



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
муниципального округа
ГАГАРИНСКИЙ**

РЕШЕНИЕ

19.04.2019 № 45/6

**О направлении замечаний и предложений
к проекту планировки территории
линейного объекта – продление Новой
линии Московского метрополитена от
станции «Улица Новаторов» до станции
«Севастопольский проспект» и замечаний к
организации и проведению публичных
слушаний по Проекту**

1. В соответствии со ст. 68 Градостроительного кодекса г. Москвы направить в Окружную комиссию по вопросам градостроительства, землепользования и застройки при Правительстве Москвы в Юго-Западном административном округе замечания и предложения об отклонении проекта планировки территории линейного объекта – продление Новой линии Московского метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» (далее – Проект), как нарушающие права граждан на благоприятные условия жизни, согласно Приложению.

2. На основании ч.6 ст.69 Градостроительного Кодекса Москвы, потребовать создания комиссии по рассмотрению конфликтной ситуации в связи с массовыми претензиями граждан к Проекту, а также к организации и проведению публичных слушаний по Проекту.

3. Направить копию настоящего решения Мэру Москвы С.С.Собянину.

4. Опубликовать настоящее решение в бюллетене «Московский муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте <http://www.gagarinskoe.com>.

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу муниципального округа Гагаринский Русакову Е.Л.

Глава муниципального округа Гагаринский

Е.Л. Русакова

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального округа
Гагаринский в городе Москве
от 19.04.2019 года № 45/6.

В Окружную комиссию по вопросам
градостроительства, землепользования и застройки
при Правительстве Москва в ЮЗАО,
копия
Мэру Москвы
С.С.Собянину

**Замечания и предложения
к проекту планировки территории линейного объекта – продление Новой
линии Московского метрополитена от станции «Улица Новаторов»
до станции «Севастопольский проспект» и замечаний к организации и
проведению публичных слушаний по Проекту**

Рассмотрев материалы, представленные на публичных слушаниях по проекту планировки территории линейного объекта – продление Новой линии метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» (далее – Проект), Совет депутатов Гагаринского района констатирует:

1. Представленный Проект не является документом, поскольку не содержит: реквизиты проектной организации, наименование заказчика, реквизиты договора на проектирование, параметры и требования технического задания на проектирование, ФИО, подписи и печати проектировщиков.
2. В нарушение законодательства: ст.68 Градостроительного кодекса г.Москвы; «Положения о составе и содержании проектов планировки территории, предусматривающих размещение одного или нескольких линейных объектов», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.05.17 г. № 564, СП 120.13330.2012 «Метрополитены», Проект предоставлен не в полном объеме. В нем отсутствуют: схемы вертикальной планировки линейных объектов, информация о мероприятиях по защите домов от возможного негативного воздействия в связи с размещением таких объектов, материалы и результаты инженерных изысканий, программа и техническое задание на их проведение, решение о подготовке документации по планировке территории с приложением задания.

3. В Проекте отсутствует расшифровка нумерации обозначенных на нем объектов капитального строительства, что не позволяет участникам слушаний определить их назначение.

4. Не обоснован выбор предложенной трассировки новой линии метро, отсутствуют варианты альтернативных трассировок. Отсутствует обоснование поворота проектируемой линии в сторону Ленинского проспекта, вместо логичного продолжения линии напрямую из Коммунарки в сторону центра;

5. Не подтверждена целесообразность новой ветки метро в промежутке между близко расположенными «Сокольнической» и «Калужско-Рижской» линиями, (так, ст. «ул. Строителей» запланирована на расстоянии менее 700 метров от действующей ст. «Университет»), в районах с хорошо развитым наземным общественным транспортом. Разработчиками Проекта не проанализированы должным образом пассажирские и транспортные потоки, данные, приведенные в материалах публичных слушаний не обоснованы и не подтверждены. Продление «Сокольнической» линии и ввод в эксплуатацию первого участка «Коммунарской» линии (от ст. «Коммунарка» до ее пересечения с БКЛ на ст. «Ул. Новаторов») уже решает проблему распределения пассажиропотока и транспортной доступности для Коммунарки. Фактически Проект не имеет ценности для жителей Ломоносовского, Гагаринского и Академического районов, но его реализация окажет существенное негативное влияние на качество их жизни, среду обитания и облик районов, а также создаст угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

6. Строительство метро в исторически сложившихся Академическом, Гагаринском и Ломоносовском районах с плотной застройкой и жилым фондом 50-60-х годов 20-го века создаст угрозу массового повреждения и разрушения жилых домов, находящихся в непосредственной близости от проектируемой линии (сдвиги грунта и водоносных пластов, воздействие вибраций на несущие элементы домов на всем протяжении новой ветки и т.д.), инженерных коммуникаций, а также угрозу жизни и здоровью проживающих в них граждан. Фактическое состояние домов и возможное негативное на них воздействие в Проекте не анализируются. Разработчиками не учтена сложная гидрогеологическая обстановка в данных районах (обводненные грунты, наличие нескольких подземных рек и возможные изменения гидрологической обстановки при работе проходческого щита). Анализ геологических рисков отсутствует. В представленных материалах не указана глубина заложения линии метро и станций. Согласно устным (т.е. документально не подтвержденным) пояснениям представителей проектировщиков средняя глубина заложения тоннелей составит 20 м., а станций 10-15 м., что, с учетом вышеизложенного, явно недостаточно и не является глубоким заложением. При этом нет никаких гарантий того, что в

ходе строительстве глубина заложения ветки не будет дополнительно уменьшена, чтократно усилит имеющиеся риски;

7. Строительство станций метро открытым способом непосредственно под окнами жилых домов (только около станции «Ул. Строителей» в «зону бедствия» попадают сразу 5 многоквартирных домов) категорически недопустимо! Для тысяч! жителей этих домов открытый способ подразумевает многолетнюю круглосуточную жизнь на стройке, среди пыли и шума;

8. Строительство метро предусматривает массовое уничтожение зеленых насаждений бульваров по Ленинскому проспекту и ул. Д. Ульянова, что пагубно скажется на экологической ситуации в районах, изуродует их внешний облик. При этом компенсация вырубki рядом с местом ее проведения не предусмотрена;

9. Перекрытие/ограничение проспектов Ленинского, 60-летия Октября, ул. Дм. Ульянова и прилегающих к ним улиц, а также маршрутов общественного транспорта во время строительства неизбежно приведет к многолетнему транспортному коллапсу во всём ЮЗАО и многокилометровым пробкам под окнами жителей домов. В Проекте способы и последствия такого ограничения никак не описываются и не анализируются;

10. Строительство открытым способом станций метро на территории районов предполагает необходимость размещения на длительный срок строительных городков для размещения строителей, техники, материалов и инструментов. Расположение таких городков и мероприятия по их подготовке в Проекте не обозначены;

11. В Проекте, в планировке Ломоносовского и Гагаринского районов, указаны, как существующие объекты дорожно-уличной инфраструктуры, отсутствующие по факту. Так, на графической схеме планировки перекрестка Ленинского и Ломоносовского проспектов обозначен тоннель, на пересечении улиц Кравченко, Академика Пилюгина и Ленинского проспекта – эстакада. Данные объекты предлагались к размещению в рамках отклоненного в 2013 г. проекта реконструкции Ленинского проспекта. Другими словами, Проект, помимо планировки линии метро, закладывает основания для возможности реализации реконструкции Ленинского проспекта, против которой однозначно высказались жители районов еще 6 лет назад. В границах объекта № 6 «Бульвар и сквер по Ленинскому проспекту» аналогично указан участок площадью 0,9 Га на территории существующего парка «Надежда» (между ул. Марии Ульяновой и ул. Крупской), (без какого-либо обоснования и расчетов) - площадка для разворота и отстоя общественного транспорта, что также предполагает вырубку зеленых насаждений.

