



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
муниципального округа
ГАГАРИНСКИЙ**

РЕШЕНИЕ

22.11.2016 № 62/6

О принятии основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа Гагаринский на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

В соответствии со статьями 169, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном округе Гагаринский, Совет депутатов принял решение:

1. Принять основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Гагаринский на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов согласно **Приложению** к настоящему решению.
2. Опубликовать настоящее решение в очередном номере газеты «Ленинский проспект» и разместить на официальном сайте <http://www.gagarinskoe.com>.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Главу администрации муниципального округа Гагаринский Фролову О.В.

Решение принято единогласно.

**Глава муниципального округа
Гагаринский**

М.Н. Филатова

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального округа Гагаринский
от «22» ноября 2016 года № 62/6

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГАГАРИНСКИЙ на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики муниципального округа Гагаринский на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, проект закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», одобренный Правительством города Москвы 11.09.2016 года и иные документы государственного стратегического планирования.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание:

- условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2017 - 2019 годы,
- основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета,
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

В последние годы прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации, применяемые для целей формирования проектов местных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и документов долгосрочного стратегического планирования, подвергались существенной корректировке, как по причине изменения основных тенденций развития экономики, так и в связи с необходимостью подготовки более реалистичных оценок, используемых для расчетов и анализа долгосрочных перспектив и прогнозов основных характеристик местного бюджета в бюджетной системе Российской Федерации в целом. Начиная с 2014 года, многократные корректировки прогнозируемых основных макроэкономических параметров, причем как среднесрочного характера, так и на период до 2030 года, осуществлялись в сторону ухудшения значений соответствующих показателей в условиях нестандартной ситуации формирования федерального, городского бюджета.

С учетом сложившейся тенденции риски новых корректировок из-за вызывающих их объективных политических и экономических процессов, следует оценивать как достаточно высокие.

В результате внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ были созданы условия для учета в бюджетном процессе государственных (муниципальных) программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества государственного управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена норма о базовых (отраслевых) перечнях государственных и муниципальных услуг и работ, которые должны утверждаться федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в определенных сферах деятельности и содержать исчерпывающий перечень услуг и работ, оказываемых или выполняемых государственными и муниципальными учреждениями с учетом установленного объема полномочий соответствующего публично-правового образования в конкретных сферах деятельности.

В текущем 2016 году замедление, начавшееся в российской экономике в 2014 году продолжается, причем, социально-экономическая ситуация ухудшилась. Макроэкономические параметры, используемые для составления проекта федерального бюджета на 2017 - 2019 годы, значительно отличаются от показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (от 16 сентября 2013 года), положенного в основу формирования федерального бюджета на 2014 - 2016 год. В 2015 - 2016 годах документы долгосрочного стратегического планирования, подвергались существенной корректировке, как по причине изменения основных тенденций развития экономики, так и в связи с необходимостью подготовки более реалистичных оценок, исходя из роста курсов иностранных валют, снижения ставок на энергетические ресурсы, введения внешних санкций по отношению к Российской Федерации.

Таким образом, создана правовая основа для внедрения единой методологической основы финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг на основании единого перечня государственных (муниципальных) услуг и общего порядка определения нормативных затрат по сферам деятельности. Значительный объем передаваемых на региональный уровень расходных обязательств местных бюджетов потребовал принятия на федеральном уровне мер, позволяющих обеспечить сбалансированность консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Исходя из этого сформированы ключевые направления бюджетной политики муниципального округа Гагаринский на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Это:

1. Интеграция бюджетного планирования муниципального округа Гагаринский в процесс формирования проекта и утверждения бюджета города Москвы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Внедрение с 2014 года программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти города Москвы и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления, в том числе утверждение в бюджете основных государственных программ.

3. Улучшение условий жизни человека, повышение качества и доступности государственных услуг.

4. Реализация мер по максимальной мобилизации финансовых ресурсов путем координации деятельности главных администраторов доходов бюджета, включая мероприятия по сокращению объема недоимки, совершенствованию практики управления муниципальным имуществом города Москвы.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального округа Гагаринский при сохранении высокой степени устойчивости и осуществление экономически обоснованной заемной политики, поддержание высокого уровня кредитного рейтинга.

6. Повышение результативности использования средств бюджета муниципального округа Гагаринский, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных бюджетных учреждений муниципального округа Гагаринский, совершенствования перечня оказываемых ими услуг.

7. Исполнение всех нормативно установленных обязательств по социальной работе с жителями муниципального округа Гагаринский.

8. Повышение качества бюджетного планирования, формирование принимаемых муниципальным округом расходных обязательств исходя из приоритетности стратегических задач социально-экономического развития муниципального округа Гагаринский и реальных возможностей местного бюджета.

9. Создание необходимых условий для укрепления на территории района общественного порядка и усиления борьбы с преступностью, обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды.

10. Улучшение взаимодействия с налоговыми органами в части зачисления доходов в бюджет муниципального округа Гагаринский для оценки эффективности принимаемых мер по расширению доходной базы.

Реализация задач повышения эффективности расходов бюджета муниципального округа Гагаринский, обеспечивается применением новых механизмов финансового обеспечения муниципальных бюджетных учреждений муниципального округа Гагаринский, ориентированных на результат, повышением прозрачности процедур составления, внесения изменений и исполнения бюджета муниципального округа, расширением информационной среды управления финансами. Основной целью является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и доступной для понимания форме.

