



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
муниципального округа
ГАГАРИНСКИЙ**

РЕШЕНИЕ

25.02.2020 № 61/4

О направлении депутатского запроса в Генеральную прокуратуру Российской Федерации по вопросу принесения протеста на противоречащий законам правовой акт Правительства Москвы

В соответствии с Законом города Москвы от 06.11.2002 №56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве, Совет депутатов муниципального округа Гагаринский решил:

1. Признать депутатским запросом обращение депутата Совета депутатов муниципального округа Гагаринский Я.М. Фахми согласно Приложению.

2. Направить депутатский запрос в Генеральную прокуратуру Российской Федерации по вопросу принесения протеста на противоречащий законам правовой акт Правительства Москвы - Постановление Правительства Москвы №5 от 14 января 2020г. «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект», согласно Приложению.

3. Опубликовать настоящее решение в бюллетене «Московский муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте <http://www.gagarinskoe.com>.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу муниципального округа Гагаринский Русакову Е.Л.

**Глава муниципального округа
Гагаринский**

Е.Л. Русакова

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального округа
Гагаринский
от «25» февраля 2020 года № 61/4

Генеральному прокурору РФ
Краснову И.В.
Москва, ул.Большая Дмитровка, 15А

*По вопросу принесения протеста
на противоречащий законам
правовой акт Правительства Москвы*

Уважаемый Игорь Викторович!

Институтом Генплана Москвы по заказу Москомархитектуры разработан **проект планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект»** (далее – Проект).

Проект утвержден Постановлением Правительства Москвы №5 от 14 января 2020г. «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» (приложение №1).

Проект разработан с многочисленными нарушениями законодательства о градостроительной деятельности и законодательства в сфере обеспечения безопасности людей, зданий и сооружений, нарушает права и законные интересы граждан.

В случае реализации Проекта может быть причинен значительный ущерб жизни и здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц, государственному имуществу и окружающей среде.

Поскольку разработанный Проект противоречит законам, просим принести протест на Постановление Правительства Москвы №5 от 14.01.2020г. об утверждении Проекта в Правительство города Москвы.

Имеются основания квалифицировать действия должностных лиц, причастных к незаконной разработке и незаконному началу реализации Проекта, как превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ) и как служебный подлог (статья 292 УК РФ). Вследствие чего **просим организовать расследование и привлечь виновных должностных лиц к уголовной ответственности.**

1. Нарушения законодательства Российской Федерации и субъекта Российской Федерации - города Москвы о градостроительной деятельности

- Проект планировки территории линейного объекта (ПТТ) не должен был разрабатываться, так как линия метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» отсутствует в Генеральном плане города Москвы.

Согласно части 3 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2004 №190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» (далее - ГрК РФ), документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

Согласно части 6 статьи 45 ГрК РФ *«не допускается осуществлять подготовку документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения в областях, указанных в части 3 статьи 14 настоящего Кодекса, если размещение таких объектов не предусмотрено документами территориального планирования субъекта Российской Федерации в областях, указанных в части 3 статьи 14 настоящего Кодекса».*

В Генеральном плане, утвержденном Законом города Москвы от 05 мая 2010 г. №17 (в редакции закона города Москвы от 15 марта 2017г. №10), линия метрополитена от станции “Улица Новаторов” до станции “Севастопольский проспект” отсутствует (подробнее о таком отсутствии см. Приложение № 3 к настоящему заявлению).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 4 «Основные гарантии прав и законных интересов субъектов градостроительной деятельности в городе Москве» Закона города Москвы от 25 июня 2008 года №28 «Градостроительный кодекс города Москвы», *«документация по планировке территории, не соответствующая Генеральному плану города Москвы, не подлежит утверждению, а утвержденная не подлежит применению в соответствующей части».*

Таким образом, **Проект, не соответствующий Генеральному плану города Москвы, согласно части 6 статьи 45 ГрК РФ, не должен был разрабатываться, и согласно пункту 4 части 1 статьи 4 ГрК города Москвы - не подлежит утверждению. Разработка и утверждение такого Проекта нарушает нормы федерального закона и закона г. Москвы.**

• Нарушен предусмотренный законом порядок подготовки проекта планировки территории.