12. При вводе в эксплуатацию новой линии метро на участке «ул. Новаторов» - «Севастопольский проспект» существенно увеличится нагрузка на уже перегруженную «Калужско-Рижскую» линию (очевидно, что большая часть

едущих в центр будет переходить для продолжения поездки на станцию «Академическая», а не пользоваться МЦК).

Принимая решение об одобрении Проекта, Градостроительно-земельная комиссия г. Москвы обязана, в первую очередь, неукоснительно соблюдать действующее законодательство в области градостроения, проектирования и строительства. Реализация непродуманного и необоснованного Проекта неизбежно приведет к существенному ухудшению условий жизни десятков тысяч жителей Гагаринского района, нарушит их конституционное право на благоприятную среду обитания, повлечет необоснованное расходование бюджетных средств, а Москву лишит исторически-привлекательного района.

Строительство новых линий должно планироваться только в местах, где метро действительно необходимо и не повлечет вышеуказанных рисков: расстояние до существующих станций метро более 2 км., невысокая плотность жилой застройки, строительство методом глубокого заложения закрытым способом, без существенного повреждения зеленых насаждений и коммуникаций, перекрытия и/или сужения центральных магистралей. Трассировка линии метро должна определяться по итогам детального анализа полноценно произведенных геолого-инженерных изысканий, обследования состояния и конструкции жилых объектов, пассажиро- и транспортных потоков в районе строительства новой линии.

В процессе проведения публичных слушаний депутатами и жителями района были выявлены и зафиксированы следующие нарушения законов Российской Федерации и города Москвы, что позволяет требовать отмены результатов публичных слушаний:

- В нарушении требований ч.8, ст.5.1, Главы 1 Федерального закона «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ; п.4 «в», ч.7, ст.68 Закона г. Москвы «Градостроительный кодекс города Москвы» от 25.06.2008 N 28 оповещение о публичных слушаниях не было проведено должным образом: на информационных стендах в подъездах МКД района отсутствовали соответствующие объявления за 7 дней до начала публичных слушаний.

- Во время проведения экспозиции Проекта с 4 по 10 апреля в помещении управы Гагаринского района, по адресу Ленинский пр-кт, д.68/10, во время проведения Собрании участников публичных слушаний 16 апреля в помещении ГБПОУ города Москвы «Воробьевы горы», по адресу ул.Косыгина, дом 17, корп. 7, были нарушены требования Федерального закона «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ, а именно:

а) ч. 2 , статьи 5.1, Главы 1, в соответствии с которой Участниками публичных слушаний по проектам планировки территорий являются граждане, постоянно проживающие на территории, в отношении которой подготовлены данные проекты, правообладатели находящихся в границах этой территории земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства, а также правообладатели помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства. В нарушение данной нормы закона, в публичных слушаниях приняли участие граждане, не проживающие в Гагаринском районе: в Книгах учета посетителей и записи замечаний и предложений во время проведения экспозиции проекта, в Журналах регистрации участников Собрания публичных слушаний, массово оставили записи сотрудники бюджетных и коммерческих организаций, не являющиеся жителями Гагаринского района, в том числе, иностранные граждане;

б) ч. 10 и ч.12, статьи 5.1, Главы 1, в соответствии с которыми, Участники публичных слушаний в целях идентификации представляют сведения о себе (фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства (регистрации) - для физических лиц) с приложением документов, подтверждающих такие сведения; Участники публичных слушаний, прошедшие такую идентификацию, имеют право вносить предложения и замечания, касающиеся проекта, вынесенного на публичные слушания.

В нарушении данного требования, на экспозиции Проекта, организаторами публичных слушаний не была обеспечена идентификация граждан, оставляющих свои замечания и предложения в Книге учета посетителей и записи замечаний и предложений, в результате чего, записи в книге были произведены, в том числе, неустановленными лицами, достоверно установить принадлежность которых к участникам публичных слушаний (в соответствии с частью 2 статьи 5.1 главы 1), а также к той или иной категории участников публичных слушаний не представляется возможным. Данные нарушения не позволили в полной мере выполнить другие требования статьи 5.1 главы 1, в том числе, выявить факты предоставления участниками публичных слушаний недостоверной информации (часть 15) , обеспечить подразделение внесенных в протокол и заключение публичных слушаний предложений и замечаний, касающихся проекта, на предложения и замечания, внесенные участниками публичных слушаний, постоянно проживающими на территории, в пределах которой проводятся публичные слушания, и предложения и замечания, внесенные другими участниками публичных слушаний (пункт 5 части 18 и пункт 4 части 22), исключить предложения и замечания, внесенные гражданами, не являющимися участниками публичных слушаний.

- Организаторы публичных слушаний не обеспечили жителям района необходимые условия для ознакомления с Проектом на этапе экспозиции и

полноценную возможность оставить свой отзыв о Проекте в Книге учета посетителей и записи замечаний и предложений участников публичных слушаний. Экспозиция была развернута в маленьком, проходном узком коридоре помещения управы, с отсутствием необходимого количества стульев, без вентиляции. Организаторы выложили только одну Книгу для записи отзывов, в результате чего, жители района были вынуждены часами стоять в очереди в тесноте и духоте, без возможности присесть, что привело к сердечному приступу одного из присутствующих пенсионеров, который потерял сознание и был увезен в больницу врачами «Скорой помощи». Скамейки у входа в управу были цинично окрашены в период экспозиции, в результате чего, граждане, стоявшие в часовой очереди не имели возможности присесть и отдохнуть, многие уходили домой, так и не дождавшись своей очереди, тем самым сознательно были лишены возможности оставить свой отзыв о Проекте организатором публичных слушаний – управой Гагаринского района.

Представитель организации разработчика Проекта на экспозиции практически все время отсутствовал, по этой причине жители района не имели возможности получить достоверную информацию о Проекте, задать вопросы.

Брошюры, представленные на экспозиции, не имели необходимой идентификации: в них не содержалась информация о разработчике и заказчике Проекта, о наименовании организации, выпустившей брошюру, ее тираже.

16 апреля состоялось Собрание участников публичных слушаний по проекту планировки территории линейного объекта – продление Новой линии Московского метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект». Согласно пункту 2 статьи 4 Градостроительного Кодекса Москвы результаты публичных слушаний являются основанием для внесения изменений в указанные проекты или принятия решений о нецелесообразности утверждения указанных проектов.

