



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
муниципального округа
ГАГАРИНСКИЙ**

РЕШЕНИЕ

16.11.2020 № 71/9

О направлении обращения «О поправке в проект бюджета города Москвы на 2021 год и плановые периоды 2022 и 2023 годов»

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом города Москвы от 6 ноября 2002 года №56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», Совет депутатов муниципального округа Гагаринский решил:

1. Принять заявление «О поправке в проект бюджета города Москвы на 2021 год и плановые периоды 2022 и 2023 годов» в форме обращения Совета депутатов муниципального округа Гагаринский (приложение).

2. Направить настоящее решение в профильные комиссии, руководителям фракций, а также депутату Московской городской Думы Митрохину С.С.

3. Опубликовать настоящее решение в бюллетене «Московский муниципальный вестник», и разместить на официальном сайте муниципального округа Гагаринский <http://www.gagarinskoe.com> и

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу муниципального округа Гагаринский Русакову Е.Л.

**Глава муниципального округа
Гагаринский**

Е.Л. Русакова

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального округа Гагаринский
от 16 ноября 2020 года № 71/9

О внесении поправок в проект закона «О бюджете»

Просим внести поправки в проект бюджета города Москвы на 2021 год и плановые периоды 2022 и 2023 годов.

Предлагаем исключить из состава расходов бюджета города Москвы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов расходы на проектирование и строительство указанной в п.41 АИП г.Москвы на 2020-2023 годы “Линии метрополитена станция метро “Новаторов” – станция метро «Севастопольский проспект» (далее - Линия) с контрактной стоимостью 68 млрд 770 млн рублей, с объемом бюджетных ассигнований по годам: 2021 г.- 1 114,4921 млн рублей, 2022 г. – 5 374,2796 млн рублей, 2023г. – 32 381,8070 млн рублей, остаток лимита на 1 января 2024г. - 24 317,3796 млн рублей

и направить эти денежные средства на повышение окладов работникам здравоохранения, без управленческого звена

(предлагаемое в проекте бюджета увеличение фонда оплаты труда медицинских работников на 3,7% считаем недостаточным).

Приложение 1 - Поправки к проекту закона г.Москвы «О бюджете города Москвы на 2021 и плановые периоды 2022 и 2023 годы».- 6 стр.

Приложение 2 – Сопроводительное письмо к поправкам к проекту закона г.Москвы «О бюджете города Москвы на 2021 и плановые периоды 2022 и 2023 годы». – 3 стр.

ПОПРАВКИ

к проекту закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

№	Автор	Текст поправки	Краткое обоснование
п/п	поправки		
1	2	3	4
1.		<p>В приложении 3 к проекту закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» «Ведомственная структура расходов бюджета города Москвы по главным распорядителям бюджетных средств, целевым статьям расходов, сформированным в соответствии с государственными программами города Москвы и непрограммными направлениями деятельности органов государственной власти города Москвы, и группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год»</p> <p>1. В разделе «Развитие транспортной системы» - код ведомства 806, ЦСР 01 0 0000000 цифру «355 730 100,0» заменить на «354 615 607,9».</p> <p>2. В подразделе «Развитие линий метрополитена» – код ведомства 806, ЦСР 01 А 0100000 цифру «223 792 700,0» заменить на «222 678 207,9».</p> <p>3. В разделе «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» код ведомства 054, ЦСР 02 0 0000000 цифру «363 696 310,3» заменить на «364 810 802,4».</p> <p>4. В подразделе «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи. Совершенствование системы территориального планирования» – код ведомства 054, ЦСР 02 Б 0000000 цифру «190 571 584,5» заменить на «191 686 076,6».</p>	<p>Обоснование</p> <p>Предлагается исключить из состава расходов бюджета города Москвы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов расходы на проектирование и строительство указанной в п.41 АИП г. Москвы на 2020-2023 годы «Линии метрополитена станция метро «Новаторов» – станция метро «Севастопольский проспект» (далее - Линия) с контрактной стоимостью 68 млрд 770 млн рублей, с объемом бюджетных ассигнований по годам:</p> <p>2021г.- 1 114,4921 млн рублей, 2022г. – 5 374,2796 млн рублей, 2023г. – 32 381,8070 млн рублей, остаток лимита на 1 января 2024г.-24 317,3796 млн рублей</p> <p>и направить эти денежные средства на повышение окладов работникам здравоохранения, без управленческого звена (предлагаемое в проекте бюджета</p>