Согласно части 1 статьи 41.2 ГрК РФ *«подготовка документации по планировке территории осуществляется в соответствии с материалами и результатами инженерных изысканий».*

Согласно подпункту 3 пункта 4 статьи 41.2 ГрК РФ, *«инженерные изыскания для подготовки документации по планировке территории выполняются в целях получения материалов, необходимых для обоснования проведения мероприятий по инженерной подготовке, инженерной защите и благоустройству территории».*

В нарушение ч.1 ст.41.2 ГрК РФ Проект был разработан до проведения инженерных изысканий, вследствие чего материалы, необходимые для обоснования проведения мероприятий по инженерной подготовке, инженерной защите и благоустройству территории в Проекте отсутствуют.

• Состав и содержание Проекта не соответствуют требованиям градостроительного законодательства.

Согласно части 8 статьи 68 ГрК г.Москвы, *«проекты, подлежащие обсуждению на публичных слушаниях, должны быть представлены на публичные слушания в полном объеме, за исключением материалов, содержащих сведения, отнесенные федеральным законодательством к категории ограниченного доступа».*

Согласно части 4 статьи 41.1 ГрК РФ «*состав и содержание проектов планировки территории, предусматривающих размещение одного или нескольких линейных объектов, устанавливаются Правительством Российской Федерации*».

Правительством Российской Федерации утверждено Постановление от 12 мая 2017г. № 564 «Об утверждении положения о составе и содержании проектов планировки территории, предусматривающих размещение одного или нескольких линейных объектов» (далее – Положение) (приложение №2).

В соответствии с пунктом 15 Положения раздел 2 «Положение о размещении линейных объектов» должен содержать:

е) *информацию о необходимости осуществления мероприятий по защите сохраняемых объектов капитального строительства (здание, строение, сооружение), существующих и строящихся на момент подготовки проекта планировки территории, от возможного негативного воздействия в связи с размещением линейных объектов.*

В соответствии с п.29 Положения обязательным приложением к разделу 4 "Материалы по обоснованию проекта планировки территории. Пояснительная записка" являются:

а) *материалы и результаты инженерных изысканий, используемые при подготовке проекта планировки территории, с приложением документов, подтверждающих соответствие лиц, выполнивших инженерные изыскания, требованиям части 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации;*

б) *программа и задание на проведение инженерных изысканий, используемые при подготовке проекта планировки территории;*

в) *исходные данные, используемые при подготовке проекта планировки территории.*

Указанная информация и обязательные материалы в разработанном Проекте отсутствуют. Это не позволяет оценить целесообразность и безопасность проекта для окружающей среды, административных и жилых зданий и их жителей.

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 41.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации", состав и содержание разработанного Проекта не соответствуют требованиям, установленным Положением о составе и содержании проектов планировки территории, предусматривающих размещение одного или нескольких линейных объектов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017г. №564.

Подробно о нарушениях законодательства о градостроительной деятельности – в приложении №3.

2. Нарушения законодательства в сфере обеспечения безопасности людей, зданий и сооружений

Проектом предусмотрено прохождение линии метро непосредственно под:

- зданием РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина, Ленинский проспект, дом 65, к.1 и дом 65, к.2;

- многоэтажным жилым домом 67 по Ленинскому проспекту; 10-13-этажным жилым комплексом ЖСК «Работники Академии наук СССР» ул.Д.Ульянова, дом 4 – улица Вавилова, дом 48;

- жилыми домами по адресам – ул. Д.Ульянова, дом 31/18 к1, дом 31/18 к2, дом 31/18 к3, дом 23к1, дом 33, дом 35 с1, дом 37 с1, ул. Большая Черемушкинская, дом10, к1, дом 12 к1, дом 14 к1;

и в опасной близости от:

• многоэтажных жилых домов - 19-ти подъездного «Генеральского» дома ул.Д.Ульянова, дом 24; 8-10-ти этажных кирпичных «сталинок» с количеством подъездов от 6 до 18 по адресам: Ленинский проспект, дома: 95, 93, 91, 90, 89/2, 87, 86, 85, 83, 82/2, 81/2, 79, 78, 77, 75, 74, 73, 72/2, 71, 70/11, 69, 68/10, 66, 64/2, 62/1, ул. Вавилова, дом 57/7, ул. Д.Ульянова, дом 32; жилых домов по адресам - ул. Большая Черемушкинская, дом 13 с1, дом 13 с2, дом 5 к1;

- ФГБУ «НМИЦ эндокринологии» Минздрава России, ул.Д.Ульянова, дом 11;
- Государственного Дарвиновского музея, ул.Вавилова, дом 57;
- Институтов Археологии РАН и Российской истории РАН, ул.Д.Ульянова, д.19.