В Собрании приняли участие более 1000 граждан. Высказанные мнения жителей и собственников недвижимости района, общий ход Собрания, неубедительные ответы специалистов проектных организаций позволяют нам констатировать: подавляющее большинство жителей и собственников недвижимости в Гагаринском районе выступают категорически против Проекта - по результатам подсчета голосов участников слушаний, произведенного по окончании Собрания, 92% участников высказались против Проекта.

Кроме того, просим включить в состав замечаний и предложений Совета депутатов муниципального округа Гагаринский:

- «Замечания и предложения Общественного совета муниципального округа Гагаринский) на проект планировки территории линейного объекта – продление

Новой линии Московского метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект», Приложение 1;

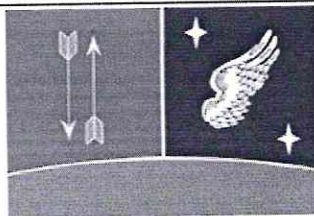
- экспертное заключение Л.Е.Бандорина (доцента кафедры экологического и земельного права юридического факультета МГУ им.М.В.Ломоносова, кандидата юридических наук, члена Научно-консультативного совета при Верховном суде РФ, член Экспертного Совета Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сферы, члена Ассоциации юристов России), Приложение 2.

В связи с вышеизложенным, пользуясь правом, данным пунктом 3 статьи 4 Градостроительного кодекса города Москвы, требуем:

1. ОТКЛОНИТЬ предложенный проект планировки территории линейного объекта – продление Новой линии метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект».

2. Исключить из планов развития транспортной сети Москвы и планов развития метрополитена строительство линии метро от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» .

Приложение 1 к Замечаниям и предложениям к проекту планировки территории линейного объекта – продление Новой линии Московского метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» и замечаниям к организации и проведению публичных слушаний по Проекту



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
муниципального округа Гагаринский в городе Москве

Тел.: +7 (964) 539 08 41

Email: os.gagarinskiy@gmail.com

**Главе Муниципального
округа Гагаринский
Русаковой Е.Л.
17 апреля 2019 года**

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**к Проекту планировки территории линейного объекта - продление новой линии
Московского метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский
проспект»**

Общественный совет муниципального округа Гагаринский г. Москвы (**Общественный совет**) провел предварительный анализ Проекта планировки территории линейного объекта - продление новой линии Московского метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» (далее — **Проект**). Проект вынесен на публичные слушания Комиссией по вопросам градостроительства, землепользования и застройки при Правительстве Москвы в ЮЗАО г. Москвы (далее — **Окружная комиссия**).

Общественный совет оценил обоснованность и целесообразность Проекта в целом, а также проанализировал влияние Проекта и последствий его реализации на городскую среду, качество и условия жизнедеятельности жителей тех районов, в которых планируется размещение линейного объекта. Для целей исследования мы проверили Проект на соответствие требованиям законодательства, в том числе, нормам Градостроительного кодекса РФ (далее - **ГрК РФ**), Закона г. Москвы от 25.06.2008 N 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» (далее — **ГрК г. Москвы**) и Постановления Правительства РФ от 12.05.2017 № 564 «Об утверждении Положения о составе и содержании проектов планировки территории, предусматривающих размещение одного или нескольких линейных объектов» (далее — **Постановление № 564**). По итогам анализа **Общественный совет** приходит к выводу о необходимости отклонить Проект в связи со следующими существенными замечаниями,

1. Проект представлен на публичные слушания в виде неоформленных и неподписанных материалов

Текст Проекта выложен на официальном сайте префектуры ЮЗАО г. Москвы <https://uzao.mos.ru>, передан Совету Депутатов Гагаринского района г. Москвы и был представлен на экспозиции в рамках публичных слушаниях. Окружная комиссия представила на публичные

слушания Проект **в виде неоформленных, неподписанных материалов.** В Проекте отсутствует указание на организацию, подготовившую проект, фирменный бланк такой организации, данные о том, на основании какого документа (договора) подготовлен Проект, в какие сроки, отсутствуют подписи как руководителя организации, подготовившей Проект, так и подписи ответственных исполнителей — инженеров-проектировщиков. По неофициальной информации Проект составлен ГАУ «Институт Генплана Москвы», однако, из текста Проекта это не следует. Проект оформлен как комплект приложений к Постановлению Правительства Москвы б/н, без даты, вопреки тому, что Проект еще не рассмотрен на публичных слушаниях. По итогам публичных слушаний согласно пп. 2), пп. 3) п. 1 ст. 4, п. 8 ст. 26 ГрК РФ может быть принято решение: о внесении изменений в Проект, о доработке Проекта, о нецелесообразности утверждения Проекта.

Вынесение Проекта на публичные слушания в указанном виде является нарушением п. 2 ст. 11 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», согласно которому в государственных органах, органах местного самоуправления документирование информации осуществляется **в соответствии с правилами делопроизводства.** Проект оформлен с нарушением правил делопроизводства, содержащихся в «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов»¹, Методических рекомендациях по разработке инструкций по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти². Более того, **согласно пп. 11) ст. 2 указанного закона Проект в принципе не может быть квалифицирован как документированная информация, поскольку на нем отсутствуют какие-либо реквизиты.**

Ссылки представителей ГАУ «Институт Генплана Москвы» на «электронный документооборот» безосновательны. Во-первых, поскольку электронные документы также должны содержать указание на организацию, составившую документы, иные реквизиты документа и быть оформленными в соответствии с правилами делопроизводства. Во-вторых, формат Проекта и его оформление противоречат Постановлению Правительства РФ от 22.09.2009 N 754 «Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота» и Порядку работы с электронными документами в электронном документообороте органов исполнительной власти города Москвы, а также подведомственных им государственных учреждений города Москвы³. Согласно п. 4.1 указанного порядка документы, адресованные лицам, не являющимся участниками электронного документооборота, в том числе, участникам публичных слушаний- органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам **оформляются на бумажном носителе и удостоверяются собственноручной подписью.** В соответствии с п. 5.1 порядка при необходимости использования информации электронного документа на бумажном носителе может быть сделана его бумажная копия. Бумажная копия электронного документа при отправке адресатам должна содержать отпечаток печати структурного подразделения органа исполнительной власти города Москвы, структурного подразделения учреждения города Москвы, осуществившего перевод электронного документа

утв. Приказом Росстандарта от 08.12.2016 N 2004-ст).

утв. Приказом Росархива от 23.12.2009 N 76.

утв. Распоряжением Мэра Москвы от 10.07.2012 N 552-РМ «О работе с электронными документами в электронном документообороте органов исполнительной власти города Москвы, а также подведомственных им государственных учреждений города Москвы».

бумажный носитель. Оттиск печати размещается на бумажной копии электронного документа рядом с реквизитом «Подпись».

Вынесение на публичные слушания Проекта в виде неподписанных и неоформленных материалов без каких-либо реквизитов, без указания на организацию-разработчика не позволяет идентифицировать Проект и квалифицировать его как документированную информацию. Не представляется возможным сопоставить материалы, фактически вынесенные на публичные слушания, с официальным документом — проектом планировки территории линейного объекта, возможно составленным непоименованной проектной организацией. При таких обстоятельствах Проект не подлежит утверждению вне зависимости от результатов публичных слушаний.