		<p>5. В подразделе « Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» код ведомства 054, ЦСР 02 Б 0108100 цифру «1 011 332,6» заменить на «2 125 824,7» .</p> <p>В приложении 4 к проекту закона города Москвы “О бюджете города Москвы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов” “Ведомственная структура расходов бюджета города Москвы по главным распорядителям бюджетных средств, целевым статьям расходов, сформированным в соответствии с государственными программами города Москвы и непрограммными направлениями деятельности органов государственной власти города Москвы, и группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2022 и 2023 годов”</p> <p>1. В разделе “Развитие транспортной системы”- код ведомства -806, ЦСР 01 0 0000000 цифру “390 945 991,4” заменить на “385 571 711,8”, цифру “433 891 059,2” заменить на “401 509 252,2”.</p> <p>2. В подразделе “Развитие линий метрополитена” – код ведомства 806, ЦСР 01 А 0100000 цифру “223 869 095,2” заменить на “218 494 815,6”, цифру “240 511 682,3” заменить на “208 129 875,3”.</p> <p>3. В разделе «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» код ведомства 054, ЦСР02 0 0000000 цифру «357 568 347,4» заменить на «362 942 627,0», цифру «353 852 583,0» заменить на «386 234 390,0».</p> <p>4. В подразделе «Формирование эффективной системы</p>	<p>увеличение фонда оплаты труда медицинских работников на 3,7% (считаем недостаточным).</p> <p>Несколько районов Москвы массово выступают против строительства этой Линии, считая, что в случае реализации проекта может быть причинен ущерб жизни и здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц и окружающей среде. По мнению экспертов, тоннель Линии проектируется на недостаточной в данных геологических условиях глубине, которая должна составлять не менее 65 метров. Расчеты показывают, что осадка зданий будет больше допустимой, и здания, попадающие в зону техногенного воздействия Линии, могут пострадать, жителей придется расселять. Опасения жителей подкрепляются низким качеством проектирования и строительства новых линий метрополитена, низким контролем за строительством со стороны АО «Мосинжпроект», отмечаемым Мосгосстройнадзором, участвовавшими случаями аварий и</p>
--	--	---	--

		<p>организации медицинской помощи. Совершенствование системы территориального планирования» - код ведомства 054, ЦСР 02 Б 0000000 цифру «188 485 990,9» заменить на «193 860 270,5», цифру «183 362 483,1» заменить на «215 744 290,1».</p> <p>5. В подразделе «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» код ведомства 054, ЦСР 02 Б 0108100 цифру «1 011 332,6» заменить на «6 385 612,2», цифру «1 011 332,6» заменить на «33 393 139,6».</p> <p>В приложении 5 к проекту закона города Москвы “О бюджете города Москвы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов” “Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов, сформированным в соответствии с государственными программами города Москвы, а также непрограммными направлениями деятельности органов государственной власти города Москвы, и группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год”</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. в разделе “Развитие транспортной системы” - код ведомства 806, ЦСР 01 0 0000000 цифру “641 265 611,5” заменить на цифру “640 151 119,4”. 2. В подразделе “Развитие линий метрополитена”-- код ведомства 806, ЦСР 01 А 0100000 цифру “223 792 700,0” заменить на “222 678 207,9”. 3. В разделе «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» код ведомства 054, ЦСР 02 0 0000000 цифру «447 136 923,3» заменить на цифру «448 251 415,4». 	<p>подтоплений. Независимые эксперты отмечают неактуальность, избыточность Линии. Ее трассировка не решает задачи долгосрочного стратегического развития транспортной сети Москвы, ни задач локального характера – транспортной доступности для жителей Новой Москвы, которая в настоящее время решена – продленной до станции «Коммунарка» Сокольнической линией метрополитена и строящимся участком Коммунарской линии до станции «Улица Новаторов» БКЛ. Строительство Линии «на перспективу», учитывая значительное количество отдаленных районов «Старой Москвы», не охваченных линиями метрополитена, население которых десятилетиями страдает от плохой транспортной доступности (Зеленоград, Мытиши, Балашиха, Бирюлево, Капотня, Метрогородок и др.), является неэффективной тратой бюджетных средств и ущемляет права жителей этих районов. Проект подготовлен с многочисленными нарушениями градостроительного</p>
--	--	---	--

