по монументальному искусству, искусствоведами.

Обращение в Transparency International по финансовым нарушениям по оплате реставрационных работ.

Участие в подготовке круглого стола в Доме архитектора по теме сохранения ансамбля Дворца пионеров. Формулирование требований по общественному контролю реставрационных работ.

2. Парк Дворца детского творчества и Парк 40-летия ВЛКСМ

Организация экспертных семинаров по анализу Акта ГИКЭ (проектных предложений) по Парку Дворца детского творчества. Выявление неприемлемых предложений.

Юридический анализ некорректного использования понятия «приспособление к современному использованию» по поводу Парка Дворца детского творчества

Формулирование правовой позиции по организации реставрационных работ по итогам консультаций с экспертами. Отражение тезисов в петиции в защиту Дворца пионеров.

Участие в рейдах по контролю содержания Парка Дворца детского творчества, активирование замечаний.

3. Охранная зона памятника «Дача-Дмитриева-Мамонова»

Кампания против фактической подготовки строительства в охранной зоне памятника на ул. Косыгина 6.

Транспорт и дорожное движение

Общественный транспорт: Проведена кампания против переименования маршрутов наземного общественного транспорта и против ликвидации маршрутов 4 и 49 (ноябрь 2021). Массовые требования граждан не удовлетворены.

Организация дорожного движения

Реконструкция Ломоносовского проспекта была проведена без каких-либо консультаций с гражданами. Изменение схем движения, ликвидация и перенос разворотов и выездов вызвала критику и протесты. Проведена переписка по этому поводу, просьбы граждан не приняты во внимание.

Капитальный и текущий ремонт домов, содержание МКД

В отчетный период продолжена работа по проблеме блокировки депутатского контроля и контроля капремонта собственниками жилья, по проблеме ненадлежащего исполнения Фондом капитального ремонта функций заказчика. Подготовлены замечания для коллективного обращения депутатов ЮЗАО к мэру Москвы.

Принимала участие в контроле капремонта домов, участие в переговорах собственников с подрядчиком или департаментом капремонта и текущего ремонта по адресам: Ленинский проспект 69, Ленинский 68,69, Ломоносовский 14, Молодежная 3, Молодежная 4.

По вопросам контроля капремонта велась переписка с ДКР. Также направлены обращения по теме комплексного обследования домов в связи со строительством метро.

Бюджетный контроль

Обеспечивается постоянное взаимодействие с администрацией по разработке и исполнению местного бюджета.

В отчетный период совместно с депутатами других округов продолжена работа по разработке требований к бюджету и бюджетному контролю на уровне города.

Подготовлена поправка в бюджет на 2022 год - исключение финансирования ненужного транспортного строительства и избыточного благоустройства, перераспределение средств на социальные цели.

Местное самоуправление и межмуниципальное сотрудничество

После акцента на «единую систему публичной власти» в Конституции ожидаемо проявилась политика сокращения (если не ликвидации) местного самоуправления. В Госдуме ожидается принятие нового закона о местном самоуправлении, предусматривающего резкое сокращение муниципалитетов и сокращение полномочий МСУ. В Москве возобновилась политика отказа от полномочий и иные формы сокращения местного самоуправления.

В 2021 году продолжалось давление на муниципальные округа, сохранившие полномочия по опеке, досугу и спорту. В настоящее время таких округов осталось 4 из 125. Муниципальный округ Гагаринский сохранил полномочия в полном объеме, благодаря активной работе Совета депутатов и администрации.

1. Правотворческая работа. В связи с описанным выше, в отчетный период усилилась деятельность по разработке нормативных актов - поправок в законопроект о МСУ и альтернативных законопроектов (в частности, для Москвы). Я принимала участие в работе трех авторских групп по подготовке поправок и альтернативных проектов по местному самоуправлению. Цель работы - усиление и развитие местного самоуправления, более адекватное обеспечение МСУ ресурсами, расширение полномочий.

2. Работа в президиуме Ассоциации независимых депутатов. В 2021 году я переизбрана на новый срок в состав Президиума Ассоциации. Деятельность Ассоциации направлена на помощь депутатам, развитие местных сообществ, развитие демократии и местного самоуправления.