Согласно Генеральному плану города Москвы (книга 2, стр. 305, 306), проектируемый участок линии метрополитена проходит по зоне распространения опасных геологических процессов – зоне подтопления, в районах протекания нескольких подземных рек.

Проектирование и строительство указанных выше домов, попадающих в техническую зону метрополитена, с ленточными фундаментами, осуществлялось в 60-х годах прошлого века без учета возможного прохождения под их фундаментами линии метрополитена и проявления техногенного воздействия.

Вследствие чего в результате строительства линии метрополитена возможно разрушение отдельных несущих строительных конструкций или их частей, разрушение всего здания или его части, деформация недопустимой величины строительных конструкций, основания здания или сооружения и геологических массивов прилегающей территории, повреждение части здания, сетей инженерно-технического обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности.

В целях защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды действует Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Согласно статье 9 указанного Закона «Требования безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях», *«здание или сооружение на территории, на которой возможно проявление опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, должно быть спроектировано и построено таким образом, чтобы в процессе эксплуатации здания или сооружения опасные природные процессы и явления и (или) техногенные воздействия не вызывали последствий, указанных в статье 7 настоящего Федерального закона, и (или) иных событий, создающих угрозу причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений».*

Согласно ст.7 указанного закона «Требования механической безопасности», *«строительные конструкции и основание здания или сооружения должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений в результате:*

- 1) разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей;
- 2) разрушения всего здания, сооружения или их части;
- 3) деформации недопустимой величины строительных конструкций, основания здания или сооружения и геологических массивов прилегающей территории;

4) повреждения части здания или сооружения, сетей инженерно-технического обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности».

В соответствии с ч.1 ст.6 указанного Федерального закона, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года N 1521 **утвержден перечень национальных стандартов и сводов правил** (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

В указанный перечень входит **СП 120.13330.2012 . Свод правил. Метрополитены** (утв. Приказом Минрегиона России от 30.06.2012 N 264) Актуализированная редакция СНиП 32-02-2003 (с изменениями №1,2).

Согласно п.4.1 СП 120.13330.2012 *«Метрополитены в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации относятся к особо опасным и технически сложным объектам, при проектировании, строительстве и реконструкции которых следует предусматривать:*

- технические решения, обеспечивающие безаварийный процесс строительства и эксплуатации сооружений метрополитена, а также прилегающих к ним подземных и наземных объектов».

В соответствии с п.5.1.1.2 данного СП *«инженерно-геологические изыскания на всех стадиях проектирования, а также в период строительства и эксплуатации метрополитена следует проводить в соответствии с СП 47.13330. На каждый этап изысканий составляются техническое задание и программа инженерно-геологических изысканий».*

В соответствии с пунктом 5.1.1.3 Свода правил **«выполнение инженерно-геологических изысканий без программы изысканий не допускается».**

В соответствии с п.5.1.1.6 СП Метрополитены **«для районов с неблагоприятными инженерно-геологическими условиями следует проводить целевые научно-исследовательские работы с привлечением специализированных организаций».**

Программа инженерно-геологических изысканий, вопреки требованию пункта 29 Положения о составе и содержании проектов планировки территории, предусматривающих размещение одного или нескольких линейных объектов», утвержденного Постановлением правительства РФ от 12 мая 2017г. №564, в Проекте отсутствует.

Согласно ответу АО «Мосинжпроект» (единственного в городе Москве технического заказчика проектирования и строительства метрополитена), проведение целевых научно-исследовательских работ с привлечением специализированных организаций не планируется.

Эксперты считают, что прохождение тоннеля новой линии метро на недостаточной глубине, в частности, под домом ЖСК РАН СССР (ул.Дм.Ульянова, д.4-ул.Вавилова,д.48) приведет к постепенному разрушению дома, срок эксплуатации, по существующим строительным нормам, составляет 150-200 лет.

Отсутствие в Проекте материалов инженерных изысканий и мероприятий по защите сохраняемых жилых и нежилых зданий от возможного негативного воздействия, в связи с размещением новой линии метрополитена, свидетельствует об игнорировании разработчиками Проекта требований безопасности, установленных

Федеральным законодательством, что угрожает жизни и здоровью граждан и их имуществу. Подробно – в приложении №4.