		<p>4. В подразделе «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи. Совершенствование системы территориального планирования» – код ведомства 054, ЦСР 02 Б 0000000 цифру «199 641 584,5» заменить на цифру «200 756 076,6».</p> <p>5. В подразделе «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» код ведомства 054, ЦСР 02 Б 0108100 цифру «1 011 332,6» заменить на цифру «2 125 824,7»,</p> <p><u>В приложении 6</u> к проекту закона города Москвы “О бюджете города Москвы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов” “Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов, сформированным в соответствии с государственными программами города Москвы, а также непрограммными направлениями деятельности органов государственной власти города Москвы, и группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2022 и 2023 годов”</p> <p>1. В разделе “Развитие транспортной системы” - код ведомства 806, ЦСР 01 0 0000000 цифру “711 273 644,6” заменить на цифру «705 899 365,0», цифру “755 952 629,7” заменить на цифру “723 570 822,7”.</p> <p>2. В подразделе “Развитие линий метрополитена” - код ведомства 806, ЦСР 01 А 0100000 цифру “223 869 095,2” заменить на “218 494 815,6”, цифру “240 511 682,3” заменить на “208 129 875,3”.</p> <p>3. В разделе «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)»- код ведомства 054, ЦСР02 0 0000000 цифру «422 674 129,3»</p>	<p>законодательства. Так, <u>Линия отсутствует в Генеральном плане г.Москвы,</u> утвержденном Законом города Москвы от 05.05.2010 №17, вследствие чего <u>ее проектирование и строительство незаконны</u> (ФЗ № 190-ФЗ от 29.12.2004 «Градостроительный кодекс РФ», ч.6 ст.45, Закон гМосквы №28 от 25.06.2008 «Градостроительный кодекс г.Москвы», п. 4 ч.1 ст. 4).</p> <p>Безконтрольное включение Линии в АИП на 2017-2020гг без проведения публичного технологического и ценового аудита, в нарушение нормативных требований, утвержденных постановлением Правительства Москвы от 30.12.2011 №671-ПП, привело к значительному - на 39,8 % - увеличению ее контрактной стоимости – с 49 млрд 189 млн. рублей до 68 млрд 770 млн руб. в АИП на 2019-2022 годы.</p> <p>При этом стоимость 1 км Линии (длиной 7,3 км , мелкого заложения со станционным комплексом открытого типа) составила 9 млрд 420 млн рублей, что более, чем вдвое превышает стоимость</p>
--	--	--	--