2. Проект не соответствует требованиям к составу проекта планировки территории. В составе Проекта не представлены материалы по обоснованию

Согласно ст. 42 ГрК РФ и п. 7, п. 8, п. 9 Постановления № 564 проект планировки территории состоит из двух частей, а именно из **основной части**, которая подлежит утверждению, и **материалов по ее обоснованию**. Части в свою очередь делятся на следующие разделы:

Основная часть проекта	Материалы по обоснованию проекта планировки
Раздел 1 «Проект планировки территории. Графическая часть»	Раздел 3 «Материалы по обоснованию проекта планировки территории. Графическая часть»
Раздел 2 «Положение о размещении линейных объектов»	Раздел 4 «Материалы по обоснованию проекта планировки территории. Пояснительная записка»

Согласно п. 8 ст. 68 ГрК г. Москвы Проекты, подлежащие обсуждению на публичных слушаниях, должны быть представлены на публичные слушания **в полном объеме**. Однако Проект в принципе не содержит материалов по обоснованию Проекта; Раздел 3 и Раздел 4 отсутствуют. При этом формально Раздел 2 «Положение о размещении линейных объектов» имеет два подзаголовка с идентичными номерами:

2.1. Общие положения и

2.1. Пояснительная записка (см. *стр. 77 Проекта*).

Содержательно Раздел 2 «Положение о размещении линейных объектов» не включает в себя никаких материалов - как содержащих информацию о необходимости осуществления профильных мероприятий в связи размещением линейного объекта, так и обосновывающих Проект, - в частности тех сведений, которые согласно Постановлению № 564 должны содержаться в Пояснительной записке. Раздел 2 (текстовая часть Проекта) изложен всего на 13 страницах (*стр. 77-90 Проекта*).

С учетом того, что Проект представлен с нарушением требований к составу и содержанию невозможно составить аргументированные замечания и предложения и дать оценку обоснованности Проекта (как выбранной трассировки Проекта, так и в целом целесообразности масштабного и многомиллиардного подземного строительства на территории 8 районов города Москвы). Представление на публичные слушания только части Проекта, без материалов по обоснованию, нарушает право граждан на участие в градостроительной деятельности, закрепленное в п. 5) ст. 2 ГрК РФ. Отсутствие материалов по обоснованию Проекта прямо противоречит ст. 42 ГрК РФ, п. 7, п. 8, п. 9, Постановления № 564, п. 8, ст. 68 ГрК г. Москвы и является достаточным и самостоятельным основанием для удовлетворения требования об отклонении Проекта.

3. В Проекте отсутствуют данные о способе строительства линии метро и точные данные о

глубине заложения тоннелей и станций на протяжении всей трассировки. Представленные в Проекте данные неполны и содержат противоречия

Для оценки Проекта необходимо ознакомиться с такими ключевыми параметрами как **способ проведения работ по строительству и глубина заложения линии: станций и перегонных тоннелей на всем протяжении линии**. Способ строительства и глубина заложения линии определяют степень воздействия на окружающую геологическую среду, поверхностную инфраструктуру, фундаменты домов, на качество жизни граждан как в ходе строительства, так и после. Тем не менее сведения о таких параметрах в Проекте отсутствуют. Вместо этого в тексте Проекта содержится лишь одна фраза: *«линия проектируется глубоким заложением с прокладкой тоннелей на пересечении кварталов на глубине 30,0 метров и более»* {стр. 78}. Рассмотрим указанную формулировку подробнее применительно к материалам Проекта.

3.1. Способ строительства

3.1.1. На стр. 83 Проекта в Таблице 2.3 указан вид работ: «Строительство», однако, в Проекте **отсутствует информация о способе проведения работ по строительству**. В проектах планировки территорий линейных объектов, ранее выносимых на публичные слушания в г. Москва, всегда содержится указание на способ строительства⁴. Устно представители ГАУ «Институт Генплана Москвы» начальник Мастерской развития пассажирского транспорта Ольга Панкина и Главный инженер Михаил Крестмейн заявляли на экспозиции в рамках публичных слушаний и в Окружной комиссии, что строительство станций будет осуществляться открытым способом, а тоннелей - закрытым. В связи с этим возникает закономерный вопрос: почему информация о способе строительства озвучивается устно, но в самом Проекте способ строительства не указан. Любые комментарии к Проекту не являются его утверждаемой частью. При таких обстоятельствах Проект может быть реализован с применением **любого способа строительства на протяжении всей линии**, что несет риск открытого строительства на всех участках линии, где она проектируется не под жилыми кварталами.

3.1.2. Согласно «СП 120.13330.2012. Свод правил. Метрополитены. Актуализированная редакция СНиП 32-02-2003 (далее - СП «Метрополитены») заложение линии может быть двух видов:

глубокое: Заложение, при котором станции и перегонные тоннели сооружаются через вертикальные стволы и наклонные эскалаторные тоннели без вскрытия дневной поверхности;

мелкое: Заложение, при котором станции сооружаются открытым способом (в том числе из-под перекрытия), со вскрытием дневной поверхности, перегонные тоннели - открытым или закрытым способом.

Таким образом, глубокое заложение предполагает строительство и тоннелей, и станций закрытым способом. Как указано выше, представители ГАУ «Институт Генплана Москвы» указывают, что станции будут строиться «в открытом котловане». Следовательно, линия в любом случае подпадает под определение линии мелкого заложения. В связи с этим имеется противоречие между фразой на стр. 78 Проекта о том, что линия проектируется «глубоким заложением» и устными комментариями проектировщиков об открытом способе строительства станций, что квалифицируют линию как линию мелкого заложения. При таких обстоятельствах следует констатировать отсутствие в Проекте точных

⁴ см., например, Постановление Правительства Москвы от 25.11.2014 N 690-ПП «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта - участка проектируемой линии метрополитена Третий пересадочный контур от проектируемой станции «Нижняя Масловка» до проектируемой станции «Авиамоторная», Постановление Правительства Москвы от 25.11.2014 N 689-ПП «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта - участка проектируемой Кожуховской линии метрополитена от проектируемой станции «Некрасовка» до проектируемой станции «Окская улица»; Постановление Правительства Москвы от 02.11.2017 N 819-ПП «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта - участка Сокольнической линии метрополитена от станции «Саларьево» до проектируемой станции «Столбово» с учетом развития прилегающей улично-дорожной сети».

данных о способе строительства линии и ее квалификации по критерию заложения, что делает невозможным утверждение Проекта.

3.2. Глубина заложения

В Проекте на стр. 78 указано, что *«линия проектируется глубоким заложением с прокладкой тоннелей на пересечении кварталов на глубине 30,0 метров и более»*. Таким образом, глубина 30 метров планируется только в неких точках (участках) линии «на пересечении кварталов», а не на всем протяжении линии. Между тем в СМИ различные чиновники утверждают, что вся линия проектируется на глубине 30 метров, чем вводят в заблуждение жителей.

