

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГАГАРИНСКИЙ
на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта местного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики муниципального округа Гагаринский на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, проект закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», иные документы государственного стратегического планирования.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2016-2018 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

В последние годы прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации, применяемые для целей формирования проектов местных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и документов долгосрочного стратегического планирования, подвергались существенной корректировке как по причине изменения основных тенденций развития экономики, так и в связи с необходимостью подготовки более реалистичных оценок, используемых для расчетов и анализа долгосрочных перспектив и прогнозов основных характеристик местного бюджета в бюджетной системе Российской Федерации в целом. Начиная с 2014 года, многократные корректировки прогнозируемых основных макроэкономических параметров, причем как среднесрочного характера, так и на период до 2030 года, осуществлялись в сторону ухудшения значений соответствующих показателей в условиях нестандартной ситуации формирования федерального, городского бюджета.

С учетом сложившейся тенденции риски новых корректировок из-за вызывающих их объективных политических, экономических процессов следует оценивать как достаточно высокие.

В результате внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ

были созданы условия для учета в бюджетном процессе государственных (муниципальных) программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества государственного управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена норма о базовых (отраслевых) перечнях государственных и муниципальных услуг и работ, которые должны утверждаться федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности и содержать исчерпывающий перечень услуг и работ, оказываемых или выполняемых государственными и муниципальными учреждениями с учетом установленного объема полномочий соответствующего публично-правового образования в конкретных сферах деятельности.

В текущем 2015 году замедление, начавшееся в российской экономике в 2014 году, продолжается, причем экономическая ситуация ухудшилась. Макроэкономические параметры, используемые для составления проекта федерального бюджета на 2016-2018 годы, значительно отличаются от показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (от 16 сентября 2013 года), положенного в основу формирования федерального бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, что существенно влияет на результаты исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2015 году. В 2015 году документы долгосрочного стратегического планирования, подвергались существенной корректировке как по причине изменения основных тенденций развития экономики, так и в связи с необходимостью подготовки более реалистичных оценок, исходя из роста курсов иностранных валют, снижения ставок на энергетические ресурсы, введения внешних санкций по отношению к Российской Федерации.

Таким образом, создана правовая основа для внедрения единой методологической основы финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг на основании единого перечня государственных (муниципальных) услуг и общего порядка определения нормативных затрат по сферам деятельности. Значительный объем передаваемых на региональный уровень расходных обязательств местных бюджетов потребовал принятия на федеральном уровне мер, позволяющих обеспечить сбалансированность консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Исходя из этого сформированы ключевые направления бюджетной политики муниципального округа Гагаринский на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Это:

1. Интеграция бюджетного планирования муниципального округа Гагаринский в процесс формирования проекта и утверждения бюджета города Москвы на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

2. Внедрение с 2016 года программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти города Москвы и, соответственно,

программных бюджетов на всех уровнях управления, в том числе утверждение в бюджете основных государственных программ.

3. Улучшение условий жизни человека, повышение качества и доступности государственных услуг.

4. Реализация мер по максимальной мобилизации финансовых ресурсов путем координации деятельности главных администраторов доходов бюджета, включая мероприятия по сокращению объема недоимки, совершенствованию практики управления муниципальным имуществом города Москвы.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального округа Гагаринский при сохранении высокой степени устойчивости и осуществление экономически обоснованной заемной политики, поддержание высокого уровня кредитного рейтинга.

6. Повышение результативности использования средств бюджета муниципального округа Гагаринский, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных бюджетных учреждений муниципального округа Гагаринский, совершенствования перечня оказываемых ими услуг.

7. Исполнение всех нормативно установленных обязательств по социальной работе с жителями муниципального округа Гагаринский.

8. Повышение качества бюджетного планирования, формирование принимаемых муниципальным округом расходных обязательств исходя из приоритетности стратегических задач социально-экономического развития муниципального округа Гагаринский и реальных возможностей местного бюджета.

9. Создание необходимых условий для укрепления на территории района общественного порядка и усиления борьбы с преступностью, обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды.

10. Улучшение взаимодействия с налоговыми органами в части зачисления доходов в бюджет муниципального округа Гагаринский для оценки эффективности принимаемых мер по расширению доходной базы.

Реализация задачи повышения эффективности расходов бюджета муниципального округа Гагаринский обеспечивается применением новых механизмов финансового обеспечения муниципальных бюджетных учреждений муниципального округа Гагаринский, ориентированных на результат, повышением прозрачности процедур составления, внесения изменений и исполнения бюджета муниципального округа, расширением информационной среды управления финансами. Основной целью является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и доступной для понимания форме.

Применение единых с бюджетом города Москвы подходов и принципов программно-целевого планирования и исполнения расходной части бюджета муниципального округа позволит обеспечить оптимизацию расходных обязательств и ориентацию деятельности на достижение долгосрочных социально-экономических целей.

Динамика основных параметров бюджета муниципального округа Гагаринский в городе Москве на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов представлена в таблице 1.