В функции члена Президиума входит разработка и реализация общественных кампаний, подготовка политических текстов и обращений, разработка правой позиции по общественно-значимым вопросам. В 2021 году основными темами были политические репрессии и защита прав граждан, честные выборы и борьба с нарушениями, экология города, сохранение и развитие местного самоуправления.

3. Участие в постоянно действующих всероссийских проектах по местному самоуправлению «Конгресс независимых депутатов» и «Земский съезд».

4. Консультирование учащихся Московской высшей школы социальных и экономических наук в рамках курса «Развитие местных сообществ»

Основные темы межмуниципального сотрудничества и примеры кампаний:

Землепользование и застройка - совместные выступления против незаконных и ненужных проектов и нарушений в ходе строительства и благоустройства (Пример - «благоустройство» Битцевского леса, линия метро в ЮЗАО - в частности, совместные рейды депутатов и жителей разных районов).

Экология, природопользование - кампания в защиту Особо охраняемых природных территорий. Обращения против экологически вредных работ, за улучшение правил содержания зеленых насаждений и контроля за их исполнением, отдельный сбор отходов и др. Участие в проекте по независимому мониторингу чистоты воздуха в Москве.

Защита прав граждан:

- Защита депутатов, подвергшихся неправомерному преследованию за общественно-политическую активность (личные поручительства, обращения и т.д.)

Защита социальных объектов (Центры детского творчества, художественные, спортивные и музыкальные школы, детские клубы и т.п.)

Охрана культурного наследия (работа с экспертами по теме наследия советского времени)

Проблемы и препятствия в работе Советов депутатов. Взаимное консультирование и поддержка.

Правотворческие инициативы

Свобода собраний. Разработка обращения Совета депутатов в поддержку изменения Закона города Москвы от 4 апреля 2007 года № 10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований»

Подача 5 исков в ЕСПЧ (приняты) в защиту свободы собраний. Иск в российских судах против указа Собянина о запрете митингов под предлогом пандемии

Подготовка (совместно с юристами) судебного иска о неправомерности лишения органов МСУ В Москве полномочия по согласованию публичных мероприятий

Долгосрочный тематический план правотворческой работы (работа с юристами):

- муниципальная реформа по расширению прав МСУ,
- избирательная реформа по расширению численности МГД и введению смешанной системы выборов,
- реформа государственного управления на районном уровне по ликвидации районных управ,
- реформа регулирования массовых мероприятий по упорядочению рассмотрения уведомлений и расширению мест, где митинги можно провести без уведомления,
- реформа градостроительного регулирования по увеличению роли общественного обсуждения и придания ему в отдельных случаях права вето на градостроительные проекты,
- жилищно-коммунальная реформа по ограничению роста тарифов и усилению конкуренции в этой сфере,
- экологическая реформа по ограничению любого вторжения на озелененные территории,
- социальная реформа по расширению бюджетных расходов на медицинскую помощь и уход за социально слабыми группами населения,
- реформа городской сферы массовых коммуникаций по демонаполизации этой сферы,
- налоговая реформа по снижению бремени граждан по уплате местных и региональных налогов и сборов, по ограничению неналоговых поборов,
- транспортная реформа по развитию общественного транспорта, снижению поборов на дорогах,
- судебная реформа по реализации городского закона об уставном суде и об эксперименте по выборам мировых судей, реформа правоохранительных органов по созданию муниципальной полиции.

Взаимодействие органов МСУ внутри округа

Переговоры и экспертные консультации по конфликтным вопросам, запросы информации в прокуратуре для уточнения правовой позиции Совета депутатов.

В частности, в 2021 году переговоры проводились по темам: бюджетный процесс, оплата труда служащих, издание муниципальной газеты, содержание спортивных объектов, отношения между органами МСУ.

Образование

1. Дворец пионеров

Защита педагогов от увольнения в условиях выселения кружков и сокращения числа воспитанников. Организовано сотрудничество педагогов с профсоюзом «Учитель».