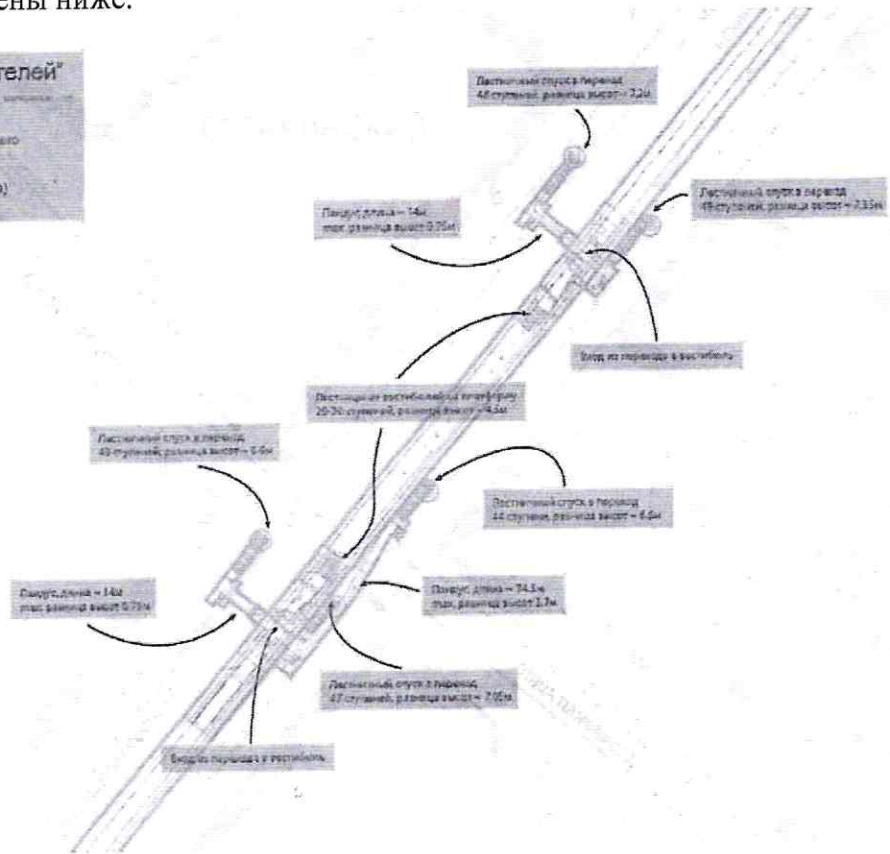
В нарушение требования пп. г) п. 18 Постановления № 564 в Проекте нет схем вертикальной планировки. При отсутствии таких схем невозможно определить, что именно является «пересечением кварталов» (некая точка, часть линии), а также где такое пересечение точно расположено и т.д. Главный инженер ГАУ «Институт Генплана Москвы» Михаил Крестмейн на экспозиции в рамках публичных слушаний подтвердил, что в Проекте отсутствует профиль всей линии с отметками. Отсутствие данных о глубине заложения линии на всем ее протяжении является основанием для отклонения Проекта.

Несмотря на то, что данные о глубине всей линии в Проекте отсутствуют, из представленных чертежей станций «Ул. Строителей» и «Академическая» можно сделать выводы о глубине их расположения. Так, под жирными линиями планов, размещенных на официальном сайте Префектуры ЮЗАО г. Москвы в рамках оповещения о проведении публичных слушаний, находятся детально проработанные чертежи, обладающие признаками выполнения по стадии «П». В обоих чертежах детализировка доходит до изображений поручней лестниц и эскалаторов, металлодетекторов и даже мебели в кассовых помещениях. Очевидно, указанные чертежи выполнены не схематично, а представляют точное реалистичное изображение.

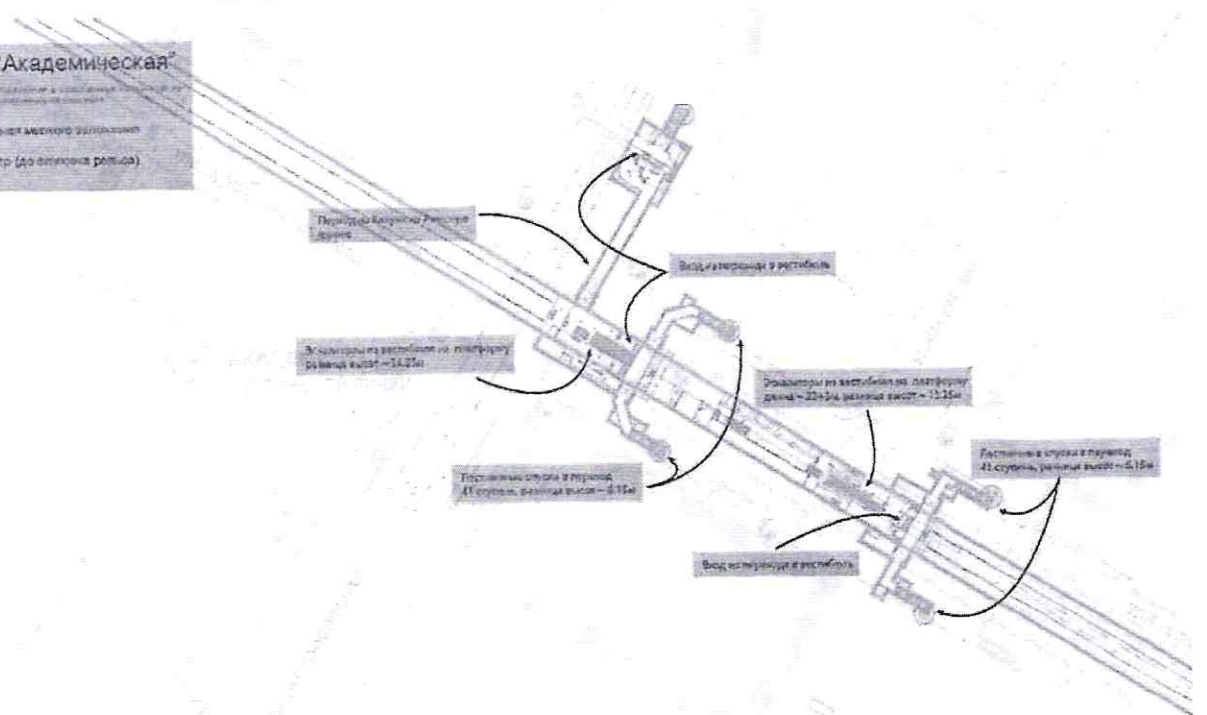
Протяженность изображенных в чертежах лестниц и эскалаторов определяет разности высот, так как подъемы ступеней и уклоны нормируются. Таким образом, из представленных графических материалов (чертежей) можно сделать следующий вывод о максимальной глубине заложения указанных станций (до оголовка рельса): станция «Ул. Строителей» — 13 метров; станция «Академическая» — 21 метр.

Чертежи представлены ниже.

Станция "Улица Строителей"
Система станций, расположенная в квартале между улицами Строителей и Академической, протяженностью 2,5 км.
Тип: колонная двухпутевая местного значения
Глубина: 13 метров (до оплыва рельсов)



Станция "Академическая"
Система станций, расположенная в квартале между улицами Академической и Строителей, протяженностью 2,5 км.
Тип: колонная двухпутевая местного значения
Глубина: 21 метр (до оплыва рельсов)



Таким образом, данные второго раздела Проекта — Положения о размещении линейных объектов - противоречат представленным в рамках публичных слушаний графическим материалам, что вводит в заблуждение всех участников публичных слушаний по вопросу планируемой глубины заложения линии.