		<p>заменить на цифру «428 048 408,9», цифру «397 633 153,7».заменить на цифру «430 014 960,7».</p> <p>4. В подразделе «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи. Совершенствование системы территориального планирования» - код ведомства 054, ЦСР 02 Б 0000000 цифру «188 485 990,9» заменить на «193 860 270,5», цифру «183 362 483,1» заменить на «215 744 290,1».</p> <p>5. В подразделе «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» код ведомства 054, ЦСР 02 Б 0108100 цифру «1 011 332,6» заменить на «6 385 612,2»,цифру«1 011 332,6» заменить на «33 393 139,6».</p> <p>В приложении 7 к проекту закона города Москвы “О бюджете города Москвы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов” “Распределение бюджетных ассигнований по государственным программам города Москвы и подпрограммам государственных программ города Москвы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов”</p> <p>1. В разделе “Развитие транспортной системы” -код ведомства 806, ЦСР 01 0 0000000 цифру “641 265 611,5” заменить на “640 151 119,4”, цифру “711 273 644,6” заменить на “705 899 365,4”, цифру “755 952 629,7” заменить на “723 570 822,7”.</p> <p>2. В подразделе “Общественный транспорт “Метрополитен” программа - код ведомства 806, ЦСР 01 А 0000000 цифру “270 790 375,0” заменить на “269 675 882,9”, цифру “276 751 797,1” заменить на “271 377 517,5”, цифру “294 018 864,2” заменить на</p>	<p>строительства линии мелкого заложения, заявляемую стройкомплексом - 4,5 миллиарда рублей. На строящуюся часть Коммунарской линии – от станция метро «Новаторов» до станции метро «Столбово» - в АИП на 2016-2019 годы было заложено 72 млрд 600 млн рублей, в АИП на 2017-2020 – 96 млрд 898,4400 млн рублей., а в АИП на 2019 – 2022гг - 102 млрд 150,000 млн рублей, то есть первоначальная стоимость увеличилась на 29 млрд 550 млн рублей, или на 40,7%. На сегодня общая контрактная стоимость Коммунарской линии от ст. Севастопольский проспект» до станции «Коммунарка» составляет 170 млрд 920 млн рублей. При дальнейшем строительстве от станции «Коммунарка» до Троицка стоимость составит более 262 млрд 790 млн рублей, и до окончания строительства стоимость еще увеличится. Для сравнения - стоимость Крымского моста – 228 млрд руб. Коммунарская линия ценной дорожке Крымского моста (на 35 млрд рублей) - во время мирового экономического</p>
--	--	---	---

		<p>“261 637 057,2”.</p> <p>3. В разделе «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» - код ведомства 054, ЦСР02 0 0000000 цифру «447 136 923,3» заменить на «448 251 415,4», цифру «422 674 129,3 » заменить на «428 048 408,9», цифру «397 633 153,7» заменить на «430 014 960,7».</p> <p>4. В разделе «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи. Совершенствование системы территориального планирования» - код ведомства 054, ЦСР 02 Б 0000000 цифру «199 641 584,5» заменить на «200 756 076,6», цифру «188 485 990,9» заменить на «193 860 270,5», цифру «183 362 483,1» заменить на «215 744 290,1».</p> <p>Внести соответствующие изменения в АИП на 2020 – 2023 годы, приложения, целевые статьи, программы и подпрограммы города Москвы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.</p>	<p>кризиса, на фоне пандемии коронавируса, в условиях сокращения расходов федерального бюджета на медицину, образование, науку, культуру и др. – это вызывающий плевок в сторону как Правительства РФ, так и москвичей, десятилетиями страдающих из-за отсутствия метро.</p>
--	--	---	--

Сопроводительное письмо

Независимые эксперты отмечают неактуальность, избыточность Линии. Линия не идет в центр города, а под прямым углом заворачивает на восток, дублируя МЦК. Ее трассировка не решает задач ни долгосрочного стратегического развития транспортной сети Москвы, ни задач локального характера – транспортной доступности для жителей Новой Москвы, которая решена – продленной до станции «Коммунарка» Сокольнической линией метрополитена и строящимся участком Коммунарской линии до станции «Улица Новаторов» БКЛ. Линия опасна в транспортном отношении, так как весь поток пассажиров (с целью попасть в центр) пересекает на м. Академическая, которая превратится в троекратное «Выхино».

Строительство Линии «на перспективу», учитывая значительное количество отдаленных районов «Старой Москвы», не охваченных линиями метрополитена, население которых десятилетиями страдает от плохой транспортной доступности (Зеленоград, Мытиши, Балашиха, Бирюлево, Капотня, Метрогородок и др.), является неэффективной тратой бюджетных средств и ущемляет права жителей этих районов.