Защита кружков от закрытия (консультации родителям и педагогам). Работа с экспертами по теме сохранения кружковой системы Дворца пионеров в ситуации возможной реставрации/реконструкции.

Организация массовой подписной кампании в защиту Дворца пионеров Собрано и сдано более 23000 подписей.

Проблема: Департамент образования игнорирует любые обращения, в том числе депутатов разных уровней, рассылает отписки с голословными утверждениями, противоречащими общеизвестным фактам.

Работа с Комиссией по образованию Московской городской Думы (запрос документов по Дворцу пионеров, сбор материала по теме защиты учреждений дополнительного образования в Москве).

2. Учреждения дополнительного образования

Помощь клубу им. Джерри Рубина в получении правовой и иной поддержки в ситуации смерти основателя и руководителя (Светланы Ельчаниновой).

3. Школы - содействие сообществам родителей в решении проблем учебного заведения. Пример - районные средние школы, лицей «Воробьевы горы».

4. Участие в межрайонных инициативах по защите социальных объектов (детские клубы, детские команды, филиалы Дворца пионеров).

Содействие самоорганизации граждан

Содействие инициативным группам и движениям (Против проекта метро, в защиту Дворца пионеров, Воробьевых гор, парков, объектов культурного наследия). Постоянное консультирование, помощь в разработке текстов, писем и обращений, организации деятельности.

Консультирование и информирование

Формы информационной работы:

-Консультирование в ежедневном режиме (частые темы: строительство, в том числе незаконные работы, земельные вопросы, самоуправление в многоквартирном доме, имущественные и жилищные права, социальная помощь и социальные права, благоустройство, содержание территорий, защита зеленых насаждений, дополнительное образование, поликлиники, публичные акции, незаконные работы типа разрытий).

-Участие в подготовке выпусков муниципальной газеты «Ленинский проспект» (предложение тем, написание текстов, контроль распространения). В 2021 году вышло 4 выпуска газеты, тираж 27500 экз.

Подготовлено 12 материалов (авторские статьи либо концепции материала) в 3 номера газеты. Получены благодарности от жителей за эффективное освещение темы строительства метро.

В связи с разногласиями с главным редактором газеты (сотрудник подрядчика), проведены консультации с юристами и выработана позиция по правовым аспектам издания, доведена до администрации.

Сохраняются серьезные проблемы с распространением тиража. Претензии доводятся до заказчика - администрации МО.

Ведутся консультации с Союзом журналистов - по контролю распространения и улучшению качества содержания номеров.

-Публикации в социальных сетях, упоминание значимых для муниципального округа сюжетов в ходе выступлений в СМИ.

Досуг, спорт, местные мероприятия

В отчетный период продолжена работа обшегородской депутатской группы «Защита социальных объектов». Тематика - борьба с закрытиями домов детского творчества, музыкальных и художественных школ, библиотек, досуговых центров, кружков и студий. Ведется консультирование и содействие инициативным группам и сотрудникам учреждений (педагоги, библиотекари), организация кампаний солидарности. Контроль муниципальных учреждений, спортивных площадок - изучение мнений жителей, учет опыта других районов.

Местные праздники - изучение и учет пожеланий жителей. К сожалению, в 2021 году программа праздников была свернута из-за пандемии.

Безопасность

2021 год отмечен интенсивными и притом неудачными попытками взаимодействия с ОВД Гагаринского района.

Темы обращений и предложений:

—Условия содержания задержанных. Были попытки работы непосредственно во время доставления и содержания задержанных в ОВД, а также попытки прохода на территорию ОВД для контроля условий содержания. Проводился сбор жалоб задержанных и направление необходимых обращений в органы внутренних дел. Улучшений не обнаружено.

—Незаконные работы и неэффективность действий полиции при выезде на место. Предложения сотрудничества для оптимизации работы. Ответных реакций не было.

—Бездействие полиции в случаях нападений на граждан. Направлены жалобы в контрольные органы, подготовлены материалы для работы с фондом «Общественный вердикт»

—Отсутствие контактов с Советом депутатов по поводу ухудшения криминогенной обстановки. Обещания ОВД по организации взаимодействия не выполнены.