4. Проект не содержит обязательное приложение — результаты инженерных изысканий

Согласно п. 29 Постановления N 564 обязательным приложением к Проекту являются:

- а) материалы и результаты инженерных изысканий, используемые при подготовке проекта планировки территории, **с приложением документов, подтверждающих соответствие лиц, выполнивших инженерные изыскания, требованиям ч. 2 ст. 47 ГрК РФ:**
- б) программа и задание на проведение инженерных изысканий, используемые при подготовке проекта планировки территории;
- в) исходные данные, используемые при подготовке проекта планировки территории;
- г) решение о подготовке документации по планировке территории с приложением задания.

Указанные документы в составе Проекта не представлены. Отсутствие результатов инженерных изысканий в составе Проекта не позволяет оценить потенциальную исполнимость Проекта, его целесообразность и безопасность для окружающей среды, объектов капитального строительства и жителей.

5. Проект не содержит схему вертикальной планировки территории, инженерной подготовки и инженерной защиты территории

В соответствии с пп. г) п. 18 Постановления N 564 «Материалы по обоснованию проекта планировки территории. Графическая часть» должны содержать схему вертикальной планировки территории, инженерной подготовки и инженерной защиты территории. Такие материалы в составе Проекта не представлены. Отсутствие указанных схем в Проекте не позволяет определить такой ключевой параметр Проекта, как глубина заложения станций и перегонных тоннелей на протяжении всей линии. Следовательно, невозможно определить ни масштабность проекта, ни возможный способ строительства (который в Проекте в принципе не указан), ни его безопасность.

- 6. В Проекте отсутствует информация о необходимости осуществления мероприятий по защите сохраняемых объектов капитального строительства от возможного негативного воздействия в связи с размещением линейных объектов

Согласно пп. е) п. 15 Постановления № 564 в Основной части проекта должна содержаться информация о необходимости осуществления мероприятий по защите сохраняемых объектов капитального строительства от возможного негативного воздействия в связи с размещением линейных объектов. Такая информация отсутствует. Масштабное подземное строительство непосредственно под жилыми домами постройки 50-60 гг. или вблизи них является потенциальным конструктивным риском для ленточных фундаментов, чувствительных к движениям грунтов. Разрушение фундаментов может привести к признанию домов аварийными. Таким образом, информация о мероприятиях по защите жилых домов района от возможного негативного воздействия метро крайне важна для всех жителей домов, попадающих в техническую и охранную зоны метрополитена, и должна быть представлена в составе Основной части Проекта. Отсутствие такой информации недопустимо при составлении Проекта и является основанием для отклонения Проекта.

- 7. В Проекте отсутствует полноценная информация о предельных разрешенных параметрах объектов капитального строительства (павильонов, вестибюлей, вентшахт, других сооружений) в границах зон их планируемого размещения

Согласно пп. д) п. 15 Постановления № 564 в Основной части проекта должна содержаться информация о предельных параметрах разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, входящих в состав линейных объектов **в границах зон их планируемого размещения**, в том числе: информация о предельной высоте таких сооружений, максимальном проценте застройки, минимальных отступах от границ земельных участков в

границах каждой из зон планируемого размещения таких сооружений. При этом в материалах проекта такая информация отсутствует; в частности, таблица 2.4 «Перечень зон планируемого размещения линейных объектов к чертежам «Границы зон планируемого размещения линейных объектов», к чертежу «Границы зон планируемого размещения линейных объектов» и «Границы зон планируемого размещения линейных объектов, подлежащих переносу (переустройству) из зон планируемого размещения линейных объектов» Проекта указаний на такие параметры объектов капитального строительства, планируемых к размещению **в каждой из зон**, не содержит.

Данная информация является существенной для всех жителей, так как позволяет определить объемно-пространственные характеристики вновь возводимых павильонов, вестибюлей, вентиляционных шахт, других сооружений, их расположение, в том числе удаленность от окон многоквартирных жилых домов и объектов социального назначения. Ее отсутствие недопустимо, так как создает угрозу бесконтрольной застройки указанных зон вплотную к существующим капитальным сооружениям, объектам природного комплекса, что ведет к ущемлению законных прав граждан на благоприятную среду обитания, а также к уничтожению ценной среды сложившейся городской застройки, порче видовых раскрытий и градостроительных композиций.

8. Устанавливаемая Проектом техническая зона метрополитена создает возможность для дальнейшего существенного изменения расположения оси линии метро без каких-либо согласований с жителями.

Габариты технической зоны метрополитена, устанавливаемой предлагаемым к утверждению Проектом, значительно превышают минимальные необходимые, приведенные в нормативах. В соответствии с пунктом 4.5 СП «Метрополитены», для обеспечения строительства участков линий метрополитена необходимо предусматривать технические зоны шириной не менее 40 метров. Между тем в Проекте на отрезке от станции «Улица Новаторов» до ул. Дмитрия Ульянова ширина технической зоны составляет 100 метров.

Это дает возможность свободного перемещения оси линейного объекта практически в любую точку в створе Ленинского проспекта на стадии разработки проектной документации, без каких-либо дополнительных согласований и обсуждений с жителями прилегающих территорий. Таким образом, заявленное в информационно-обосновательных материалах расположение подземных капитальных объектов метрополитена, в том числе туннелей, ближе к четной стороне проспекта, не закреплено утверждаемой частью проекта планировки территории, вводит в заблуждение граждан, чьи законные права затрагиваются Проектом, что недопустимо.

9. Зоны с особыми условиями использования (с особыми условиями капитального строительства), включающие участки многоквартирных домов и устанавливаемые в соответствии с СП «Метрополитены», не отображены в Проекте или отображены не полностью, не включены в границы разработки проекта планировки.

В соответствии с пунктом 4.6 СП «Метрополитены» с обеих сторон от границ технической зоны устанавливается территория шириной 30 метров с особыми условиями капитального строительства. Следовательно, утверждаемый Проект непосредственно влияет на характеристики участков, в том числе участков многоквартирных жилых домов, вошедших в такую территорию; такие участки попадают в зону с особыми условиями использования, подлежат новому обременению. В соответствии с п. 2 Постановления № 564 подготовка проекта планировки территории осуществляется по внешним границам максимально удаленных от планируемого маршрута прохождения линейных объектов (трасс) зон с особыми условиями использования территорий, которые подлежат установлению в связи с размещением этих линейных объектов. Тем не менее, указанные участки, зоны с особыми условиями использования (особыми условиями капитального строительства), не включены в границы разработки проекта планировки, представленного на публичные слушания. Кроме того, в нарушение пп. г) п. 13 и пп. г) п. 14 Постановления № 564, сведения об обременении, особых условиях использования таких участков и

зон не отображены на чертежах и в текстовой части утверждаемой части проекта планировки линейного объекта, в том числе на чертежах зон планируемого размещения линейных объектов и в материалах проекта межевания.

Отдельно отмечаем, что независимо от сокращения технической зоны метрополитена до минимальных необходимых габаритов, установленных СП «Метрополитены», в указанную территорию с особыми условиями капитального строительства войдут участки, части участков четырнадцати многоквартирных жилых домов, расположенных по нечетной стороне Ленинского проспекта.