**Основные параметры бюджета
муниципального округа Гагаринский**

Показатели	тыс. рублей			
	2015 год (отчет)	2016 год (проект)	2017 год (проект)	2018 год (проект)
Доходы, всего	41 700,8	50 146,9	52 710,0	50 147,6
Расходы, всего	36 559,1	50 146,9	52 710,0	50 147,6
Дефицит (-) / профицит (+), всего	5 141,7	0,0	0,0	0,0

Формирование доходной части бюджета муниципального округа Гагаринский на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов осуществлялось в условиях действующего в 2015 году законодательства о налогах и сборах, анализа прогнозируемых основных макроэкономических параметров республиканского бюджета, прогнозной оценки исполнения местного бюджета за 2015 год и с учетом плановых нормативов отчислений от налогов на доходы физических лиц, поступающих в местный бюджет на период 2016-2018 годов.

Прогноз доходов бюджета муниципального округа Гагаринский на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов представлен в таблице 2.

Таблица 2

**Прогноз доходов бюджета муниципального округа
Гагаринский на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов**

Наименование показателей	Ожидаемое исполнение 2015г.	2016 год		Плановый период			
		Сумма	Темп роста к ожидаемому исполнению 2015г.	2017 год		2018 год	
				Сумма	Темп роста к прогнозу 2016г.	Сумма	Темп роста к прогнозу 2017г.
Доходы	41 700,8	50 146,9	1,20	52 710,0	1,05	50 147,6	0,95
В том числе:							
1). Налоговые доходы	14 072,6	14 655,8	1,04	17 218,9	1,17	14 656,5	0,85
2). Неналоговые доходы	27 628,2	35 491,1	1,25	35 491,1	1,00	35 491,1	1,00

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский в городе Москве по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 3.

Таблица 3

**Структура расходов бюджета муниципального округа
Гагаринский по разделам классификации расходов**

тыс. рублей

Показатель	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
	Тыс. руб.	в % к итогу	Тыс. руб.	в % к итогу	Тыс. руб.	в % к итогу	Тыс. руб.	в % к итогу
Расходы, всего	54 109,2	100,0	50 146,9	100,0	52 710,0	100,0	50 147,6	100,0
<i>в том числе:</i>								
Общегосударственные вопросы	26 979,6	49,8	23 395,5	46,7	25 578,6	48,6	23 016,2	46,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,0	0,0	10,0	0,0	10,0	0,0	10,0	0,0
Образование	190,5	0,3	0,0	0,0	180,0	0,3	180,00	0,2
Культура, кинематография	8 477,5	15,7	8 278,2	16,5	8 478,2	16,1	8 478,2	16,9
Социальная политика	979,7	1,8	979,7	1,9	979,70	1,9	979,7	2,0
Физическая культура и спорт	15 884,9	29,4	15 885,5	31,7	15 885,5	30,1	15 885,5	31,7
Средства массовой информации	1597,0	3,0	1 598,0	3,2	1 598,0	3,0	1 598,0	3,2

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов в разрезе государственных программ города Москвы характеризуется данными, представленными в таблице 4.

Таблица 4

**Структура расходов бюджета муниципального округа
Гагаринский по государственным программам города Москвы**

тыс. рублей

	2015 год отчет	% к общему объему расходов	2016 год проект	% к общему объему расходов	2017 год проект	% к общему объему расходов	2018 год проект	% к общему объему расходов
Организация физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства	15 884,9	29,4	15 885,5	31,7	15 885,5	30,1	15 885,5	31,7
Организация досуговой и социально-воспитательной работы с населением по месту жительства	8 277,5	15,3	8 278,2	16,5	8 278,2	15,7	8 278,2	16,5

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский по видам расходов классификации расходов бюджета представлена в таблице 5.

Таблица 5

**Структура расходов бюджета
муниципального округа Гагаринский
по видам расходов**

тыс. рублей

Код вида расхода	Наименование вида расходов	2016 год проект	2017 год проект	2018 год проект
ВСЕГО		50 146,9	52 710,0	50 147,6
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами (муниципальными) органами	11 759,2	11 900,0	11 900,0
200	Закупка товаров, работ и услуг, основных средств, материально-производственных запасов для государственных нужд	12 860,2	15 282,5	12 720,1
500	Межбюджетные трансферты	11 817,5	11 817,5	11 817,5
520	Субвенции	11 817,5	11 817,5	11 817,5
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям	13 673,0	13 673,0	13 673,0
611	Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	13 673,0	13 673,0	13 673,0
800	Иные бюджетные ассигнования	37,0	37,0	37,0
870	Резервные средства	37,0	37,0	37,0

Бюджетная политика на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов направлена на сохранение социальной и экономической стабильности района при безусловном исполнении принятых расходных обязательств, повышение эффективности расходов местного бюджета.

На текущем этапе руководство муниципального округа Гагаринский придерживается консервативной политики в области заимствований.