Применение единых с бюджетом города Москвы подходов и принципов программно-целевого планирования и исполнения расходной части бюджета муниципального округа позволит обеспечить оптимизацию расходных обязательств и ориентацию деятельности на достижение долгосрочных социально-экономических целей.

Динамика основных параметров бюджета муниципального округа Гагаринский в городе Москве на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Основные параметры бюджета
муниципального округа Гагаринский**

тыс. рублей

Показатели	2016 год (отчет)	2017 год (проект)	2018 год (проект)	2019 год (проект)
Доходы, всего	46 188,5	54 962,1	51 921,8	51 922,9
Расходы, всего	37 527,4	54 962,1	51 921,8	51 922,9
Дефицит (-) / профицит (+), всего	8 661,1	0,0	0,0	0,0

Формирование доходной части бюджета муниципального округа Гагаринский на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось в условиях действующего в 2016 году законодательства о налогах и сборах, анализа прогнозируемых основных макроэкономических параметров республиканского бюджета, прогнозной оценки исполнения местного бюджета за 2016 год и с учетом плановых нормативов отчислений от налогов на доходы физических лиц, поступающих в местный бюджет на период 2017-2019 годов.

Прогноз доходов бюджета муниципального округа Гагаринский на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов представлен в таблице 2.

Таблица 2

**Прогноз доходов бюджета муниципального округа
Гагаринский на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

тыс. рублей

Наименование показателей	Ожидаемое исполнение 2016г.	2017 год		Плановый период			
		Сумма	Темп роста к ожидаемому исполнению 2016г.	2018 год		2019 год	
				Сумма	Темп роста к прогнозу 2017г.	Сумма	Темп роста к прогнозу 2018г.
Доходы	52 786,9	54 962,1	1,04	51 921,8	0,94	51 922,9	1,00
<i>В том числе:</i>							
1). Налоговые доходы	14 654,8	19 609,4	1,34	16 569,1	0,84	16 570,2	1,00
2). Неналоговые доходы	38 132,1	35 352,7	0,93	35 352,7	1,00	35 352,7	1,00

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский в городе Москве по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 3.

Таблица 3

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский по разделам классификации расходов

тыс. рублей

Показатель	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	Тыс. рублей	в % к итогу						
Расходы, всего	54 156,0	100,0	54 962,1	100,0	51 921,8	100,0	51 922,9	100,0
<i>в том числе:</i>								
Общегосударственные вопросы	27 199,4	50,2	25 574,9	46,5	25 170,5	48,5	25 171,6	48,5
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0,0	0,0	3 006,7	5,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Обеспечение пожарной безопасности	10,0	0,0	10,0	0,0	10,0	0,0	10,0	0,0
Образование	140,0	0,3	100,0	0,2	500,0	1,0	500,0	1,0
Культура, кинематография	8 378,2	15,5	8 402,3	15,3	8 402,3	16,2	8 402,3	16,2
Социальная политика	906,9	1,6	291,0	0,5	291,0	0,6	291,0	0,6
Физическая культура и спорт	15 885,5	29,4	15 909,0	28,9	15 909,0	30,6	15 909,0	30,6
Средства массовой информации	1 636,0	3,0	1 639,0	3,0	1 639,0	3,2	1 639,0	3,2

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе государственных программ города Москвы характеризуется данными, представленными в таблице 4.

Таблица 4

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский по государственным программам города Москвы

тыс. рублей

	2016 год отчет	% к общему объему расходов	2017 год проект	% к общему объему расходов	2018 год проект	% к общему объему расходов	2019 год проект	% к общему объему расходов
Организация физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства	15 885,5	29,4	15 909,0	28,9	15 909,0	30,6	15 909,0	30,6
Организация досуговой и социально-воспитательной работы с населением по месту жительства	8 278,2	15,5	8 302,3	15,1	8 302,3	16,0	8 302,3	16,0

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский по видам расходов классификации расходов бюджета представлена в таблице 5.

Таблица 5

**Структура расходов бюджета
муниципального округа Гагаринский
по видам расходов**

тыс. рублей

Код вида расходов	Наименование вида расходов	2017 год проект	2018 год проект	2019 год проект
ВСЕГО		54 962,1	51 921,8	51 922,9
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями	9 886,6	8 339,9	8 339,9
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	9 267,7	7 774,1	7 775,2
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	291,0	291,0	291,0
321	Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	291,0	291,0	291,0
500	Межбюджетные трансферты	11 141,4	11 141,4	11 141,4
520	Субсидии	11 141,4	11 141,4	11 141,4
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	24 211,3	24 211,3	24 211,3
611	Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	24 211,3	24 211,3	24 211,3
800	Иные бюджетные ассигнования	164,1	164,1	164,1
853	Уплата иных платежей	126,1	126,1	126,1
870	Резервные средства	38,0	38,0	38,0

Бюджетная политика на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов направлена на сохранение социальной и экономической стабильности округа при безусловном исполнении принятых расходных обязательств и повышении эффективности расходов местного бюджета.

На текущем этапе руководство муниципального округа Гагаринский придерживается консервативной политики в области заимствований.