Непредоставление такой информации является существенным нарушением, так как указанная информация затрагивает законные права собственников помещений, расположенных в указанных многоквартирных домах, в том числе права, предусмотренные ч. 2 ст. 36 ЖК РФ и положениями ЗК РФ. Ограничение прав использования земельных участков, расположенных под указанными многоквартирными домами, де-факто устанавливаемое утверждаемым проектом планировки, ограничивает пределы, в которых собственники помещений в таких многоквартирных домах могут свободно распоряжаться указанными участками, принимать решения о реконструкции общего имущества и о строительстве новых капитальных объектов, в том числе подземных паркингов.

Отсутствие указанной информации об устанавливаемых зонах с особыми условиями использования (особыми условиями капитального строительства) вводит жителей в заблуждение относительно предмета утверждаемого Проекта, нарушает их право на получение достоверной информации и является самостоятельным основанием для отклонения Проекта.

10. На чертежах Графической части Проекта изображен несуществующий тоннель на Ломоносовском проспекте под Ленинским проспектом

На чертежах Графической части Проекта отображены красные линии, ограничивающие подземное сооружение - не существующий тоннель на Ломоносовском проспекте под Ленинским проспектом с устройством двух подземных переходов. Однако проект планировки такого линейного объекта никогда не выносился на публичные слушания в Москве. Указанные красные линии в любом случае должны быть скорректированы Проектом для приведения в соответствие с существующим положением.

11. В Проекте отсутствует обоснование целесообразности продления новой линии на участке от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» как для города в целом, так и для жителей тех районов, через которые она проходит. Доводы о необходимости продления новой линии для жителей ТиНАО бездоказательны

В Проекте отсутствует обоснование целесообразности продления новой линии на участке от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект», результаты моделирования пассажиропотоков. В Проекте на стр. 77 указаны преимущества продления новой линии исключительно для жителей ТиНАО. При этом в Проекте полностью отсутствует обоснование целесообразности продления линии как для всей транспортной системы города, так и **для жителей тех районов, через которую она запроектирована**. Такой подход не только ущемляет права жителей тех районов, в которых будет осуществляться строительство, но и вреден для транспортной системы города в целом. Общественный совет приходит к выводу о нецелесообразности продления новой линии в связи со следующим:

- 11.1. Согласно Закону г. Москвы от 05.05.2010 N 17 «О Генеральном плане города Москвы», Книга 1 Часть 2 приоритетной задачей территориального планирования пространственного развития города Москвы является **задача снижения загрузки действующих линий и**

пересадочных узлов. Именно с этой целью в настоящее время в срединной зоне города строится, но еще не введена в эксплуатацию Большая кольцевая линия (далее - **БКЛ**). Задача БКЛ - разгрузить радиальные линии метрополитена и снизить транзитный пассажиропоток в центр города. Продление рассматриваемой линии в центр **прямо противоречит** задаче перераспределения пассажиропотока через БКЛ и поощряет прибытие транзитного трафика пассажиров на радиальную Калужско-Рижскую линию и далее в центр города. Таким образом, продление рассматриваемой линии нарушает базовые подходы к территориальному планированию пространственного развития города Москвы и требования Генерального плана г. Москвы.

- 11.2. В Проекте отсутствуют данные моделирования пассажиропотоков, что не позволяет определить целесообразность продления Коммунарской линии от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект». С учетом того, что БКЛ еще не введена в эксплуатацию, какие-либо прогнозы пассажиропотоков на будущее время в принципе затруднены.
- 11.3. В Проекте отсутствует обоснование выбранной трассировки линии. При этом выбранная трассировка не предусмотрена Законом г. Москвы от 05.05.2010 N 17 «О Генеральном плане города Москвы».
- 11.4. Необходимость продления новой линии обосновывается в Проекте исключительно перспективами массовой жилой застройки ТиНАО в будущем. При этом масштабы такой застройки в настоящее время не ясны, целесообразность такого строительства не обоснована и неочевидна. Тем не менее, жители ТиНАО в любом случае будут обеспечены метро за счет продления в ТиНАО «Сокольнической» линии и наличия первого участка «Коммунарской» линии, пересекающей с БКЛ на станции «Улица Новаторов». Наличие двух линий метро решает проблему распределения пассажирского потока и транспортной доступности для Коммунарки. Необходимость продления новой ветки по маршруту «Улица Новаторов» — «Севастопольский проспект» отсутствует. В то же время в Москве имеется множество районов, которым действительно необходимы новые линии и станции метрополитена.
- 11.5. Продление новой ветки планируется по территориям старой застройки, между близко расположенными действующими Сокольнической и Калужско-Рижской линиями. На территории районов строительства новой линии планируется **только одна новая станция** - «Улица Строителей». Необходимость в строительстве станции «Улица Строителей» отсутствует в связи со следующим:
- станцию проектируют в шаговой доступности, а именно, в 700 метрах от действующей станции «Университет» Сокольнической линии; согласно п. 4.11. СП «Метрополитены» станции следует предусматривать в центрах пассажирообразующих нагрузок территорий, вблизи железнодорожных, автобусных и речных вокзалов и других объектов массового посещения города с учетом комплексного использования подземного пространства. Однако проектируемая станция «Улица Строителей» находится вне пассажирообразующих нагрузок.
- 11.6. Несмотря на отсутствие в проекте результатов моделирования пассажиропотоков и в принципе каких-либо расчетов и обоснований, очевидно, что для жителей, например, Гагаринского или Академического районов новая линия не несет никаких преимуществ. Станции «Улица Новаторов», «Академическая», «Севастопольский проспект» являются пересадочными и примыкают к уже построенным (или строящимся) линиям. Таким образом, новые станции не несут никаких дополнительных транспортных возможностей.

В районах трассировки новой линии хорошо развит наземный общественный транспорт (далее - **НОТ**). С помощью НОТ жители Ленинского проспекта за 15-20 минут добираются

до станций «Октябрьская» Кольцевой и Калужско-Рижской линий. На Ленинском проспекте функционируют выделенная полоса и экспресс-маршруты автобусов. Жители Гагаринского района:

для поездок в центр города используют либо-либо станцию «Университет» (радиальная линия), либо станции «Академическая» и «Ленинский проспект» (радиальная линия);

добираются до станции «Площадь Гагарина» МЦК пешком или с помощью НОТ. При этом отсутствует целесообразность уезжать в сторону МКАДа до станции «Улица Строителей», чтобы потом по новой ветке доехать до станции «Крымская» МЦК, либо до станции «Академическая»;

до строящейся БКЛ будут быстрее и с большим удобством добраться на НОТ, а не через новую станцию «Улица Строителей» с пересадкой на БКЛ.

Приведем мнение специалистов-проектировщиков:

начальник Мастерской развития пассажирского транспорта ГАУ «Институт Генплана Москвы» Ольга Панкина на заседании Окружной комиссии 26.03.2019 подтвердила, что НОТ на Ленинском проспекте справляется с нагрузкой; Заместитель директора ГАУ «Институт Генплана Москвы» Олег Григорьев на экспозиции в Академическом районе, проводимой в рамках настоящих публичных слушаний, подтвердил, что продлении новой ветки в центр не нужно жителям тех районов, в которых она запроектирована.