Помимо контроля деятельности ОВД, проводились консультации для граждан по жалобам на некорректную работу полиции.

По итогам года, работа ОВД признана Советом депутатов неудовлетворительной.

Здравоохранение

1. В течение отчетного периода была продолжена переписка по теме размещения поликлиник в зданиях Центральной клинической больницы РАН. В ответных письмах стала появляться новая информация (обещание размещений учреждений здравоохранения). Можно оценить тенденцию позитивно, поскольку ранее речь шла о передаче участка организации Дом.РФ, которая занимается раздачей участков под новое строительство (как правило, коммерческое жилье).

2. Контроль поликлиник продолжен учет жалоб жителей, участие в оценке учреждений. Продолжено консультирование граждан по защите прав пациента в связи с эпидемией.

Установка памятников

Тема установки памятников в отчетный период возникала два раза.

1) Вопрос о памятнике на Лубянской площади (подготовлено заявление против предложенных вариантов).

2) Выбор места для памятника А.Д.Сахарову. Подготовлен проект решения по итогам консультаций с родственниками А.Д.Сахарова. Принято решение об утверждении места в Гагаринском районе около смотровой площадки РАН.

Защита политических и гражданских прав

В течение года неоднократно оформляла личные поручительства за граждан, преследуемых по политическим мотивам (в частности, муниципальных депутатов).

Подготовлены проекты обращений Совета депутатов против ликвидации общества «Мемориал», против политических преследований и другие обращения по политическим вопросам.

Принимала участие в подготовке коллективных заявлений и обращений Ассоциации независимых депутатов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В отчетный период продолжилось ухудшение отношений граждан и местного самоуправления с органами исполнительной власти, надзорными органами. На обращения Совета, депутатов и граждан в большинстве случаев не приходят ответы по существу, постоянной практикой стало перенаправление жалобы тому, на кого жалуются.

При этом полномочия местного самоуправления не соответствуют потребностям и ожиданиям граждан и фактически для решения всех значимых вопросов депутаты и глава МО должны обращаться в органы государственной власти. Даже по вопросам местного значения органы МСУ не имеют должной самостоятельности в распоряжении бюджетными средствами.

Учитывая интенсивность противодействия со стороны органов государственной власти и ведомств, достижением следует считать само по себе сохранение демократического большинства и стабильную работу Совета депутатов. Сохранены полномочия по опеке, КДН, досугу и спорту.

В отчетный период продолжалось методическое руководство и помощь объединениям жителей по защите от незаконныхстроек, некорректного благоустройства, некачественного капремонта, нарушений в содержании многоквартирных домов, экологических нарушений, угроз сохранности объектов культурного наследия и парков, сокращению дополнительного образования детей, помощь в защите библиотек, в разумной организации дорожного движения и парковок и т.д. Иногда происходило инициирование таких объединений. Важной темой года оставалась защита свободы собраний. В ежедневном режиме велось консультирование граждан по защите их прав. Работа ведется в строгом соответствии с законодательством, Уставом округа и Регламентом Совета депутатов.

Основной итог этой деятельности - формирование местного сообщества, способного отстаивать права жителей района. Налажено интенсивное межмуниципальное сотрудничество.

В ситуации отсутствия необходимых полномочий у депутатов и главы МО, в большинстве случаев шанс на удовлетворение запросов жителей дают только коллективные и настойчивые действия граждан.

Как правило, подобные инициативы не дают немедленного результата в условиях все более репрессивной политики государства, но сдерживают негативные тенденции и способствуют усилению гражданского общества.

Все больше людей проявляет компетентность в коллективной самоорганизации, в защите своих законных интересов. Выражаю огромную благодарность неравнодушным и активным жителям района за позитивное взаимодействие с депутатами и главой муниципального округа. Наше сотрудничество создает шансы на улучшение жизни в районе и городе.

Глава муниципального округа Гагаринский

Е.Л. Русакова