3. Нарушение конституционных прав граждан при реализации Проекта

Согласно части 1 статьи 35 Конституции Российской Федерации *«Право частной собственности охраняется законом».*

Согласно статье 42 Конституции Российской Федерации *«Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».*

Реализация Проекта, не соответствующего требованиям градостроительного законодательства по составу и содержанию, в отсутствие материалов инженерных изысканий и мероприятий по защите сохраняемых жилых и нежилых зданий от возможного негативного воздействия в связи с размещением новой линии метрополитена, предусматривающего уничтожение природного комплекса - бульвара по улице Молодежной, улице Дмитрия Ульянова, бульвара Ленинского проспекта и других - **нарушит право граждан на владение и пользование имуществом, гарантированное статьей 35 Конституции Российской Федерации, и право на благоприятную окружающую среду, гарантированное статьей 42 Конституции РФ.**

4. Нарушение основных принципов законодательства о градостроительной деятельности

Согласно статье 2 Градостроительного кодекса законодательство о градостроительной деятельности основывается на следующих принципах:

- 5) участие граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечение свободы такого участия;
- 6) ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- 7) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов;
- 8) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам;
- 9) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В процессе проектирования линии метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» указанные принципы законодательства о градостроительной деятельности были нарушены.

5. Нарушение прав и законных интересов граждан, гарантированных Законом г. Москвы от 25 июня 2008 г. № 28 "Градостроительный кодекс города Москвы"

Согласно пункту 1 части 1 статьи 4 Градостроительного кодекса города Москвы *«Основные гарантии прав и законных интересов субъектов градостроительной деятельности в городе Москве»*, *«в целях соблюдения права человека на благоприятную*

среду жизнедеятельности, органы государственной власти города Москвы предоставляют жителям города Москвы достоверную, своевременную и полную информацию о территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории города Москвы, о планируемом размещении и строительстве, реконструкции объектов капитального строительства в городе Москве».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 4 указанного Закона, «проекты документации по планировке территории подлежат рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами города Москвы с учетом положений Градостроительного кодекса Российской Федерации. Результаты общественных обсуждений или публичных слушаний являются основанием для внесения изменений в указанные проекты или принятия решений о нецелесообразности утверждения указанных проектов».

Публичные слушания по Проекту были проведены с многочисленными нарушениями. Массово применялся «вброс» бюллетеней «ЗА» Проект, в том числе от «мертвых душ». Результаты публичных слушаний были сфальсифицированы. Мнение более чем 25 000 участников публичных слушаний, а также депутатов МО «Гагаринский», МО «Академический» и МО «Ломоносовский», высказавшихся против Проекта и против строительства линии метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект», не были учтены.

Направленные в Следственный Комитет материалы по выявленной фальсификации публичных слушаний не были расследованы.

В нарушение права жителей на получение на публичных слушаниях **полной информации** по представленному Проекту, уже после проведения публичных слушаний в Проект были внесены множественные и масштабные изменения:

- в состав планируемой для размещения линейного объекта территории были включены новые земельные участки, в том числе захватывающие территории природного комплекса – в частности, бульвара по улице Молодежной, улице Дмитрия Ульянова, бульвара Ленинского проспекта и других;

- земельные участки многих многоквартирных домов попали в зону обременения метрополитена;

- местоположение ряда технических сооружений метрополитена было изменено.

Эти изменения проекта планировки были осуществлены не на основании замечаний и предложений участников публичных слушаний, а втайне от жителей, чем нарушено гарантированное Законом право граждан на получение при проведении публичных слушаний ПОЛНОЙ информации о планировке территории.

6. Лица, виновные в вышеназванных нарушениях законодательства о градостроительной деятельности

Согласно статье 58 ГрК РФ «Лица, виновные в нарушении законодательства о градостроительной деятельности, несут дисциплинарную, имущественную, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Имеются основания квалифицировать действия должностных лиц, причастных к незаконной разработке и незаконному началу реализации Проекта, как превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ) и служебный подлог (статья 292 УК РФ).

Статья 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий» – «Совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших

существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства».

Статья 292 УК РФ «Служебный подлог, ч.1» – «Служебный подлог, то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности (при отсутствии признаков преступления, предусмотренного частью первой статьи 292.1 настоящего Кодекса).

Ч.2. Те же деяния, повлекшие существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства».

Согласно п.19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.09 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» (с изменениями и дополнениями от 24 декабря 2019г.) (далее - Постановление) «ответственность за превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ) наступает в случае совершения должностным лицом активных действий, явно выходящих за пределы его полномочий, которые повлекли существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, если при этом должностное лицо осознавало, что действует за пределами возложенных на него полномочий.

Превышение должностных полномочий может выражаться, например, в совершении должностным лицом при исполнении служебных обязанностей действий, которые никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать.