Таким образом, продление новой линии на участке от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» не принесет никаких дополнительных транспортных преимуществ жителям районов размещения данного линейного объекта. Восемь районов Москвы становятся территорией масштабного и дорогостоящего подземного и надземного строительства, нарушающего удобства и покой граждан, осуществляемого с целью транзитной перевозки пассажиропотока из ТиНАО на станцию «Академическая». При этом обоснование целесообразности рассматриваемого линейного объекта для транспортной системы города в целом в Проекте отсутствует. При таких обстоятельствах Проект не подлежит утверждению.

Приведенный выше анализ Проекта является предварительным и в будущем будет дополнен. Тем не менее, выявленные недостатки Проекта достаточны для составления настоящих замечаний и предложений в рамках публичных слушаний.

При проведении публичных слушаний Окружная комиссия вопреки требованиям п. 3. ст. 3 ГрК РФ продолжает руководствоваться положениями ГрК г. Москвы о порядке проведения публичных слушаний. В частности, в нарушение п. 12. ст. 5.1 ГрК РФ к участию в слушаниях допускаются любые лица без проведения процедуры идентификации на основании документов. В соответствии с п.п. 3) п. 2 ст. 68 ГрК г. Москвы депутаты Совета депутатов муниципального округа Гагаринский как депутаты представительного органа муниципального образования, на территории которого проводятся публичные слушания, вправе представить свои замечания и предложения к Проекту для внесения в протокол публичных слушаний. Члены Общественного совета, жители Гагаринского района просят Совет депутатов муниципального округа Гагаринский при направлении замечаний и предложений к Проекту учесть указанные выше замечания в полном объеме и следующие предложения (**требования**):

1. Отклонить предложенный Проекта планировки территории линейного объекта - продление новой линии Московского метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект»;

2. Исключить из планов развития метрополитена строительство новой линии Московского метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект».

1.	Орлова Надежда Александровна	1	И.И. Орлова
2.	Киселев Федор Ярославович	1	
3.	Омельякеско Оксана Борисовна	1	В. Сидор
4.	Грач Ирина Леонидовна	1	И. Грач
5.	Солова Людмила Викторовна	1	Л. Солова
6.		1	
7.		1	

8. .

Приложение 2 к Замечаниям и предложениям к проекту планировки территории линейного объекта – продление Новой линии Московского метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» и замечаниям к организации и проведению публичных слушаний по Проекту

г. Москва

16 апреля 2019 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Заключение по запросу Общественного совета Муниципального округа Гагаринский в городе Москве.

Сведения о эксперте:

Бандорин Леонид Евгеньевич, доцент кафедры экологического и земельного права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, кандидат юридических наук, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ, член Экспертного Совета Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, член Ассоциации юристов России.

Предмет заключения:

Вопросы, связанные с проведением публичных слушаний в ЮЗАО г. Москвы в районах Академический, Гагаринский, Котловка, Ломоносовский и Обручевский по проекту планировки территории линейного объекта - продление Новой линии Московского метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект».

Перед экспертом поставлены следующие вопросы:

Вопрос № 1: Обязан ли представительный орган муниципального образования города федерального значения Москвы привести нормативные акты, необходимые для проведения публичных слушаний, в соответствии с ГрК РФ (в ред. № 455-ФЗ от 29.12.2017) и в какие сроки? Если обязан, то какие нормативные акты, необходимые для проведения публичных слушаний, должны были быть приведены в соответствии с ГрК РФ (в ред. № 455-ФЗ от 29.12.2017)?

Вопрос № 2: Соответствуют ли на настоящий момент нормативно-правовые акты г. Москвы, необходимые для проведения публичных слушаний, законодательству? Если не соответствуют, то в какой части?

Вопрос № 3: Если представительный орган муниципального образования города федерального значения Москвы не привёл в соответствии с нормами ГрК РФ (в ред. № 455-ФЗ от 29.12.2017) нормативные акты необходимые для проведения публичных слушаний, какие нормы законодательства должны

применять при проведении публичных слушаний в настоящий момент и на основании каких норм права?

В настоящем заключении с учётом недостаточности времени для подготовки развёрнутых ответов с необходимой и достаточной аргументацией, по сути поставленных вопросов **сообщаю следующие резолютивные суждения.**

Вопрос № 1: На основании части 4 статьи 19 Федерального закона от 29.12.2017 №455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Московская городская Дума, являющаяся представительным органом муниципального образования города Москвы, обязана была привести в соответствии со статьёй 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации положения Градостроительного кодекса города Москвы от 25.06.2008 № 28 (в частности, положения статьи 68), в срок до 01 июля 2018 года.

Вопрос № 2: По состоянию на дату запроса (12 апреля 2019 года) в городе Москве действуют следующие нормативные правовые акты, регулирующие проведение публичных слушаний: Градостроительный кодекс города Москвы от 25.06.2008 №28 (в редакции Закона города Москвы от 26.12.2018 №39) и Постановление Правительства Москвы от 30.12.2008 № 1258-ПП (в редакции от 29.05.2018) «О порядке организации и проведения публичных слушаний при осуществлении градостроительной деятельности в городе Москве» (вместе с Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний при осуществлении градостроительной деятельности в городе Москве). Указанные акты не соответствуют Градостроительному кодексу Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 29.12.2017 № 455-ФЗ), в следующей части:

- 1) категории участников публичных слушаний;
- 2) сведения, предоставляемые участниками публичных слушаний для идентификации права участия в публичных слушаниях;
- 3) порядок идентификации участников публичных слушаний;
- 4) сведения, фиксируемые в книге учёта посетителей и записи предложений и замечаний при проведении экспозиции, в книге регистрации участвующих в собрании участников публичных слушаний.

Вопрос № 3: В связи с тем, что Градостроительный кодекс города Москвы (в редакции Закона г. Москвы от 26.12.2018 № 39) и Постановление Правительства Москвы от 30.12.2008 № 1258-ПП (в редакции от 29.05.2018) «О порядке организации и проведения публичных слушаний при осуществлении градостроительной деятельности в городе Москве» (вместе с Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний при осуществлении градостроительной деятельности в городе Москве), регулирующие проведение публичных слушаний в городе Москве, не соответствуют Градостроительному кодексу Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 29.12.2017 № 455-ФЗ), данные акты не подлежат применению.

При проведении публичных слушаний на территории Москвы вплоть до приведения указанных актов в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации подлежат прямому применению нормы ст.5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями 1 и 2 данной статьи.

Согласно части 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из самого Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области градостроительной деятельности, не могут противоречить этому Кодексу.

В случае несоответствия нормативного правового акта иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, применяется нормативный правовой акт, имеющий большую юридическую силу. Данный подход закреплён абзацем 13 статьи 12 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 13 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, предусматривающих неприменение судами акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону. Такой же позиции придерживается общая судебная практика в Российской Федерации.

Эксперт, доцент кафедры
экологического и земельного права
юридического факультета МГУ
имени М.В. Ломоносова, кандидат
юридических наук



Л.Е. Бандорин