Проект подготовлен с многочисленными нарушениями градостроительного законодательства. Так, Линия отсутствует в Генеральном плане г.Москвы, утвержденном Законом города Москвы от 05.05.2010 №17, вследствие чего ее проектирование и строительство незаконны (ФЗ № 190-ФЗ от 29.12.2004 «Градостроительный кодекс РФ», ч.6 ст.45, Закон г.Москвы №28 от 25.06.2008 «Градостроительный кодекс г.Москвы», п. 4 ч.1 ст. 4).

Несколько районов Москвы массово выступают против строительства этой Линии, считая, что в случае реализации проекта может быть причинен ущерб жизни и здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц и окружающей среде.

По мнению экспертов, тоннель Линии проектируется на недостаточной в данных геологических условиях глубине, которая, с учетом сжимаемой толщи водонасыщенных грунтов под кирпичными зданиями с ленточными фундаментами и опыта строительства метрополитена в центре Москвы, должна составлять не менее 65 метров.

Расчетная осадка зданий больше допустимой, здания, попадающие в зону негативного воздействия Линии, могут пострадать, жителей придется расселять.

Опасения жителей подкрепляются низким качеством проектирования и строительства линий метрополитена, низким контролем за строительством со стороны АО «Мосинжпроект», отмечаемым Мосгосстройнадзором, участвовавшими авариями на новых линиях метрополитена.

Несмотря на принятые год назад решения круглого стола о создании «Рабочей группы» при комиссии по градостроительству, государственной собственности и землепользованию, под руководством депутата Московской городской Думы Е.Л.Николаевой, жители районов Академический, Гагаринский, Ломоносовский ЮЗАО, по-прежнему не видят внимания к своим проблемам со стороны депутатов. «Рабочая группа» так и не была создана.

Бесконтрольное включение Линии в АИП на 2017-2020 годы без проведения публичного технологического и ценового аудита, в нарушение нормативных требований, утвержденных постановлением Правительства Москвы от 30.12.2011 №671-ПП, привело к значительному - на 39,8 % - увеличению ее контрактной стоимости – с 49 млрд 189 млн. рублей до 68 млрд 770 млн руб. в АИП на 2019-2022 годы.

При этом стоимость 1 км Линии (длиной 7,3 км, мелкого заложения со станционным комплексом открытого типа) составила **9 млрд 420 млн рублей, что более, чем вдвое превышает стоимость строительства линии мелкого заложения, заявляемую стройкомплексом - 4,5 миллиарда рублей.**

А ведь еще недавно московские чиновники заявляли, что снизят расходы на строительство метро на 20% по сравнению с «лужковским» периодом!

На строящуюся часть Коммунарской линии – от станция метро «Новаторов» до станции метро «Столбово» - в АИП на 2016-2019 годы было заложено 72 млрд 600 млн рублей, в АИП на 2017-2020 – 96 млрд 898,4400 млн рублей, а в АИП на 2019 – 2022 годы- 102 млрд 150,000 млн рублей, то есть первоначальная стоимость увеличилась на 29 млрд 550 млн рублей, или на 40,7%.

На сегодня общая контрактная стоимость Коммунарской линии от станции «Севастопольский проспект» до станции «Коммунарка» составляет 170 млрд 920 млн рублей. При дальнейшем строительстве от станции «Коммунарка» до Троицка стоимость составит более 262 млрд 790 млн рублей, и нет сомнений, что она еще возрастет.

Для сравнения - стоимость Крымского моста – 228 млрд рублей.

Коммунарская линия ценой дороже Крымского моста (на 35 млрд рублей) - во время мирового экономического кризиса, на фоне пандемии коронавируса, в условиях сокращения расходов федерального бюджета на медицину, образование, науку, культуру и др. – это вызывающий плевок в сторону как Правительства РФ, так и москвичей, десятилетиями страдающих из-за отсутствия метро.

На основании статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, **просим Вас внести данные поправки в проект закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».**