Исходя из диспозиции статьи 286 УК РФ для квалификации содеянного, как превышение должностных полномочий мотив преступления значения не имеет».

Согласно п.1 Постановления, «лица, превышающие свои должностные полномочия, посягают на регламентированную нормативными правовыми актами деятельность государственных органов, в результате чего существенно нарушаются права и законные интересы граждан или организаций либо охраняемые законом интересы общества и государства».

На основании изложенного в разделах 1-5 настоящего Запроса, в порядке статьи 22 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», просим рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности следующих должностных лиц, причастных к незаконной разработке и незаконному началу реализации Проекта:

Председателя Комитета по архитектуре и градостроительству города Москвы (Москомархитектура) Княжевской Ю.В.,

которая превысила свои полномочия и совершила служебный подлог:

- обеспечила выпуск правового акта - Распоряжения Москомархитектуры от 17 января 2018г. №8 «О подготовке проекта планировки территории линейного объекта - новой линии метрополитена на участке от станции «Улица Новаторов» в центральную часть города до станции «Севастопольский проспект» (станция «Крымская» Московского центрального кольца) (далее – Проект) (приложение №6) и подготовку и вынесение на рассмотрение Комиссии вопроса об одобрении проекта планировки территории (согласно протоколу заседания Градостроительно-земельной комиссии города Москвы (далее – ГЗК) от 24.11.2017 №37 (приложение №7);

- представила для утверждения проект Постановления Правительства Москвы «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – продление Новой

линии метрополитена от станции «Улица Новаторов» в центральную часть города до станции «Севастопольский проспект» (станции «Крымская» Московского центрального кольца) (приложение №..), организовав внесение в официальные документы – Распоряжение №8 от 17 января 2018г. и постановление Правительства Москвы №5 от 14 января 2020г. – ложной ссылки на соответствие Распоряжения и Проекта Градостроительному кодексу Российской Федерации, постановлению Правительства Российской Федерации №564 “Об утверждении положения о составе и содержании проектов планировки территории, предусматривающих размещение одного или нескольких линейных объектов», Закону города Москвы от 25 июня 2008г. №28 «Градостроительный кодекс города Москвы» и постановлению Правительства Москвы от 4 мая 2012г. №194-ПП «Об утверждении перечня объектов перспективного строительства Московского метрополитена на период до 2020г.” (только для Распоряжения), тем самым совершив при исполнении своих служебных обязанностей действия, которые никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать (то есть превысив свои полномочия) и организовав внесение в официальные документы заведомо ложных сведений (то есть совершив служебный подлог), заведомо осознавая,

- что указанное Распоряжение не должно было выпускаться, а Проект не должен был разрабатываться, так как, в нарушение ГрК РФ и ГрК г.Москвы, объект - линия метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» - отсутствует в Генеральном плане города Москвы,

- и что указанный проект не соответствует ГрК РФ, ГрК г.Москвы и постановлению Правительства Российской Федерации №564 (см. раздел №1 настоящего Заявления),

- по статье 286 УК РФ (превышение полномочий) по совокупности со статьей 292 УК РФ (служебный подлог);

Заместителя председателя Москомархитектуры Костина С.В.,

который превысил свои полномочия и совершил служебный подлог:

- предложил подготовить проект планировки территории линейного объекта - новой линии метрополитена на участке от станции «Улица Новаторов» в центральную часть города до станции «Севастопольский проспект» (станция «Крымская» Московского центрального кольца) - на заседании ГЗК от 24.11.2017г. (протокол №37- приложение №7);

- подписал Распоряжение Москомархитектуры от 17 января 2018г. №8 «О подготовке проекта планировки территории линейного объекта - новой линии метрополитена на участке от станции «Улица Новаторов» в центральную часть города до станции «Севастопольский проспект» (станция «Крымская» Московского центрального кольца) (далее - Распоряжение) (приложение №6);

- представил для утверждения проект Постановления Правительства Москвы «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – продление Новой линии метрополитена от станции «Улица Новаторов» в центральную часть города до станции «Севастопольский проспект» (станции «Крымская» Московского центрального кольца) (приложение №8), организовав внесение в официальные документы - Распоряжение №8 от 17 января 2019г. и постановление Правительства Москвы №5 от 14 января 2020г. – ложной ссылки на соответствие Распоряжения и Проекта Градостроительному кодексу Российской Федерации, постановлению Правительства Российской Федерации №564 “Об утверждении положения о составе и содержании проектов планировки территории, предусматривающих размещение одного или нескольких линейных объектов», Закону города Москвы от 25 июня 2008г. №28 «Градостроительный кодекс города Москвы» и постановлению Правительства Москвы от 4 мая 2012г. №194-ПП «Об утверждении перечня объектов перспективного строительства

Московского метрополитена на период до 2020г.” (только для Распоряжения), тем самым совершив при исполнении своих служебных обязанностей действия, которые никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать (то есть превысил свои полномочия) и организовав внесение в официальные документы заведомо ложных сведений (то есть совершив служебный подлог), заведомо осознавая,

- что указанный проект не должен был разрабатываться, так как, в нарушение ГрК РФ и ГрК г.Москвы, объект отсутствует в Генеральном плане города Москвы,

- что Распоряжение Москомархитектуры от 17 января 2018г. №8 не соответствует ГрК РФ, постановлению Правительства РФ №564, ГрК г.Москвы и постановлению Правительства Москвы от 4 мая 2012г. №194-ПП «Об утверждении перечня объектов перспективного строительства Московского метрополитена на период до 2020г.”

- и что Проект не соответствует ГрК РФ, ГрК г.Москвы и постановлению Правительства Российской Федерации №564 (см. приложение №3),

– по статье 286 УК РФ (превышение полномочий) по совокупности со статьей 292 УК РФ (служебный подлог);

Директора Государственного автономного учреждения «Научно-исследовательский и проектный институт Генерального плана города Москвы» (Институт Генплана города Москвы) Гук Т.Н.,

которая превысила свои полномочия:

– обеспечила разработку проекта планировки территории линейного объекта – продление Новой линии Московского метрополитена от станции «Ул.Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» возглавляемым ею Институтом Генплана города Москвы (согласно «Протоколу публичных слушаний №532 от 29.04.2019г. в районе Гагаринский по проекту планировки территории линейного объекта – продление Новой линии метрополитена от станции «Ул.Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» (приложение №9), тем самым совершив при исполнении своих служебных обязанностей действия, которые никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать (то есть превысила свои полномочия), заведомо осознавая,

- что Проект не должен был разрабатываться, так как, в нарушение ГрК РФ и ГрК г.Москвы, объект - линия метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» - отсутствует в Генеральном плане города Москвы,

- и что разработанный Проект не соответствует ГрК РФ, ГрК г.Москвы и постановлению Правительства Российской Федерации №564 (см.раздел №1 настоящего Заявления),

– по статье 286 УК РФ (превышение полномочий);

Начальника Управления координации деятельности Комплекса градостроительной политики и строительства города Москвы Леонова Е.В.

который превысил свои полномочия и совершил служебный подлог:

- являясь ответственным исполнителем Постановления Правительства Москвы «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – продление Новой линии метрополитена от станции «Улица Новаторов» в центральную часть города до станции «Севастопольский проспект» (станции «Крымская» Московского центрального кольца) (приложение №8), обеспечил внесение в официальный документ - постановление Правительства Москвы №5 от 14 января 2020г. – ложной ссылки на соответствие Проекта Градостроительному кодексу Российской Федерации, постановлению Правительства Российской Федерации №564 “Об утверждении положения о составе и содержании проектов планировки территории, предусматривающих размещение одного или

нескольких линейных объектов» и Закону города Москвы от 25 июня 2008г. №28 «Градостроительный кодекс города Москвы», тем самым совершив при исполнении своих служебных обязанностей действия, которые никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать (то есть превысил свои полномочия) и организовав внесение в официальные документы заведомо ложных сведений (то есть совершив служебный подлог), заведомо осознавая,

- что указанный проект не должен был разрабатываться, так как, в нарушение ГрК РФ и ГрК г.Москвы, объект отсутствует в Генеральном плане города Москвы,
- и что указанный проект не соответствует ГрК РФ, ГрК г.Москвы и постановлению Правительства Российской Федерации №564 (см.раздел №1 настоящего Заявления),
 - по статье 286 УК РФ (превышение полномочий) по совокупности со статьей 292 УК РФ (служебный подлог);

Начальника Правового управления Москомархитектуры Антонову И.А.,

которая превысила свои полномочия:

- являясь ответственным за правовое обеспечение подготовки проекта Постановления Правительства Москвы «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – продление Новой линии метрополитена от станции «Улица Новаторов» в центральную часть города до станции «Севастопольский проспект» (станции «Крымская» Московского центрального кольца) (приложение №8), допустила и не пресекла внесение в официальный документ - постановление Правительства Москвы №5 от 14 января 2020г. – ложных сведений о соответствии Проекта Градостроительному кодексу Российской Федерации, постановлению Правительства Российской Федерации №564 “Об утверждении положения о составе и содержании проектов планировки территории, предусматривающих размещение одного или нескольких линейных объектов», Закону города Москвы от 25 июня 2008г. №28 «Градостроительный кодекс города Москвы», тем самым совершив при исполнении своих служебных обязанностей действия, которые никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать (то есть превысила свои полномочия) и допустив внесение в официальные документы заведомо ложных сведений (то есть совершив служебный подлог), заведомо осознавая,

- что указанный проект не должен был разрабатываться, так как, в нарушение ГрК РФ и ГрК г.Москвы, объект отсутствует в Генеральном плане города Москвы,
- и что указанный проект не соответствует ГрК РФ, ГрК г.Москвы и постановлению Правительства Российской Федерации №564 (см.раздел №1 настоящего Заявления),
 - по статье 286 УК РФ (превышение полномочий) по совокупности со статьей 292 УК РФ (служебный подлог);

Заместителя председателя комиссии по вопросам градостроительства, землепользования и застройки при Правительстве Москвы в Юго-Западном административном округе города Москвы Алисултанова А.Р.,

который превысил свои полномочия и совершил служебный подлог:

- утвердил «Протокол публичных слушаний №532 от 29.04.2019г. в районе Гагаринский по проекту планировки территории линейного объекта – продление Новой линии метрополитена от станции «Ул.Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» (приложение №9);

- утвердил «Заключение по результатам публичных слушаний в районе Гагаринский по проекту планировки территории линейного объекта – продление Новой линии Московского метрополитена от станции «Ул.Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» (приложение №10), тем самым совершив при исполнении своих служебных

обязанностей действия, которые никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать (то есть превысил свои полномочия) и организовав внесение в официальные документы заведомо ложных сведений (то есть совершив служебный подлог), заведомо осознавая,

- что проект не соответствует требованиям ГрК РФ и ГрК г.Москвы (см. раздел №1 заявления), что при проведении публичных слушаний не были соблюдены требования ГрК РФ и ГрК г.Москвы, чем нарушено право значительного количества жителей Юго-Западного округа на участие в градостроительной деятельности,

- что в процессе публичных слушаний массово вбрасывались подложные записи участников публичных слушаний «за проект», в том числе «мертвых душ», что результаты публичных слушаний сфальсифицированы,

- по статье 286 УК РФ (превышение полномочий) по совокупности со статьей 292 УК РФ (служебный подлог);

Мэра Москвы Собянина С.С.,

который превысил свои полномочия:

- утвердил Постановление Правительства Москвы «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – продление Новой линии метрополитена от станции «Улица Новаторов» в центральную часть города до станции «Севастопольский проспект» (станции «Крымская» Московского центрального кольца), тем самым совершив при исполнении своих служебных обязанностей действия, которые никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать (то есть превысил свои полномочия), заведомо осознавая,

- что утвержденный Проект не должен был разрабатываться, так как, в нарушение ГрК РФ и ГрК г.Москвы, объект - линия метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» - отсутствует в Генеральном плане г.Москвы,

- и что указанный проект не соответствует ГрК РФ, ГрК г.Москвы и постановлению Правительства Российской Федерации №564 (см.раздел №1 настоящего Заявления),

- по статье 286 УК РФ (превышение полномочий).

7. Вред, нанесенный правам граждан и охраняемым законом интересам общества преступными деяниями указанных лиц в градостроительной области

Незаконные действия указанных чиновников по организации проектирования и реализации проекта строительства незаконной линии метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект дискредитируют основы государственной власти и управления, подрывают веру граждан во всеобщее конституционное равенство, законность – как норму жизни, торжество правосудия.

Такие действия этих чиновников не только грубо нарушают конституционные и гражданские права граждан, но и значительно ослабляют авторитет государственной власти, дискредитируют основополагающий принцип деятельности государства, нарушают установленный порядок государственного и муниципального управления, дезорганизуют исполнительскую дисциплину, являются одним из механизмов возникновения коррупции, имеют негативное влияние на экономику государства, увеличивают расход государственного бюджета, увеличивают нагрузку на судебную систему, деформируют правосознание граждан.

В то время, как в находящейся под санкциями России 19 миллионов человек находятся за чертой бедности, поднят пенсионный возраст, увеличен НДС, упали доходы граждан, с трудом изыскиваются деньги на реализацию 12 Национальных проектов и Послания Президента России Федеральному Собранию, **Правительство Москвы**

выделяет десятки миллиардов на строительство нецелесообразного участка метрополитена от станции «ул.Новаторов» до станции «Севастопольский пр-кт».

Протяженность трассы всего 7,3 км. и 3 новых станции метро – «Улица Строителей» (находится в шаговой доступности от действующей станции “Университет” – менее 650 м.), “Академическая” (дублирует действующую станцию Академическая), “Севастопольский проспект” (дублирует действующую станцию “Крымская” МЦК) – обойдутся городу в 68,77 млрд.руб.!

Для сравнения: стоимость строительства космодрома «Восточный» - 180 млрд рублей, стоимость строительства моста через Лену - 64 млрд рублей.

И это в то время, когда жители многих отдаленных районов «старой» Москвы (Бирюлево, Капотня, Гольяново и др.) с плохой транспортной доступностью уже несколько десятков лет ждут метро!

8. Выводы

Правовой акт – постановление Правительства Москвы «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» №5 от 14 января 2020г. – противоречит законам:

- Федеральному закону от 29.12.2004 №190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации", часть 1 статьи 41.2, часть 4 статьи 41.1, часть 6 статьи 45,
- Закону г. Москвы от 25 июня 2008 г. N 28 «Градостроительный кодекс города Москвы», пункт 4 части 1 статьи 4,
- Федеральному закону от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", статья 7, 9,

- не соответствует требованиям постановления Правительства РФ от 12.05.2017 №564,

и нарушает права и законные интересы жителей, гарантированные:

- статьями 35 и 42 Конституции Российской Федерации,
- Законом г. Москвы от 25 июня 2008 г. N 28 "Градостроительный кодекс города Москвы", пункт 1 части 1 статьи 4.

Согласно пункту 1 статьи 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 27.12.2019) "О прокуратуре Российской Федерации" *«Прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации».*

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 1 статьи 23 ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" просим Вас:

1. Принести протест на постановление Правительства Москвы «Об утверждении проекта планировки территории линейного объекта – участок проектируемой линии метрополитена от проектируемой станции «Улица Новаторов» до проектируемой станции «Севастопольский проспект» №5 от 14 января 2020г. в Правительство города Москвы;

2. В соответствии с п.5 ст. 10 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»: не пересылать наше заявление в Правительство Москвы и в нижестоящие органы прокуратуры, а провести полноценную проверку заявления силами Генеральной

прокуратуры. Несмотря на неоднократные обращения по фактам указанных нарушений законодательства в органы прокуратуры, надлежащей проверки проведено не было, обращения спускались в Правительство Москвы, и далее – в Москомархитектуру, откуда приходили отписки с недостоверной информацией (приложение №5);

3. Взять процедуру принесения протеста под личный контроль в связи:

- с масштабными протестами жителей трех районов – Гагаринского, Академического и Ломоносовского – против незаконного проектирования и строительства новой линии метрополитена;

- со значительным общественным резонансом проблемы;

- значительным потенциальным количеством пострадавших от незаконного строительства новой линии, значительным материальным ущербом, который может быть причинен реализацией незаконного, непроработанного проекта планировки,

- огромным размером бюджетных средств (68 млрд 770 млн рублей), выделенных в Адресной инвестиционной программе города Москвы на строительство новой линии незаконно, без проведения предусмотренного Постановлением Правительства Москвы от 30 декабря 2011 года N 671-ПП публичного технологического и ценового аудита;

4. Организовать расследование и привлечь виновных должностных лиц к уголовной ответственности, так как имеются основания квалифицировать действия должностных лиц, причастных к незаконной разработке и незаконному началу реализации Проекта, как превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ) и как служебный подлог (статья 292 УК РФ).

Приложения.

1. Постановление Правительства Москвы от 14 января 2020г. №5.

2. Постановление от 12 мая 2017г. №564 “Об утверждении положения о составе и содержании проектов планировки территории, предусматривающих размещение одного или нескольких линейных объектов» .

3. Нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

4. Нарушения законодательства в сфере обеспечения безопасности людей, зданий и сооружений.

5. Переписка с органами прокуратуры.

6. Копия Распоряжения Москомархитектуры от №8.

7. Копия Протокола заседания ГЗК

8. Копия подписного листа к проекту Постановления.

9. Копия Протокола публичных слушаний №532.

10. Копия 1-ой страницы Заключения по результатам публичных слушаний.

**Глава муниципального округа
Гагаринский**

Е.Л. Русакова